

# Strategia Rozwoju Gminy Głogówek

# 2023-2030

Głogówek, 2023



Opracowanie:





## Spis treści

<b>Wstęp</b> .....	<b>5</b>
<b>I. Uwarunkowania, kontekst i kluczowe ustalenia diagnostyczne</b> .....	<b>6</b>
I.1. Uwarunkowania prawne .....	6
I.2. Metodyka opracowania strategii .....	7
I.3. Komplementarność z innymi dokumentami planistycznymi .....	9
I.4. Obszary Strategicznej Interwencji .....	21
I.5. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy.....	24
I.6. Diagnoza sytuacji społeczno-gospodarczej i przestrzennej gminy.....	28
I.7. Analiza SWOT .....	43
<b>II. Część planistyczna</b> .....	<b>44</b>
II.1. Wizja i misja rozwoju.....	44
II.2. Cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym .....	45
II.3. Kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych .....	47
II.4. Schemat ilustrujący założenia planistyczne.....	53
II.5. Rezultaty planowanych działań .....	54
<b>III. Wdrażanie</b> .....	<b>56</b>
III.1. Realizacja, monitoring, ewaluacja i aktualizacja strategii .....	56
III.2. Finansowanie Strategii .....	58
III.3. Ewaluacja ex-ante.....	59
<b>Załącznik nr 1 Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej</b> .....	<b>62</b>
Analiza danych zastanych.....	62
Analiza wyników badania ankietowego .....	70
<b>Załącznik nr 2 Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie</b> .....	<b>82</b>
<b>Załącznik nr 3 Mapy ryzyka i zagrożenia powodziowego</b> .....	<b>88</b>

## Wstęp

*Strategia rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030* jest dokumentem strategicznym, który ma za zadanie wskazać kierunki rozwoju społecznego, gospodarczego oraz przestrzennego. Zaprezentowane w strategii priorytety i kierunki działań rozwojowych powinny stanowić odpowiedź na potrzeby i oczekiwania mieszkańców względem gminy, jako miejsca do życia. Podstawą do przygotowania niniejszego dokumentu była diagnoza sytuacji społeczno-gospodarczo-przestrzennej gminy Głogówek oparta na analizie danych zastanych, a także działania angażujące lokalną społeczność, takie jak przeprowadzone badanie ankietowe oraz spotkania konsultacyjne z mieszkańcami i interesariuszami. Istotnym elementem niniejszej strategii były zatem badania opierające się na opinii mieszkańców – taki zabieg pozwolił na poznanie ich punktu widzenia nt. planów rozwojowych gminy oraz wyzwań i problemów, przed którymi stoi samorząd gminy.

Na strukturę dokumentu składają się trzy zasadnicze części: diagnostyczna, planistyczna oraz wdrożeniowa. Pierwsza część przedstawia przede wszystkim wnioski z diagnozy opartej na analizie danych statystycznych w ujęciu statycznym i dynamicznym pozyskanych z Głównego Urzędu Statystycznego (GUS) oraz wyniki przeprowadzonego wśród mieszkańców gminy badania ankietowego. Wnioski z części diagnostycznej były podstawą do identyfikacji problemów i wyzwań, ale również potencjałów gminy oraz zaproponowania rozwiązań. Kolejna część - planistyczna, skupia się na priorytetowych celach strategicznych i przypisanych im kierunkach działań rozwojowych. Opis systemu wdrażania strategii rozwoju to ostatnia z części dokumentu. Swoimi zapisami określa sposób realizacji założeń strategii, monitoringu i oceny realizacji oraz wskazuje możliwości aktualizacji dokumentu, a także ramy finansowe działań rozwojowych.

Dokument został opracowany na podstawie przepisów ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. 2023 poz. 225), które wskazują między innymi obowiązkowe elementy dla tego typu opracowania. Zgodnie ze wskazanymi przepisami, strategia rozwoju gminy musi być spójna z zapisami strategii rozwoju szczebla wojewódzkiego. W niniejszym opracowaniu odwołano się zatem do zapisów *Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030*, a także innych istotnych dokumentów strategicznych i planistycznych z poziomu krajowego, wojewódzkiego i lokalnego.

# I. Uwarunkowania, kontekst i kluczowe ustalenia diagnostyczne

## I.1. Uwarunkowania prawne

### **Podstawa prawna**

*Strategia Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030* została opracowana na podstawie ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) oraz ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. 2023 poz. 225). Wskazane ustawy wyznaczają niezbędne elementy w strategii rozwoju gminy, jak wnioski z diagnozy oraz określają w szczególności:

1. cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym;
2. kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych;
3. oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym oraz wskaźniki ich osiągnięcia;
4. model struktury funkcjonalno-przestrzennej;
5. ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie;
6. obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 z późn. zm.), wraz z zakresem planowanych działań;
7. obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy, jeżeli takie zidentyfikowano wraz z zakresem planowanych działań;
8. system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzenia dokumentów wykonawczych;
9. ramy finansowe i źródła finansowania.

Dokument *Strategii Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030* wpisuje się w zapisy ustawy i spełnia wszystkie jej wymogi. Jednym z niezbędnych elementów z praktycznego punktu tworzenia dokumentów są kwestie gospodarcze, społeczne oraz komponenty przestrzenne w postaci modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej. Przepisy wskazują również czynności, które należy wykonać w trakcie opracowania dokumentu, tj.: „Rada gminy, w drodze uchwały, określa szczegółowy tryb i harmonogram opracowania projektu strategii rozwoju gminy, w tym tryb konsultacji, o których mowa w art. 6 ust. 3 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju”. Wymogiem ustawowym jest przeprowadzenie w gminie konsultacji z interesariuszami, którymi są: mieszkańcy gminy, gminy sąsiednie i ich związki, podmioty społeczno-gospodarcze, zarząd wojewódzki oraz właściwy dyrektor regionalny zakładu gospodarki wodnej Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie. Odpowiedni zarząd wojewódzki wydaje opinię dotyczącą sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwa, określonych w strategii rozwoju województwa przez zarząd województwa (Art. 10f. ust. 1-3.).

## I.2. Metodyka opracowania strategii

### **Analiza desk research**

Pierwszy etap opracowywania Strategii opierał się na analizie danych wtórnych (zastanych). Szerokiej analizie poddano ogólnodostępne dokumenty planistyczne i strategiczne z poziomu lokalnego i regionalnego, a także raporty o stanie Gminy Głogówek. Analiza obejmowała również dane statystyczne gromadzone przez Bank Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego, Urząd Miejski w Głogówku, Ośrodek Pomocy Społecznej w Głogówku oraz Powiatowy Urząd Pracy w Prudniku. Przedmiotowa analiza desk research została wykonana po selekcji rzetelnych, wiarygodnych oraz istotnych z punktu widzenia strategii danych i informacji. Analiza ta jest bazą do opracowania diagnozy i wniosków na temat badanego obszaru gminy Głogówek.

### **Badania ilościowe**

Badanie ilościowe miało formę ankiety skierowanej do mieszkańców gminy Głogówek. Jest ono niezwykle istotne w zdiagnozowaniu występujących problemów, wyzwań, ale i potencjałów gminy. Głos mieszkańców pozwala na opracowanie dokumentu – narzędzia, którego zapisy przyczynią się do zaproponowania rozwiązań zgodnych z oczekiwaniami co do jakości życia na obszarze gminy.

### **Badania jakościowe**

Badania jakościowe miały charakter spotkań warsztatowych z mieszkańcami i interesariuszami. Celem przeprowadzenia warsztatów było zebranie szczegółowych informacji dotyczących funkcjonowania gminy oraz procesów zachodzących na jej terenie. Badania pozwoliły na poznanie potrzeb, oczekiwań i możliwości rozwojowych zdaniem mieszkańców gminy oraz umożliwiły zdefiniowanie priorytetów jej rozwoju.

### **Analiza SWOT**

Podstawą analizy SWOT są pozyskane dane i informacje oraz wypracowane na wcześniejszych etapach analiz i badań wnioski. Analiza ta polega na usystematyzowaniu pozyskanych danych i informacji o gminie, a przeprowadzona diagnoza pozwala na zidentyfikowanie mocnych i słabych stron gminy. Analiza SWOT sprowadza się do opracowania na podstawie wniosków z przeprowadzonych badań występujących szans i zagrożeń mających wpływ na rozwój gminy. Wyznaczone potencjały, jak i występujące zagrożenia stanowią punkt wyjścia do sformułowania celów i kierunków rozwoju gminy.

### **Opracowanie misji i wizji gminy**

Wizja stanowi opis stanu gminy pożądaną w długookresowej perspektywie. Misja jest natomiast ogólnym określeniem kierunku działań, jakie należy podjąć oraz na dalszym etapie podstawą do określenia celów strategicznych.

### **Sformułowanie celów**

Na podstawie wyciągniętych na początkowym etapie prac wniosków sformułowane zostały cele strategiczne oraz przypisane im kierunki działań. Opracowane priorytety strategiczne odpowiadają na zidentyfikowane podczas diagnozowania występujące problemy, jak również pozwalają na efektywniejsze wykorzystanie potencjałów gminy. Sformułowane cele strategiczne odnoszą się bezpośrednio do wypracowanej misji i wizji gminy Głogówek.

### **Opracowanie modelu funkcjonalno-przestrzennego**

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej ilustruje założenia polityki rozwoju na obszarze gminy. W sposób graficzny przedstawia długookresową wizję rozwoju gminy oraz kierunki zmian zachodzących w wyniku realizacji strategii. W modelu wskazane zostały obszary kluczowe dla osiągnięcia celów strategicznych.

### **Opracowanie części wdrożeniowej**

Część wdrożeniowa to ostatni etap prac nad strategią, w której zawarte zostały informacje o mechanizmach wdrażania oraz finansowania strategii. Jako mechanizmy wdrożeniowe rozumie się system, monitoring realizacji strategii oraz ewaluację i ewentualną aktualizację dokumentu. Przeprowadzenie ewaluacji ex-ante pozwoliło na zweryfikowanie zasadności podjęcia planowanych interwencji oraz szansy osiągnięcia zaplanowanych rezultatów działań.





### I.3. Komplementarność z innymi dokumentami planistycznymi

Rozdział ten odnosi się do Art. 10f ust. 2 Projekt strategii rozwoju gminy opracowuje wójt oraz przedkłada go zarządowi województwa w celu wydania opinii dotyczącej sposobu uwzględnienia ustaleń i rekomendacji w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w województwie określonych w strategii rozwoju województwa” ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40). Zgodnie z wytycznymi zawartymi w powyżej wskazanej ustawie, dokument Strategii Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030 jest komplementarny z ustaleniami nadrzędnych dokumentów planistycznych, szczególnie poziomu krajowego i regionalnego. W dalszej części rozdziału wskazano w jaki sposób zapisy strategii wpisują się w ustalenia tych dokumentów.

Kluczowe dokumenty planistyczne, niezbędne przy opracowaniu przedmiotowej strategii to między innymi:

#### Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) (SOR)

Przyjęta 14 lutego 2017 r. przez Radę Ministrów, stanowi aktualizację średniookresowej strategii rozwoju kraju (Strategia Rozwoju Kraju 2020). Dokument określa model rozwoju kraju, w tym wizję strategiczną, cele i priorytety rozwoju kraju w trzech wymiarach: społecznym gospodarczym i przestrzennym. Głównym celem rozwojowym kraju, zgodnie z zapisami przedmiotowego dokumentu jest: „Tworzenie warunków dla wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym wzroście spójności w wymiarze społecznym, ekonomicznym, środowiskowym i terytorialnym”. Zdefiniowane zostały również trzy cele szczegółowe, które przedstawiono poniżej wraz ze wskazaniem zakresu, w jakim zapisy Strategii Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030 są komplementarne z zapisami SOR.

Strategia na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.)	Strategia Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030
Cel szczegółowy I: Trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną	Cel 2. Wzmacnianie lokalnej gospodarki poprzez rozwój funkcji rolniczych i turystycznych gminy
Cel szczegółowy II – Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony	Cel 3. Zrównoważony rozwój przestrzenny gminy z zachowaniem wysokiej jakości środowiska przyrodniczego
Cel szczegółowy III - Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu	Cel 1. Podnoszenie jakości życia mieszkańców poprzez prowadzenie efektywnej polityki społecznej oraz rozwój oferty usług publicznych

### Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030

KSRR 2030 jest podstawowym dokumentem strategicznym polityki regionalnej państwa w perspektywie do 2030 r. i określa systemowe ramy prowadzenia polityki regionalnej. W dokumencie przedstawiono cele polityki regionalnej oraz działania i zadania, jakie do ich osiągnięcia powinien podjąć rząd oraz samorządy: wojewódzkie, powiatowe i gminne. Jeden z celów KSRR mówi o zapewnieniu większej spójności rozwojowej Polski przez wsparcie obszarów słabszych gospodarczo. Dlatego w strategii wskazano obszary strategicznej interwencji (OSI), które otrzymają szczególne wsparcie (obszary zagrożone trwałą marginalizacją, miasta średnie tracące funkcje społeczno-gospodarcze, Śląsk i tereny Polski wschodniej). W ramach KRSS wskazane zostały 3 cele szczegółowe, które przedstawiono poniżej, wraz z zakresem, w jakim zapisy Strategii Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030 są komplementarne z zapisami Strategii krajowej.

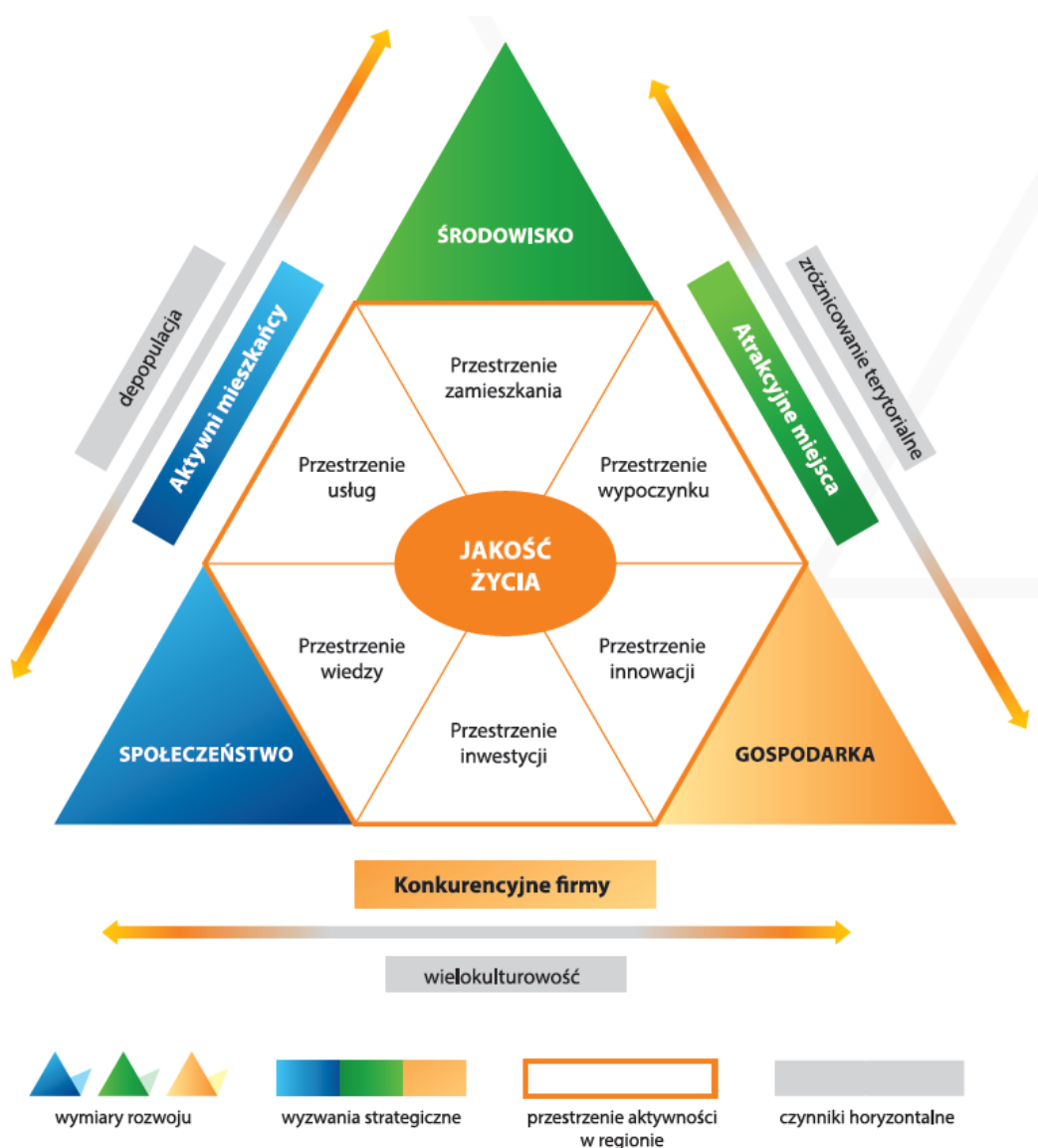
Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030	Strategia Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030
1. Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym	Cel 3. Zrównoważony rozwój przestrzenny gminy z zachowaniem wysokiej jakości środowiska przyrodniczego
2. Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych	Cel 2. Wzmacnianie lokalnej gospodarki poprzez rozwój funkcji rolniczych i turystycznych gminy
3. Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie	Cel 1. Podnoszenie jakości życia mieszkańców poprzez prowadzenie efektywnej polityki społecznej oraz rozwój oferty usług publicznych

### Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030

Strategia rozwoju województwa jest najważniejszym dokumentem strategicznym na poziomie regionalnym. Zapisy dokumentu wskazują w jaki sposób i w jakim kierunku w najbliższych dziesięciu latach będzie rozwijać się województwo opolskie. Określa również cele i kierunki działań, jakie należy podejmować, aby region rozwijał się w sposób dynamiczny, harmonijny i zgodnie z zasadami zrównoważonego rozwoju. Strategia obejmuje najnowszą perspektywę finansową Unii Europejskiej, a także jest niezbędna do skutecznego pozyskiwania funduszy unijnych na rozwój regionalny.

Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 jest od roku 2021 dokumentem uchwalonym przez Sejmik Województwa Opolskiego (Uchwała Nr XXXIV/355/2021 z dnia 04.10.2021 r.). Dokument ten wyznacza wizję województwa w roku 2030: „Opolskie w 2030 roku to region cenionej jakości życia wynikającej z unikalnego i uniwersalnego łączenia różnorodności: dynamiki i równowagi, nowoczesności i tradycji oraz otwartości i integracji”. Zapisy dokumentu wskazują trzy horyzontalne determinanty rozwojowe, które określono na podstawie diagnozy strategicznej – depopulację, wielokulturowość i zróżnicowanie terytorialne. Determinanty te mają kluczowe znaczenie w rozwoju województwa ze względu na ich oddziaływanie na wszystkie sfery jego funkcjonowania.

Rysunek 1 Schemat diagnozy strategicznej rozwoju województwa opolskiego.



Źródło: Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030.

Strategia regionalna określa cele strategiczne opracowane w podziale na trzy obszary: społeczeństwo, środowisko i gospodarkę, a w każdym z celów opisano stan docelowy, jaki będzie charakteryzował województwo w roku 2030. Trzy cele strategiczne podzielone według obszarów tematycznych: Człowiek i relacje, Środowisko i rozwój oraz Silna gospodarka, składają się na realizację wyżej wspomnianego celu głównego. Do ich realizacji, a co za tym idzie do realizacji wizji rozwoju regionu, wskazano narzędzie w postaci celów operacyjnych. Każdemu z nich przypisano odpowiednie kierunki działań. Cele oddziałują na siebie wzajemnie, dzięki czemu możliwe jest kompleksowe ich rozpatrywanie.

Rysunek 2 Opolska "11" - cele operacyjne na tle celów strategicznych



Źródło: Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030.

Strategia Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030 jest zgodna z założeniami Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego w każdym z obszarów tematycznych (społecznym, gospodarczym i przestrzennym), a komplementarność zapisów została przedstawiona w tabeli poniżej.

Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030	Strategia Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030
Mieszkańcy gotowi na wyzwania i tworzący otwartą wspólnotę	Cel 1. Podnoszenie jakości życia mieszkańców poprzez prowadzenie efektywnej polityki społecznej oraz rozwój oferty usług publicznych
Gospodarka inteligentna wzmocniająca konkurencyjność regionu	Cel 2. Wzmacnianie lokalnej gospodarki poprzez rozwój funkcji rolniczych i turystycznych gminy
Środowisko odporne na zmiany klimatyczne i sprzyjające rozwojowi	Cel 3. Zrównoważony rozwój przestrzenny gminy z zachowaniem wysokiej jakości środowiska przyrodniczego

### Plan zagospodarowania Przestrzennego Województwa Opolskiego

Plan ten jest podstawą do prowadzenia polityki przestrzennej na poziomie regionalnym. Zadanie główne Planu sprowadza się do określenia uwarunkowań przestrzennych rozwoju, a także kierunków i priorytetów w kształtowaniu środowiska przyrodniczego, kulturowego i zurbanizowanego na najbliższe kilkanaście lat. Plan jest komplementarny ze strategicznymi kierunkami rozwoju społecznego i gospodarczego województwa zawartymi w Strategii Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 oraz z koncepcją przestrzennego zagospodarowania kraju. W odniesieniu do strategii na poziomie lokalnym, plan jest podstawą do efektywnego wyboru priorytetów na zasadach zrównoważonego rozwoju.

W Planie Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Opolskiego opracowane zostały cele i zasady prowadzenia polityki przestrzennej województwa. Głównym celem strategicznym wskazanym w dokumencie jest *kształtowanie struktury przestrzennej odznaczającej się wysokim poziomem ładu przestrzennego, która będzie umożliwiała wykorzystanie jego zróżnicowanych terytorialnie potencjałów, zapewniała konkurencyjność w stosunku do otoczenia zewnętrznego i eliminowała niekorzystne różnice w warunkach życia wewnątrz regionu.*

Zgodnie z zasadami prowadzenia polityki rozwoju przestrzennego, planowanie przestrzenne odbywa się z uwzględnieniem obszarów o wyróżniających cechach fizyczno-geograficznych oraz zjawiskach społeczno-gospodarczych. Umożliwia to wskazanie potencjałów lokalnych oraz regionalnych, pomaga również minimalizować występowanie sytuacji kryzysowych. Obszary funkcjonalne charakteryzują się wspólnymi powiązaniem między elementami struktury obszaru.

W Planie zagospodarowania przestrzennego województwa opolskiego wyznaczono obszary funkcjonalne o znaczeniu regionalnym i ponadregionalnym. Gminę Głogówek zakwalifikowano do dwóch z nich: Obszary przygraniczne i Obszar kształtowania potencjału rozwojowego wymagający programowania działań ochronnych.

Zapisy wojewódzkiego planu zagospodarowania przestrzennego zostały uwzględnione w Strategii Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030, w szczególności wytyczne dotyczące kształtowania środowiska naturalnego, kulturowego i zurbanizowanego, a także odnoszące się do rozwoju wskazanych obszarów funkcjonalnych.

### Strategia Rozwoju Powiatu Prudnickiego na lata 2017-2030

Strategia Rozwoju Powiatu jest istotnym dokumentem strategicznym, w swoich zapisach określa założenia i działania rozwojowe na poziomie powiatu. Zgodnie ze strategią główne wyzwania strategiczne powiatu prudnickiego sprowadzają się do demografii, gospodarki oraz partnerstwa w zarządzaniu powiatem. Oprócz stojących przed jednostką wyzwań, w dokumencie przedstawiono m.in. wizję, która zakłada, że w 2030 r. *powiat będzie partnerską wspólnotą samorządową, aktywną gospodarczo oraz społecznie, rozwijającą się w oparciu o lokalne specjalizacje, wysoką jakość usług publicznych, innowacje społeczne i środowisko.* Dokument wskazuje 3 cele strategiczne, które zostały podzielone na cele priorytetowe i dalej na cele szczegółowe. W związku z położeniem gminy Głogówek w powiecie prudnickim, strategia rozwoju gminy wpisuje się w wyznaczone cele i założenia strategii powiatowej, co wskazano poniżej.

Strategia Rozwoju Powiatu Prudnickiego na lata 2017-2030	Strategia Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030
Cel strategiczny: powiat prudnicki obszarem aktywnym gospodarczo.	Cel 2. Wzmacnianie lokalnej gospodarki poprzez rozwój funkcji rolniczych i turystycznych gminy
Cel strategiczny: powiat prudnicki obszarem wysokiej jakości życia.	Cel 1. Podnoszenie jakości życia mieszkańców poprzez prowadzenie efektywnej polityki społecznej oraz rozwój oferty usług publicznych
Cel strategiczny: powiat prudnicki zarządzany w sposób partycypacyjny oraz partnerski.	Cel 1. Podnoszenie jakości życia mieszkańców poprzez prowadzenie efektywnej polityki społecznej oraz rozwój oferty usług publicznych

### Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Gminy Głogówek

Podstawą do prowadzenia polityki przestrzennej w gminie Głogówek jest przyjęte w drodze Uchwały nr XXVII/194/2016 z dnia 29 listopada 2016 roku przez Radę Miejską w Głogówku Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Głogówek. W studium określono zarys polityki przestrzennej i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Głogówek, w których uwzględniony został aspekt rozwoju przestrzennego.

Strategia jest spójna z zapisami opisanego powyżej Studium i uwzględnia wskazane w dokumencie wytyczne dotyczące kształtowania struktury funkcjonalno-przestrzennej w gminie.

### Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Głogówek do 2023 roku

W programie opracowano diagnozę sytuacji społeczno-gospodarczej oraz diagnozę negatywnych zjawisk i zidentyfikowanych problemów i potencjałów, które stanowiły podstawę do wyznaczenia obszaru zdegradowanego i obszaru rewitalizacji. Wyznaczony obszar rewitalizacji obejmował sześć podobszarów niezwiązanych ze sobą terytorialnie tj.: Kazimierz, Rzepcze, Stare Kotkowice, Głogowiec, Raclawice Śląskie, Stare Miasto-Głogówek. Zdefiniowano wizję obszaru rewitalizacji oraz dwa cele główne. W tabeli poniżej wskazano komplementarność zapisów Strategii Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030 z zapisami LPR Gminy Głogówek.

- *Wizja: Obszar rewitalizacji Gminy Głogówek stanowi wydzielony obszar, na którym sfery społeczna, przestrzenna, gospodarcza, kulturalna, a także turystyczna nawzajem się uzupełniają i pozwalają na zrównoważony długookresowy rozwój całej Gminy. Poprawa warunków życia, a w szczególności rozwiązanie problemów społecznych zidentyfikowanych na tych obszarach pozwala Mieszkańcom i Przedsiębiorcom na podejmowanie nowych inicjatyw służących rozwojowi całej społeczności Gminy, w szczególności poprawę jakości życia i funkcjonowania wszystkich podmiotów na obszarze rewitalizacji. Obszar rewitalizacji to spójny ośrodek rozwoju usług: społecznych, turystycznych i gospodarczych, dający nowe możliwości dla spójności terytorialnej całej Gminy, a także obszar z uporządkowanymi funkcjami przestrzennymi, w szczególności odbudowanymi zabytkami kultury.*

Aktualnie prowadzone są prace nad Gminnym Programem Rewitalizacji Gminy Głogówek na lata 2023-2030.

Lokalny Program Rewitalizacji Gminy Głogówek do 2023 roku	Strategia Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030
Cel główny 1: Poprawa jakości życia mieszkańców, poprzez zwiększenie efektywności i jakości infrastruktury społecznej, w tym: jej funkcji rekreacyjnych, kulturalnych, turystycznych. Cel główny 2: Poprawa infrastruktury zlokalizowanej na terenie gminy Głogówek, w tym: poprawa dostępu do infrastruktury technicznej i poprawa stanu zabytków	Cel 1. Podnoszenie jakości życia mieszkańców poprzez prowadzenie efektywnej polityki społecznej oraz rozwój oferty usług publicznych gminy  Cel 3. Zrównoważony rozwój przestrzenny gminy z zachowaniem wysokiej jakości środowiska przyrodniczego
Cel główny 3: Zwiększenie szans dla rozwoju i utrzymania przedsiębiorczości na terenie gminy.	Cel 2. Wzmacnianie lokalnej gospodarki poprzez rozwój funkcji rolniczych i turystycznych gminy

### Plan Gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry

Gmina Głogówek terytorialnie znajduje się na obszarze dorzecza Odry, na którym obowiązuje Plan Gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry. Plan ten należy do grupy podstawowych dokumentów planistycznych w gospodarowaniu wodami.

Aktualnie, w cyklu planistycznym 2016-2021 obowiązuje aktualizacja Planu gospodarowania wodami (aPGW) zatwierdzony rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r., natomiast w cyklu 2022-2027 będzie obowiązywała druga aktualizacja Planu gospodarowania wodami (II aPGW). W poniższej tabeli przedstawiono wykaz jednolitych części wód powierzchniowych (JCWP), które zlokalizowane są na terenie gminy, zgodnie z aPGW i II aPGW. Szczegółową charakterystykę JCWP na terenie gminy Głogówek według II aPGW przedstawiono natomiast w Tabeli 2 *Charakterystyka jednolitych części wód powierzchniowych zlokalizowanych w granicach gminy Głogówek*.

Tabela 1 Wykaz JCWP na terenie gminy Głogówek

Jednolite Części Wód Powierzchniowych			
Aktualizacja Planu Gospodarowania Wodami na obszarze dorzecza Odry (aPGW) zatwierdzony rozporządzeniem		Projekt drugiej aktualizacji Planu Gospodarowania Wodami na obszarze dorzecza Odry (II aPGW)	
Kod JCWP	Nazwa JCWP	Kod JCWP	Nazwa JCWP
RW600017117549	Swornica	RW6000101175499	Swornica
RW6000171176714	Młynówka	RW60001011767149	Młynówka
RW600017117674	Dopływ spod Błazejowic Dolnych	RW600010117674	Dopływ spod Błazejowic Dolnych
RW600017117676	Dopływ z Kórniczy	RW600010117676	Dopływ z Kórniczy
RW6000171176889	Młynówka	RW6000101176889	Młynówka
RW600018117449	Stradunia od źródła do Potoku Jakubowickiego	RW60000911743	Stradunia od źródła do Potoku Jakubowickiego
RW60001811746	Grudynka	RW60000911746	Grudynka
RW600018117474	Dopływ poniżej Dobieszowic	RW600009117474	Dopływ spod Marianków
		RW600009117476	Dopływ poniżej Dobieszowic
RW600018117489	Ligocki Potok	RW600009117489	Ligocki Potok
RW600019117699	Osobłoga od Prudnika do Odry	RW600011117699	Osobłoga od Prudnika do Odry
RW600020117499	Stradunia od Jakubowickiego Potoku do Odry	RW600011117499	Stradunia od Jakubowickiego Potoku do Odry
RW60004117669	Lubrzanka		

Tabela 2 Charakterystyka jednolitych części wód powierzchniowych zlokalizowanych w granicach gminy Głogówek

Kod JCWP	Nazwa JCWP	Typologia JCW	Status	Ocena stanu 2014-2019 na podstawie oceny stanu GIOŚ i analizy eksperckiej			Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych	Działania wskazane w II aktualizacji planu gospodarowania wodami
				Stan ogólny	Stan lub potencjał ekologiczny	Stan chemiczny		
RW6000101175499	Swornica	Potok nizinny piaszczysty	Naturalna część wód	dobry	dobry	dobry	Niezagrożona	nie ustala się indywidualnych działań dla jcw; obowiązuje realizacja działań krajowych
RW60001011767149	Młynówka	Potok nizinny piaszczysty	Naturalna część wód	Zły	Umiarkowany	Poniżej dobrego	Zagrożona	<ul style="list-style-type: none"> <li>Weryfikacja i aktualizacja programu ochrony środowiska pod kątem poprawy efektywności dotyczącej ograniczania dopływu zanieczyszczeń do jcw</li> <li>Kontrola gospodarowania wodami oraz przeglądy pozwoleń wodnoprawnych</li> </ul>
RW600010117674	Dopływ spod Błaziejowic Dolnych	Potok nizinny piaszczysty	Naturalna część wód	Zły	Słaby	Poniżej dobrego	Zagrożona	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kontrole dotyczące stosowania programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu przez podmioty prowadzące produkcję rolną i działalność</li> <li>Ograniczenie zanieczyszczenia wód związkami biogennymi pochodzącymi z rolnictwa oraz ograniczenie zanieczyszczenia pestycydami</li> </ul>
RW600010117676	Dopływ z Kórnicy	Potok nizinny piaszczysty	Naturalna część wód	Zły	Nie można dokonać oceny stanu/potencjału (brak badań biologicznych w aJCWP)	Poniżej dobrego	Zagrożona	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kontrole dotyczące stosowania programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu przez podmioty prowadzące produkcję rolną i działalność</li> <li>Ograniczenie zanieczyszczenia wód związkami biogennymi pochodzącymi z rolnictwa oraz ograniczenie zanieczyszczenia pestycydami</li> </ul>



Kod JCWP	Nazwa JCWP	Typologia JCW	Status	Ocena stanu 2014-2019 na podstawie oceny stanu GIOŚ i analizy eksperckiej			Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych	Działania wskazane w II aktualizacji planu gospodarowania wodami
				Stan ogólny	Stan lub potencjał ekologiczny	Stan chemiczny		
RW6000101176889	Młynówka	Potok nizinny piaszczysty	Naturalna część wód	Brak oceny	Dobry stan ekologiczny	brak oceny	Zagrożona	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kontrole dotyczące stosowania programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu przez podmioty prowadzące produkcję rolną i działalność</li> <li>Ograniczenie zanieczyszczenia wód związkami biogennymi pochodzącymi z rolnictwa oraz ograniczenie zanieczyszczenia pestycydami</li> </ul>
RW60000911743	Stradunia od źródła do Potoku Jakubowickiego	potok nizinny	Naturalna część wód	Zły	Umiarkowany stan ekologiczny	brak oceny	Zagrożona	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kontrole dotyczące stosowania programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu przez podmioty prowadzące produkcję rolną i działalność</li> <li>Ograniczenie zanieczyszczenia wód związkami biogennymi pochodzącymi z rolnictwa oraz ograniczenie zanieczyszczenia pestycydami</li> </ul>
RW60000911746	Grudynka	potok nizinny	Naturalna część wód	Brak oceny	Nie można dokonać oceny stanu/potencjału (brak badań biologicznych w aJCWP)	brak oceny	Zagrożona	<ul style="list-style-type: none"> <li>Kontrole dotyczące stosowania programu działań mających na celu zmniejszenie zanieczyszczenia wód azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych oraz zapobieganie dalszemu zanieczyszczeniu przez podmioty prowadzące produkcję rolną i działalność</li> <li>Ograniczenie zanieczyszczenia wód związkami biogennymi pochodzącymi z rolnictwa oraz ograniczenie zanieczyszczenia pestycydami</li> </ul>
RW600009117476	Dopływ poniżej Dobieszowic	potok nizinny	Naturalna część wód	Brak oceny	Nie można dokonać oceny stanu/potencjału (brak badań biologicznych w aJCWP)	brak oceny	Niezagrożona	nie ustala się indywidualnych działań dla jcw; obowiązuje realizacja działań krajowych

Kod JCWP	Nazwa JCWP	Typologia JCW	Status	Ocena stanu 2014-2019 na podstawie oceny stanu GIOŚ i analizy eksperckiej			Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych	Działania wskazane w II aktualizacji planu gospodarowania wodami
				Stan ogólny	Stan lub potencjał ekologiczny	Stan chemiczny		
RW600009117474	Dopływ spod Marianków	potok nizinny	Naturalna część wód	brak oceny	Nie można dokonać oceny stanu/potencjału (brak badań biologicznych w aJCWP)	brak oceny	Zagrożona	nie ustala się indywidualnych działań dla jcw; obowiązuje realizacja działań krajowych
RW600009117489	Ligocki Potok	potok nizinny	Naturalna część wód	Zły	Umiarkowany stan ekologiczny	brak oceny	Zagrożona	nie ustala się indywidualnych działań dla jcw; obowiązuje realizacja działań krajowych
RW600011117699	Osobłoga od Prudnika do Odry	Rzeka nizinna	Naturalna część wód	Zły	Słaby stan ekologiczny	Poniżej dobrego	Zagrożona	<ul style="list-style-type: none"> <li>Realizacja Krajowego Programu Oczyszczania Ścieków Komunalnych</li> </ul>
RW600011117499	Stradunia od Jakubowickiego Potoku do Odry	Rzeka nizinna	Naturalna część wód	Brak oceny	Nie można dokonać oceny stanu/potencjału (brak badań biologicznych w aJCWP)	brak oceny	Zagrożona	nie ustala się indywidualnych działań dla jcw; obowiązuje realizacja działań krajowych

Źródło: opracowanie własne na podstawie drugiej aktualizacji Planu Gospodarowania Wodami na obszarze dorzecza Odry

Tabela 3 Charakterystyka jednolitych części wód podziemnych zlokalizowanych w granicach gminy Głogówek

Numer JCWPd	Ogólna ocena stanu	Cel dla stanu chemicznego	Cel dla stanu ilościowego	Ocena ryzyka nieosiągnięcia celów środowiskowych	Działania
PLGW6000127	Słaby	słaby	dobry	Stan ilościowy – niezagrażona, Stan chemiczny – zagrożona	<ul style="list-style-type: none"> <li>• Spowolnienie lub zatrzymanie odpływu wód ze zlewni oraz zwiększenie możliwości retencyjnych zlewni</li> <li>• Analiza możliwości odbudowy/przebudowy systemów melioracyjnych,</li> <li>• Opracowanie wniosku na potrzeby ustanowienia obszaru ochronnego zbiornika wód śródlądowych (GZWP),</li> <li>• Ustanowienie obszaru ochronnego zbiornika wód śródlądowych (GZWP),</li> <li>• Wsparcie działań organów administracji w zakresie ustanawiania obszarów ochronnych GZWP,</li> <li>• Rozpoznanie występowania nowych zanieczyszczeń w wodach podziemnych,</li> <li>• Szkolenia z zakresu dobrowolnego stosowania "Zbioru zaleceń dobrej praktyki rolniczej", mającego na celu ochronę wód przed zanieczyszczeniem azotanami pochodzącymi ze źródeł rolniczych,</li> <li>• Dobrowolne stosowanie działań ze "Zbioru zaleceń dobrej praktyki rolniczej",</li> <li>• Opracowanie ekspertyzy określającej źródła i zasięg zanieczyszczenia wód podziemnych związkami wskazującymi na presję przemysłową,</li> <li>• Zwiększanie retencji na obszarach zurbanizowanych.</li> </ul>

Źródło: opracowanie własne na podstawie drugiej aktualizacji Planu Gospodarowania Wodami na obszarze dorzecza Odry

### Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry (PZRP)

Plan ten obejmuje wszystkie elementy zarządzania ryzykiem powodziowym, w tym przede wszystkim działania służące zapobieganiu powodzi i ochronie przed powodzią, a także informacje na temat należytego przygotowania w przypadku wystąpienia powodzi. Ustalenia PZRP uwzględnia się w dokumentach planistycznych i strategicznych na poziomie krajowym, regionalnym i lokalnym. Główny cel planu to *ograniczenie potencjalnych negatywnych skutków powodzi dla życia i zdrowia ludzi, środowiska, dziedzictwa kulturowego oraz działalności gospodarczej, poprzez realizację działań służących minimalizacji zidentyfikowanych zagrożeń*. Działania podjęte w ramach PZRP mają prowadzić między innymi do obniżenia strat powodziowych.

W załączniku nr 3 do niniejszej Strategii przedstawiono mapy ryzyka i zagrożenia powodziowego dla obszaru gminy Głogówek, uwzględniające prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi wynoszące 1% i 10%.

### Plan przeciwdziałania skutkom suszy (PPSS)

Plan przeciwdziałania skutkom suszy to jeden z głównych dokumentów ogólnokrajowych w zakresie zarządzania i gospodarowania wodami. Zapisy dokumentu sporządzone zostały na podstawie ustawy Prawo Wodne i zgodnie z jej zapisami zakres Planu sprowadza się do: analizy możliwości powiększenia dyspozycyjnych zasobów wodnych, propozycje budowy lub przebudowy urządzeń wodnych, propozycje niezbędnych zmian w zakresie korzystania z zasobów wodnych oraz zmian naturalnej i sztucznej retencji, działania służące przeciwdziałaniu skutkom suszy. PPSS opracowywany jest na okres 6 lat (2021-2027), a w jego zapisach opracowane zostały 4 cele szczegółowe:

- 1) Skuteczne zarządzanie zasobami wodnymi dla zwiększenia dostępnych zasobów wodnych,
- 2) Zwiększanie retencionowania (magazynowania) wód,
- 3) Edukacja w zakresie suszy i koordynacja działań powiązanych z suszą,
- 4) Stworzenie mechanizmów realizacji i finansowania działań służących przeciwdziałaniu skutkom suszy.

Gmina Głogówek znajduje się na obszarze zaklasyfikowanym w klasach zagrożenia suszą rolniczą do klasy III – silnie zagrożone, w klasach zagrożenia suszą hydrologiczną do klasy I – słabo zagrożone, a w przypadku zagrożenia suszą hydrogeologiczną do klasy II – umiarkowanie zagrożone. Według klas łącznego zagrożenia suszą teren gminy Głogówek zakwalifikowany został jako umiarkowanie zagrożony.



#### I.4. Obszary Strategicznej Interwencji

Rozdział odnosi się do przepisu wskazującego, że strategia rozwoju gminy określa w szczególności „*obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa, o której mowa w art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2022 r. poz. 2094 z późn. zm.), wraz z zakresem planowanych działań (Art. 10e. 3. 6) ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40).*

Obszary strategicznej interwencji (OSI), wyznaczone są przez strategię rozwoju szczebla krajowego i regionalnego. Są to obszary, na które ukierunkowane będą działania rozwojowe i wsparcie w ramach programów rozwoju. Strategia Rozwoju Województwa Opolskiego Opolskie 2030 została przyjęta w drodze uchwały nr XXXIV/355/2021 Sejmiku Województwa Opolskiego z dnia 4 października 2021 roku. W dokumencie wyróżniono OSI na poziomie krajowym: obszary zagrożone trwałą marginalizacją i miasta tracące funkcje społeczno-gospodarcze oraz wskazano OSI wyznaczone w województwie. Zgodnie z dokumentami strategicznymi na szczeblu krajowym i regionalnym, gmina Głogówek nie wpisuje się w OSI z poziomu krajowego.

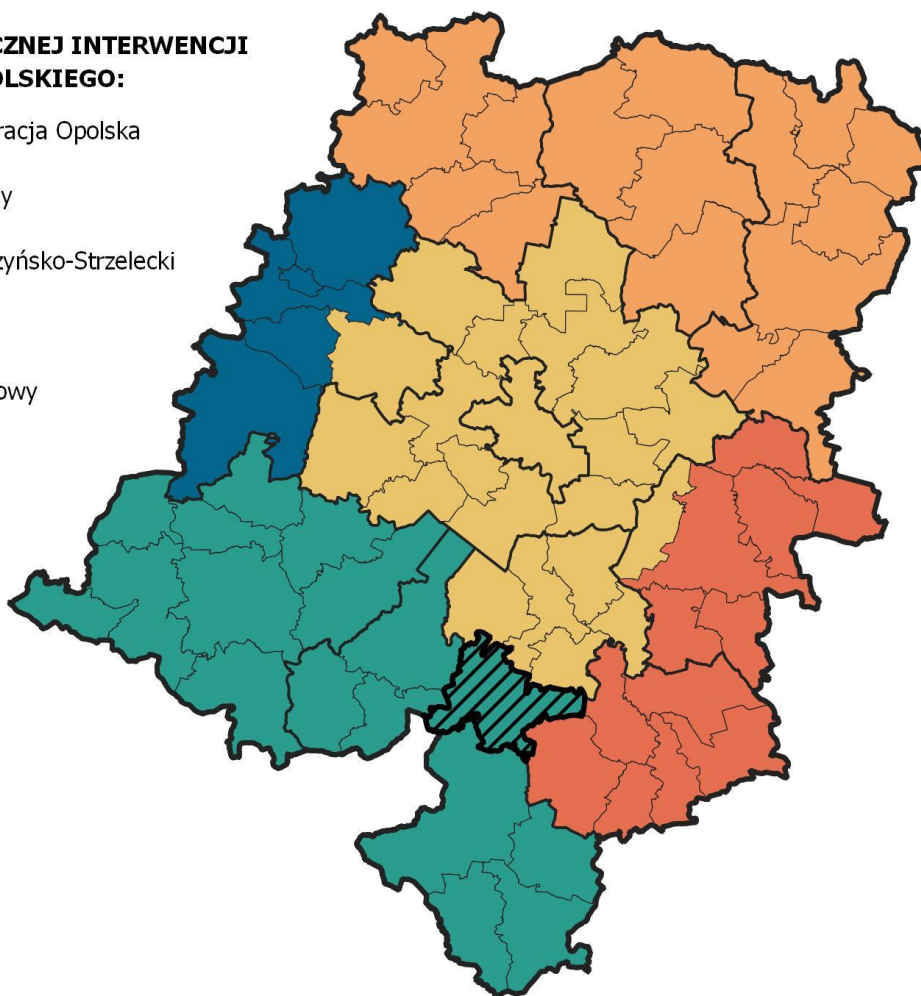
W przypadku województwa opolskiego wyznaczone OSI pokrywają się ze strukturami funkcjonalno-przestrzennymi regionu i są to:

- OSI Subregion Aglomeracja opolska,
- OSI Subregion Brzeski,
- OSI Subregion Kędzierzyńsko-strzelecki,
- OSI Subregion Północny,
- OSI Subregion Południowy.

Grafika 1 Obszary Strategicznej Interwencji województwa opolskiego

**OBSZARY STRATEGICZNEJ INTERWENCJI  
WOJEWÓDZTWA OPOLSKIEGO:**

- Subregion Aglomeracja Opolska
- Subregion Północny
- Subregion Kędzierzyńsko-Strzelecki
- Subregion Brzeski
- Subregion Południowy
- gmina Głogówek



Źródło: opracowanie własne.

Gmina Głogówek jest częścią Subregionu Południowego, tzw. przygranicznego i tym samym wpisuje się w OSI Subregion Południowy wskazany w strategii wojewódzkiej. Oprócz gminy Głogówek w skład subregionu wchodzi takie gminy jak: Baborów, Biała, Branice, Głubczyce, Głuchołazy, Grodków, Kamiennik, Kietrz, Korfantów, Lubrza, Łambinowice, Nysa, Otmuchów, Paczków, Prudnik, Pakośćawice, Skoroszyce. Obszar ten charakteryzują przede wszystkim utrudniona dostępność transportowa do centrum regionu, dominacja funkcji rolniczej, występujące bariery zagospodarowania wynikające z charakteru terenów górskich i podgórskich oraz uwarunkowań historycznych związanych z granicą państwa. Wskazane powyżej uwarunkowania na przestrzeni czasu miały znaczący wpływ na tempo rozwoju, które było wolniejsze w skali regionu. Obszar ten wymaga wsparcia, które pozwoli wyrównać różnice rozwojowe – zgodnie z założeniami strategii regionalnej powinno opierać się ono na wykorzystaniu możliwości rozwoju kapitału ludzkiego. Jako szansę rozwoju wskazuje się też transgraniczne położenie i możliwość wykorzystania walorów turystycznych.

Poniżej wskazane zostały cele polityki przestrzennej i rekomendacje dla OSI Subregion Południowy w odniesieniu do miast małych tracących funkcje społeczno-gospodarcze, wśród których znajduje się Głogówek.

- **Kształtowanie spójnego systemu przyrodniczego**
  - Rozwój powiązań systemu przyrodniczego.
- **Ochrona i poprawa jakości środowiska oraz walorów krajobrazowych**
  - Rozwój nowoczesnej gospodarki odpadami,
  - Ochrona cennych obszarów przyrodniczo-krajobrazowych,
  - Ograniczenie emisji hałasu i poprawa klimatu akustycznego,
  - Poprawa jakości powietrza.
- **Ochrona wysokiego potencjału rolniczej przestrzeni produkcyjnej**
  - Przeciwdziałanie erozji gleb.
- **Wielofunkcyjny rozwój obszarów wiejskich**
  - Kształtowanie przestrzeni dla różnych form aktywności gospodarczej.
- **Wzmocnienie funkcji kulturowych**
  - Ochrona zabytkowych układów urbanistycznych i ruralistycznych,
  - Stanowienie pomników historii,
  - Tworzenie parków kulturowych.
- **Wzmocnienie konkurencyjności zagospodarowania**
  - Budowa, rozbudowa i modernizacja infrastruktury technicznej,
  - Tworzenie warunków dla rozwoju funkcji turystycznych,
  - Zwiększenie dostępności do infrastruktury społecznej,
  - Promowanie kompleksowych rozwiązań rewitalizacyjnych.
- **Wzmocnienie odporności przestrzeni na zagrożenia naturalne**
  - Bieżące utrzymywanie infrastruktury przeciwpowodziowej,
  - Prewencyjna ochrona obszarów szczególnego zagrożenia powodzią i wystąpienia ryzyka powodziowego w planach zagospodarowania przestrzennego,
  - Zwiększenie dyspozycyjności zasobów wodnych i odporności na susze.
- **Wzmocnienie potencjału energetycznego**
  - Proekologiczna modernizacja gospodarki.
- **Wzmocnienie powiązań funkcjonalno-przestrzennych**
  - Budowa, rozbudowa i modernizacja infrastruktury transportowej (drogowej i kolejowej)
  - Kształtowanie systemów ścieżek i szlaków rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą,
  - Tworzenie warunków dla rozwoju transportu publicznego.
- **Zapewnienie mieszkańcom bezpieczeństwa powodziowego**
  - Realizacja działań technicznych związanych ze zbiornikami i ciekami wodnymi.
- **Poprawa ładu przestrzennego**
  - Kształtowanie atrakcyjnych przestrzeni publicznych,
  - Zwiększanie partycypacji społecznej w działaniach planistycznych,
  - Ograniczanie rozpraszania zabudowy,
  - Wprowadzanie rozwiązań poprawiających bezpieczeństwo publiczne,
  - Ochrona zabytkowych układów urbanistycznych i ruralistycznych.

## I.5. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej przedstawia długookresową strategiczną wizję rozwoju gminy. Wynika on z wewnętrznych i zewnętrznych uwarunkowań, zdiagnozowanych potrzeb i potencjału gminy z uwzględnieniem jej specyfiki i zróżnicowania.

Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Głogówek został przedstawiony za pomocą trzech map: mapy uwarunkowań, mapy struktury funkcjonalno-przestrzennej oraz mapy planowanych działań i kierunków interwencji.

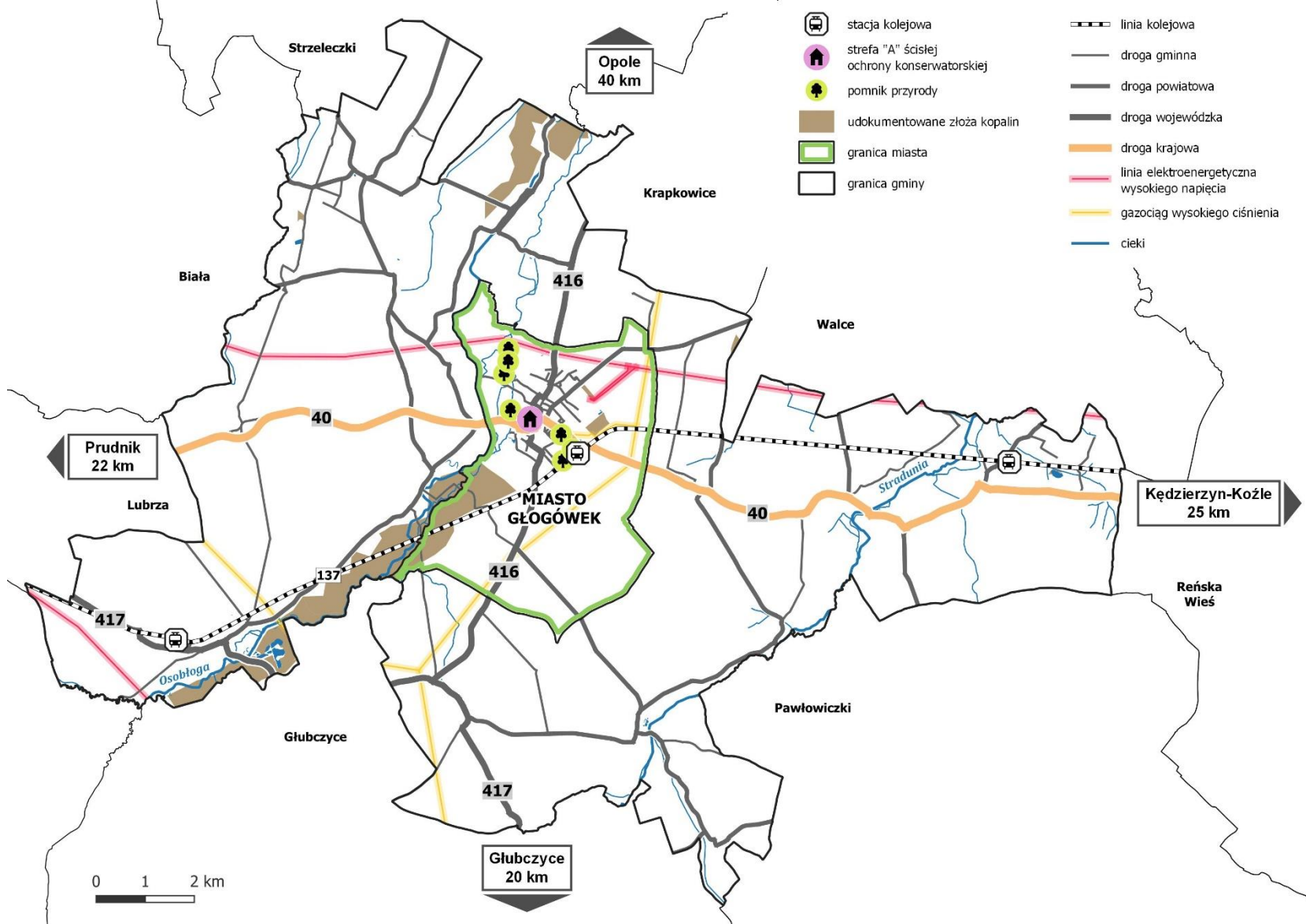
**1. Mapa uwarunkowań** jest analizą kluczowych uwarunkowań mających wpływ na kierunek rozwoju gminy. Przedstawia układ komunikacyjny, wybrane elementy infrastruktury technicznej, zasoby środowiska przyrodniczego, obszary wymagające ochrony.

**2. Mapa struktury funkcjonalno-przestrzennej** przedstawia podstawowe strefy funkcjonalno-przestrzenne o odmiennych funkcjach na podstawie Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Głogówek obejmujące m.in. funkcje: mieszkaniową, usługową, produkcyjną, rolniczą i przyrodniczą.

**3. Mapa planowanych działań i kierunków interwencji** wskazuje ogólne kierunki rozwoju przestrzennego Gminy Głogówek, obszary problemowe oraz obszary z potencjałem rozwojowym o określonych funkcjach. Mapa ma charakter schematyczny i może przedstawiać projektowane kluczowe inwestycje, strefy aktywności gospodarczej, obszary doposażenia w infrastrukturę techniczną, obszary rewitalizacji

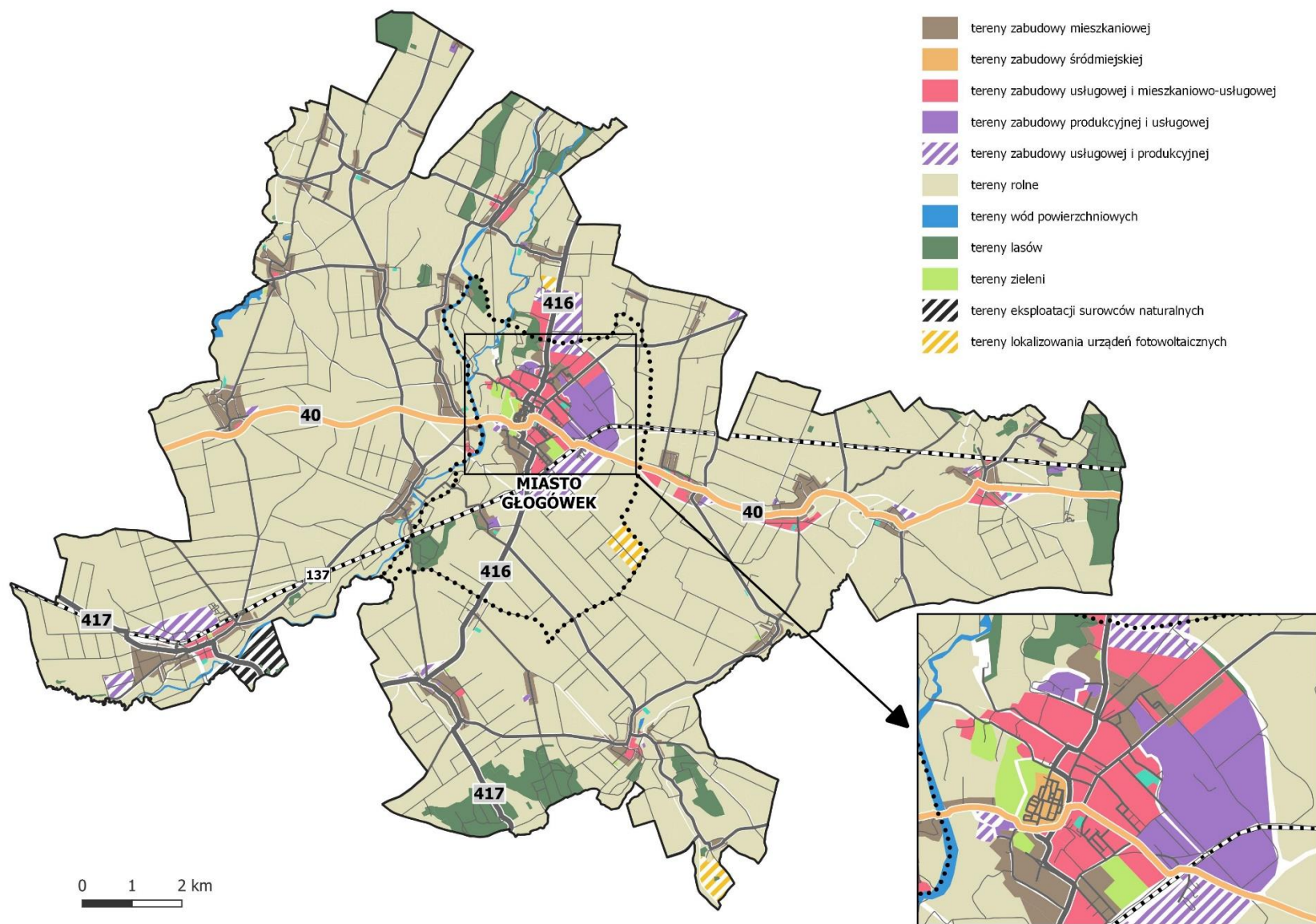


Grafika 2 Mapa uwarunkowań



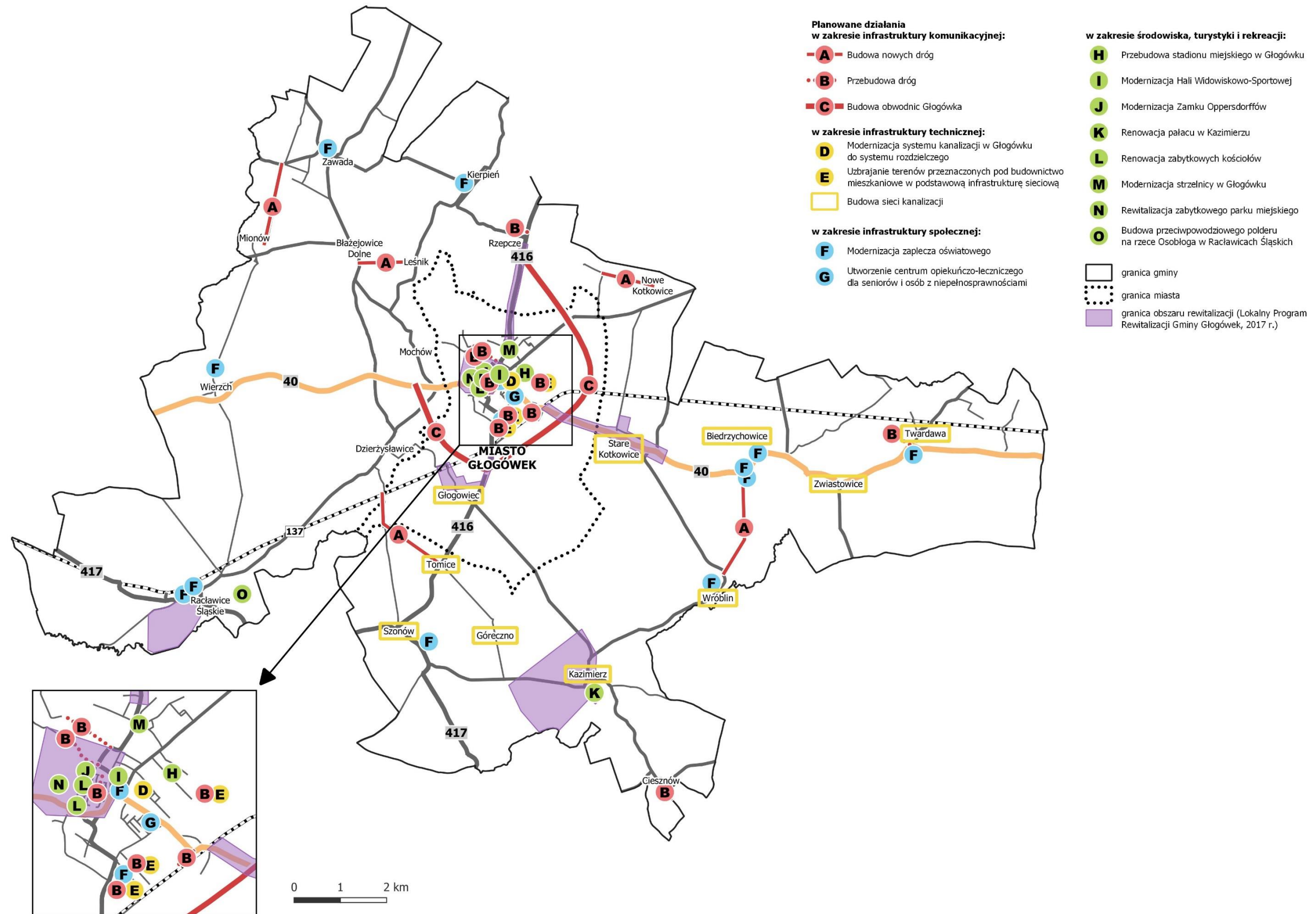
Źródło: opracowanie własne

Grafika 3 Struktura funkcjonalno-przestrzenna



Źródło: opracowanie własne

Grafika 4 Planowane działania



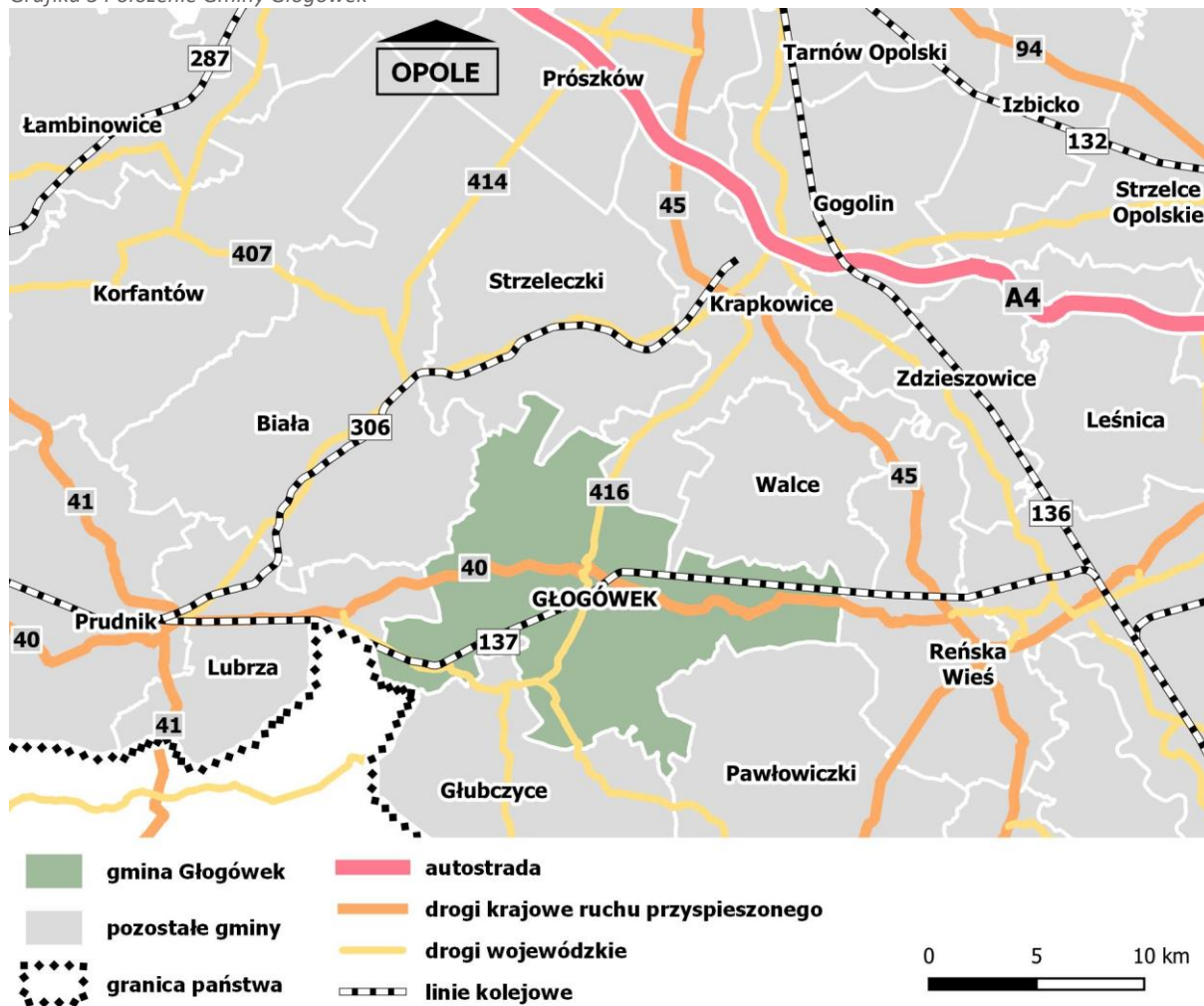
Źródło: opracowanie własne

## I.6. Diagnoza sytuacji społeczno-gospodarczej i przestrzennej gminy

### Charakterystyka gminy Głogówek

Gmina Głogówek to gmina miejsko-wiejska położona w południowej części województwa opolskiego, w powiecie prudnickim. Zajmuje powierzchnię ok. 170 km<sup>2</sup>, którą w 2022 roku zamieszkiwało 12 289 osób na meldunek stały i 456 na meldunek czasowy (w tym cudzoziemcy)<sup>1</sup>, co stanowi ok. 24% populacji powiatu prudnickiego.

Grafika 5 Położenie Gminy Głogówek



Źródło: opracowanie własne.

<sup>1</sup> Dane Urzędu Miejskiego w Głogówku, stan na koniec 2022 r.

Siedzibą gminy jest miasto Głogówek, który zamieszkuje ok. 43% populacji całej gminy. Miasto położone jest w odległości ok. 40 km na południe od stolicy województwa – Opolą, ok. 22 km na wschód od miasta powiatowego – Prudnika. Gmina graniczy z gminami: Strzeleczki (od północy), Krapkowice i Walce (od północnego wschodu), Pawłowiczki i Głubczyce (od południa), Lubrza i Biała (od zachodu) i Reńska Wieś (od wschodu), a niewielką część jej południowej granicy stanowi granica państwa z Republiką Czeską. Poza miastem Głogówkiem w skład gminy wchodzi 22 sołectwa.

Gmina Głogówek	
Siedziba gminy	Miasto Głogówek
Sołectwa	Biedrzychowice, Błazejowice Dolne, Chudoba, Ciesznów, Dzierżysławice, Góreczno, Kazimierz, Kierpień, Leśnik, Mionów, Mochów, Nowe Kotkowice, Raclawice Śląskie, Rzepcze, Stare Kotkowice, Szonów, Tomice, Twardawa, Wierzch, Wróblin, Zawada, Zwiastowice oraz 3 sołectwa wchodzące w skład miasta Głogówek: Głogowiec, Winiary i Oracze

Gminę Głogówek charakteryzuje dogodnie położenie na skrzyżowaniu dwóch ważnych dróg: drogi krajowej DK 40 (Głuchotały – Pyskowice) oraz drogi wojewódzkiej DW 416 (Racibórz – Krapkowice). Ponadto, przez teren gminy przebiega linia kolejowa nr 137 relacji Katowice – Legnica.

Struktura przestrzenna gminy uwarunkowana jest bardzo dobrymi warunkami glebowymi sprzyjającymi produkcji rolnej, co implikuje dominację funkcji rolniczej. Tereny zurbanizowane to głównie obszar miasta Głogówka oraz tereny w obrębie dolin rzecznych, a także dróg. Zabudowa mieszkaniowa w gminie ma najczęściej charakter zwartej zabudowy jednorodzinnej. W mieście, wśród zabudowy wielorodzinnej, kształtują się natomiast strefy koncentracji zabudowy produkcyjno-usługowej. Na terenie gminy funkcjonują duże firmy transportowe i produkcyjne, jednak działalność inwestycyjna obejmuje głównie małe zakłady, w tym przede wszystkim budowlano-remontowe, ślusarskie, czy przetwórcze, a także prowadzące działalność handlową.

## Wnioski z diagnozy, w tym z badań społecznych

W celu wypracowania wizji, celów i kierunków działań rozwojowych gminy Głogówek niezbędne było przeprowadzenie uprzedniej diagnozy strategicznej, w ramach której dokonano analizy sytuacji społeczno-gospodarczej oraz przestrzennej gminy na podstawie danych statystycznych oraz badań ilościowych i jakościowych. Informacje zebrane z różnych źródeł posłużyły do wypracowania wniosków na temat gminy Głogówek, które przedstawiono poniżej.

### Demografia

1. Analiza danych demograficznych wskazuje na tendencję spadkową liczby ludności w gminie Głogówek. W 2010 r. liczba ta wynosiła 13 871 osób, natomiast w 2021 r. – 12 825<sup>2</sup>, co oznacza spadek liczby ludności o 7,5%. Według prognoz ludności Głównego Urzędu Statystycznego tendencja ta będzie się utrzymywać, a w 2030 r. w gminie Głogówek liczba mieszkańców osiągnie poziom 12 522 osób. Spadek liczby ludności wynika głównie z zachodzących procesów związanych m.in. z ruchem ludności - wędrownym (migracje) oraz naturalnym (urodzenia i zgony).
2. W strukturze wiekowej mieszkańców w grupie osób do 29. roku życia przeważają mężczyźni. Natomiast wśród mieszkańców powyżej 30. roku życia dominują kobiety, jednocześnie największe różnice w liczbie kobiet i mężczyzn widoczne są wśród osób powyżej 70. roku życia.
3. Analizując strukturę ludności pod względem ekonomicznych grup wieku w latach 2017-2021 zauważa się różnice w udziale osób w wieku produkcyjnym i poprodukcyjnym. Jednocześnie udział osób w wieku przedprodukcyjnym nie uległ znaczącej zmianie zarówno w gminie Głogówek (wzrost o 0,3pp.), jak i w powiecie prudnickim (wzrost o 0,2 pp.) czy województwie opolskim (wzrost o 0,2 pp.). W badanych latach udział mieszkańców w wieku produkcyjnym w ogólnej ich liczbie zmalał w gminie Głogówek z 63,5% w 2017 r. do 61,5% w 2021 r. Jeśli chodzi o poziom powiatowy i wojewódzki zauważa się zmianę na tym samym poziomie – spadek o ok. 2 pp. Ostatnią z analizowanych grup są osoby w wieku poprodukcyjnym tj. powyżej 60. roku życia w przypadku kobiet i powyżej 65. w przypadku mężczyzn. Zarówno w gminie Głogówek, jak i w powiecie prudnickim i województwie opolskim nastąpił wzrost odsetka osób w wieku poprodukcyjnym o średnio 2 pp. W 2021 r. w porównaniu do powiatu i województwa w gminie udział osób w wieku poprodukcyjnym był najniższy i wyniósł 21,6%.
4. Odsetek osób w wieku 65 lat i więcej w populacji ogółem w gminie Głogówek z roku na rok wzrasta, a w 2021 r. przyjęła wartość 18,2%, a więc o 1,5 pp. więcej niż w 2017 r. Odsetek ten

---

<sup>2</sup> Według danych Urzędu Miejskiego w Głogówku: 12 471 osób na meldunek stały i 468 osób na meldunek czasowy (w tym cudzoziemcy).

w przypadku gminy jest nieco niższy niż w powiecie prudnickim (19,7%) i województwie opolskim (19,9%), co świadczy o nieco bardziej korzystnej sytuacji. Powodem wzrostu odsetka osób starszych jest między innymi ujemna wartość przyrostu naturalnego, która może wynikać m.in. ze zmiany modelu rodziny i odraczaniu planów prokreacyjnych. Wpływ na wzrost tego odsetka mają również wyjazdy osób młodych w poszukiwaniu pracy i dogodniejszych warunków życia.

5. Wskaźnik salda migracji na 1 000 ludności w gminie w całym analizowanym okresie przyjmuje wartość ujemną, co oznacza, że więcej osób się z niej wyprowadza niż wprowadza. Najniższe wartości salda migracji odnotowano w 2019 r. (-4,8) i w 2020 r. (-5,0), również w tych latach wartości te były znacznie niższe w porównaniu do powiatu i województwa. Natomiast w 2021 r. saldo migracji wzrosło o 2,5 pp., do poziomu -2,5. Ujemny wskaźnik salda migracji świadczyć może o niskiej atrakcyjności osiedleńczej gminy i ruchach ludności z tym związanych.
6. Przyrost naturalny w gminie Głogówek w całym analizowanym czasie przyjmował wartość ujemną. W 2021 r. wyniósł -5,95, co oznacza spadek z poziomu -0,6 względem roku 2017. Zjawisko pogłębiającego się ujemnego przyrostu naturalnego zauważa się również w przypadku powiatu prudnickiego (-8,28) i województwa opolskiego (-6,06).

### Edukacja i kultura

1. Na terenie gminy Głogówek funkcjonuje 6 szkół podstawowych (w tym 3 z oddziałami przedszkolnymi) i 3 szkoły ponadpodstawowe dla młodzieży: Liceum Ogólnokształcące, Technikum, Branżowa Szkoła I stopnia, szkoła ponadpodstawowa dla dorosłych, ucząca w systemie zaocznym: Liceum Ogólnokształcące dla Dorosłych, Specjalny Ośrodek Szkolno-Wychowawczy z ofertą edukacyjną dla dzieci i młodzieży z upośledzeniem umysłowym w stopniu lekkim, umiarkowanym i znacznym. Wychowaniem przedszkolnym zajmują się 2 przedszkola publiczne w Głogówku i 1 przedszkole Publiczne w Raclawicach Śląskich oraz 6 podlegających pod te placówki oddziałów w miejscowościach: Kierpień, Oracze, Biedrzychowice, Wróblin, Zawada i Wierzch. Sieć placówek wychowawczo-oświatowych jest zatem stosunkowo dobrze rozwinięta, jednak niezbędne jest podejmowanie inwestycji pod kątem infrastrukturalnym ze względu na konieczność zapewnienia równego dostępu do edukacji na terenie gminy. Wszystkie szkoły wymagają bowiem modernizacji i doposażenia w nowoczesne pomoce dydaktyczne, a także rozwoju oferty zajęć pozalekcyjnych.
2. Współczynnik skolaryzacji<sup>3</sup> dla szkół podstawowych w latach 2016-2020 w gminie Głogówek odnotował wzrost, a w 2020 r. osiągnął wartość 97,2%, wyższą od średniej powiatowej (94,6%)

<sup>3</sup> Zgodnie z definicją GUS, skolaryzacja to relacja osób (w danej grupie wieku) uczących się na danym poziomie kształcenia do liczby ludności w grupie wieku określonej jako odpowiadająca temu poziomowi nauczania.

i wojewódzkiej (95,9%). Wartość współczynnika poniżej 100% świadczy o tym, iż część dzieci zamieszkujących w gminie uczęszcza do szkół poza jej granicami.

3. Ponad 63% mieszkańców gminy biorących udział w badaniu pozytywnie ocenia poziom nauczania w lokalnych szkołach, o czym świadczą również średnie wyniki egzaminów ósmoklasisty. W 2021 r. wyniki ósmoklasistów z gminy Głogówek były stosunkowo wysokie, wyższe od średnich wyników odnotowanych w powiecie prudnickim i województwie opolskim w przypadku egzaminu z matematyki i języka angielskiego. Jednocześnie wyniki egzaminu z języka polskiego w gminie były niższe w porównaniu z powiatem i województwem. Wyniki z języka polskiego wyniosły 55,9%, z matematyki – 56,3% , z języka angielskiego – 68,8%.
4. Opieką dzieci do 3. roku życia zajmuje się jedyny funkcjonujący w gminie żłobek w Głogówku. Odsetek dzieci objętych opieką żłobkową w gminie Głogówek najniższy był w 2018 r. (8,7%), natomiast w latach 2019-2021 utrzymywał się na podobnym poziomie, średnio 10%. W każdym z analizowanych lat odsetek ten był niższy niż wartość wskaźnika dla powiatu i znacznie niższy niż dla województwa, które w 2021 r. wyniosły kolejno 12,1% i 20%, podczas gdy w gminie w tym samym roku odsetek wyniósł 10,3%. Dane te świadczą o stosunkowo niskiej dostępności opieki żłobkowej, na co uwagę zwrócili również mieszkańcy gminy biorący udział w badaniu ankietowym - niemal 39% z nich negatywnie oceniło bowiem dostępność żłobków na jej terenie.
5. Powyższe dane wskazują na potrzebę poprawy dostępności opieki żłobkowej, ze względu na konieczność zapewnienia dogodnych warunków rozwoju zawodowego rodziców oraz kształtowanie silnego kapitału ludzkiego i społecznego gminy. Niemal 39% mieszkańców gminy Głogówek biorących udział w badaniu ankietowym negatywnie ocenia bowiem dostępność żłobków na jej terenie.
6. Odsetek dzieci w wieku 3-6 lat objętych wychowaniem przedszkolnym w gminie najwyższy był w 2017 r., kiedy to wyniósł 93,1%, natomiast w 2021 r. osiągnął wartość 87,7%, co oznacza spadek o 5,4 pp. na przestrzeni pięciu lat. Jednocześnie w powiecie prudnickim i województwie opolskim w latach 2017-2021 nastąpił wzrost odsetka dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym o kolejno 0,6 pp. i 1,9 pp.
7. W analizowanym czasie wydatki gminy na oświatę i edukację w przypadku przedszkoli i szkół podstawowych systematycznie wzrastały z roku na rok, natomiast wydatki na szkoły gimnazjalne spadły do poziomu 0, co było wynikiem reformy szkolnictwa w 2019 r. i związanego z nią powrotu do ośmioletniego systemu nauczania w szkołach podstawowych. Jeśli chodzi o przedszkola, gmina wydała w 2021 r. blisko 4,7 mln zł, natomiast na szkoły podstawowe prawie 12,9 mln zł. Wydatki budżetu gminy na oświatę i wychowanie stanowiły w 2021 r. 34,1% ogółu wydatków.



8. Główną instytucją kultury w gminie jest Centrum Kultury w Głogówku, w którego ofercie znajduje się szereg zajęć i kół zainteresowań dla różnych grup wiekowych - są to m.in.: kółko plastyczne, kółko teatralne, studio piosenki, zajęcia z nauki tańca, czy próby orkiestr i chóru. W budynku Centrum Kultury mieści się sala widowiskowa mieszcząca 345 miejsc, która dostosowana jest pod względem technicznym i cyfrowym do organizacji spektakli teatralnych, projekcji filmowych, koncertów, spotkań tematycznych. Ponad połowa mieszkańców gminy biorących udział w badaniu ankietowym pozytywnie oceniła dostępność oferty instytucji kultury na jej terenie, a według 47,4% respondentów jest ona atrakcyjna.
9. Istotną rolę w sferze edukacji i kultury odgrywa Muzeum Regionalne w Głogówku, funkcjonujące w ramach Centrum Kultury. Jego działalność skupia się na rozwijaniu życia kulturalnego w gminie. Poza udostępnianiem cennych zbiorów w ramach ekspozycji tematycznych, Muzeum zajmuje się organizacją wydarzeń kulturalnych, m.in. Śląskiego Festiwalu im. Ludwiga van Beethovena.
10. W strukturach Centrum Kultury w Głogówku funkcjonuje również Miejska i Gminna Biblioteka Publiczna. W badanych latach 2017-2021 liczba czytelników bibliotek na 1 000 ludności spadła z poziomu 436 do 309 osób. Mimo znaczącego spadku liczby czytelników, wzrosła jednak liczba wypożyczeń księgozbioru na 1 czytelnika. W 2017 r. średnia liczba wypożyczeń na 1 czytelnika wynosiła 44,6, natomiast w 2021 r. – 49,5. Najniższą wartość wskaźnika wypożyczeń księgozbioru odnotowano w 2020 r. (42,8), co miało związek z czasowym zamknięciem instytucji publicznych, w tym biblioteki z powodu wybuchu pandemii COVID-19.
11. Badając życie kulturalne w gminie Głogówek wzięto pod uwagę również liczbę imprez organizowanych przez ośrodki kultury w poszczególnych latach oraz liczbę ich uczestników. W latach 2017-2019 miał miejsce systematyczny wzrost zarówno liczby imprez, jak i ich uczestników. Najniższą liczbę organizowanych imprez odnotowano w 2020 r. (47 imprez), co związane było z wybuchem pandemii i nałożonymi z tego powodu restrykcjami dotyczącymi m.in. zakazu zgromadzeń. W 2021 r. w gminie Głogówek ośrodki kultury zorganizowały 66 imprez, w których udział wzięło 8 720 osób, jest to spadek względem 2017 r. o 43,1% w przypadku liczby imprez i o 42% w przypadku uczestników.
12. W 2021 r. gmina Głogówek przeznaczyła ponad 1,5 mln zł na działalność domów i ośrodków kultury, natomiast na działalność bibliotek przeznaczono 320 tys. zł z budżetu gminnego. W sumie w 2021 r. 3,2% ogółu wydatków z budżetu gminy dotyczyło kultury i ochrony dziedzictwa narodowego.

1. Liczba beneficjentów środowiskowej pomocy społecznej w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców spadła w analizowanych latach w gminie Głogówek o blisko 33% i w 2020 r. wyniosła 250 osób. Jednocześnie w każdym z badanych lat wartości dla gminy były znacznie niższe niż dla powiatu prudnickiego i województwa opolskiego - odpowiednio 472 i 362 osoby w przeliczeniu na 10 tys. mieszkańców w 2020 r.
2. W analizowanych latach nastąpił również spadek liczby rodzin objętych wsparciem, a co za tym idzie, spadek liczby osób w rodzinach objętych pomocą społeczną. W 2021 r. liczba rodzin objętych pomocą wyniosła 181, a liczba osób 373. Nastąpił zatem spadek o kolejno 15,8% i 29,1% względem 2016 r., co może świadczyć o poprawiającej się sytuacji materialnej mieszkańców gminy. Dane te korelują również ze zjawiskiem depopulacji gminy, w wyniku której spada liczba mieszkańców, a tym samym – liczba osób potrzebujących pomocy.
3. Z analizy struktury rodzin objętych pomocą społeczną wynika, że w latach 2017-2021 największy odsetek beneficjentów stanowiły rodziny z dziećmi, następnie rodziny niepełne oraz rodziny rencistów i emerytów - ich udział w ogólnej liczbie rodzin objętych pomocą w 2021 r. wyniósł kolejno 28,7%, 17,7% oraz 12,7%.
4. Analiza polityki społecznej objęła również przyczyny przyznania pomocy rodzinom w gminie Głogówek. Najczęstszym powodem udzielenia pomocy w 2021 r. było bezrobocie (120 rodzin objętych pomocą). Wśród często występujących przyczyn znajdują się również: długotrwała lub ciężka choroba (74 rodziny), ubóstwo (73 rodziny) oraz niepełnosprawność (70 rodzin).
5. W ramach zadań własnych gminy, z budżetu gminy przeznacza się środki na świadczenia związane z pomocą społeczną. Na przestrzeni lat kwota udzielonych świadczeń plasowała się na podobnym poziomie (ok. 800 tys. zł), a w 2021 r. wyniosła blisko 812 tys. zł.
6. Zgodnie z danymi GUS, w okresie 2016-2020 liczba mieszkań w gminie Głogówek wzrosła o 42 mieszkania, a liczba izb w mieszkaniach – o 242 izby.
7. Wskaźnik liczby mieszkań na 1 000 ludności z roku na rok zwiększał się, w sumie o 9 mieszkań na 1 000 ludności w badanych pięciu latach. Jednocześnie przez cały ten okres wartości wskaźnika dla gminy utrzymywały się na podobnym poziomie jak w powiecie prudnickim oraz województwie opolskim. Można zatem uznać, że dostępność mieszkań w gminie Głogówek jest stosunkowo wysoka.
8. Przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania w przeliczeniu na 1 osobę w 2020 r. w gminie wynosiła 36,2 m<sup>2</sup>. W tym samym okresie wskaźnik dla powiatu prudnickiego wynosił 32,4 m<sup>2</sup>, a dla województwa opolskiego 30,2 m<sup>2</sup>.

1. Liczba pracujących<sup>4</sup> wzrosła o blisko 15% z poziomu 2 179 osób w 2017 r. do 2 501 osób w 2021 r. Jednocześnie z roku na rok wzrastała liczba mężczyzn pracujących, a w 2021 r. osiągnęła wartość 1 454 mężczyzn. Odmienna sytuacja miała miejsce w przypadku pracujących kobiet, których liczba w latach 2017-2020 spadała, a wzrost nastąpił w 2021 r. do poziomu 1 047 kobiet.
2. W gminie Głogówek liczba pracujących na 1 000 ludności w latach 2017-2021 wzrosła o 18,4% i w 2021 r. wyniosła 193 osoby. W całym tym okresie wskaźnik dla powiatu prudnickiego był na niższym poziomie niż dla gminy, jednocześnie poziom wskaźnika wojewódzkiego był wyższy. Dane dotyczące osób pracujących w gminie Głogówek wskazują na pozytywne zmiany – wzrost liczby osób pracujących w całym badanym okresie, w tym znaczny wzrost w ostatnim analizowanym 2021 r. liczby kobiet pracujących.
3. Analizując sytuację na rynku pracy wzięto pod uwagę również rejestrowane w gminie bezrobocie. Liczba osób bezrobotnych w gminie w 2021 r. wyniosła 280 osób, co oznacza spadek względem 2017 r. o 9,5%. W latach 2017-2019 spadła liczba zarejestrowanych osób bezrobotnych, natomiast w 2020 r. nastąpił wzrost, czego powodem był wybuch pandemii COVID-19 i związane z nią zawieszenia lub zamknięcia działalności firm oraz liczne zwolnienia. Zarówno w ogólnej liczbie bezrobotnych jak i w liczbie bezrobotnych mężczyzn już w następnym 2021 r. odnotowano spadek.
4. Gminę Głogówek wyróżnia niższy względem powiatu prudnickiego udział osób bezrobotnych w liczbie osób w wieku produkcyjnym. Udział ten w 2021 r. w gminie wyniósł 3,5%, podczas gdy w powiecie prudnickim wyniósł 4,5%, a w województwie opolskim – 3,7%. Co świadczy o korzystnej sytuacji na rynku pracy.
5. W strukturze zarejestrowanych osób bezrobotnych w gminie ponad 1/3 w 2021 r. stanowiły osoby posiadające wykształcenie średnie ogólnokształcące. Drugą co do udziału grupą bezrobotnych były osoby z wykształceniem zasadniczym zawodowym (30,7%). Znacznie mniejsze grupy stanowiły osoby o wykształceniu: wyższym – 17,1%, gimnazjalnym i poniżej – 16,4% oraz policealnym i średnim zawodowym – 9,6%.
6. Analizując strukturę osób bezrobotnych według czasu pozostawania bez pracy, należy wskazać grupę osób długotrwale bezrobotnych<sup>5</sup> która stanowiła 32,9% wszystkich bezrobotnych w gminie, w tym 26,1% pozostawało bez pracy przez okres 12 – 24 miesięcy, a 6,8% powyżej

---

<sup>4</sup> Zgodnie z definicją GUS pracujący to osoby zatrudnione, z wykluczeniem zatrudnionych w zakresie obrony narodowej i bezpieczeństwa publicznego, a także poza pracującymi w gospodarstwach indywidualnych w rolnictwie, dane nie obejmują również duchownych i pracujących w organizacjach społecznych.

<sup>5</sup> Według definicji GUS, osoby długotrwale bezrobotne, to osoby pozostające bez zatrudnienia przez okres ponad 12 miesięcy.

24 miesięcy. Jednocześnie w przypadku liczby bezrobotnych powyżej 24 miesięcy nastąpił spadek w stosunku do 2017 r. o blisko 4 pp.

7. W opinii znacznej części mieszkańców gminy Głogówek biorących udział w badaniu ankietowym, sytuacja na lokalnym rynku pracy jest stosunkowo słaba. Według 40% respondentów możliwości znalezienia satysfakcjonującej pracy w gminie są ograniczone, a ok. 41% zwraca uwagę na niezadowalającą wysokość zarobków.
8. Z analizy wyników badania ilościowego i jakościowego wynika, iż lokalny rynek pracy jest słabo zdywersyfikowany i nie oferuje satysfakcjonujących warunków dla osób z wyższym wykształceniem, dlatego znaczna część mieszkańców gminy Głogówek znajduje zatrudnienie poza jej granicami. Wśród najpopularniejszych kierunków wymienia się tutaj większe miasta województwa opolskiego, przede wszystkim Kędzierzyn-Koźle, Prudnik i Opole, a także stolicę województwa dolnośląskiego – Wrocław. Wiele osób pracuje również za granicą, głównie w Niemczech, Austrii i Holandii, w branży budowlanej i produkcyjnej.

### **Przedsiębiorczość**

1. Ze względu na bardzo dobre warunki glebowe sprzyjające produkcji rolnej, największą rolę w strukturze gospodarczej gminy Głogówek odgrywa rolnictwo, ale również branże produkcyjne i usługowe, zwłaszcza logistyczno-transportowe i budowlano-remontowe. Niegdyś głównym kierunkiem gospodarki rolnej w gminie była trzoda chlewna, dziś jest to głównie sezonowa produkcja roślinna (pszenica, rzepak, buraki cukrowe i pastewne).
2. Wśród większych zakładów i przedsiębiorców funkcjonujących na terenie gminy Głogówek wyróżnić należy firmy transportowe i logistyczne, m.in. Morawiec Transport Sp. z o.o., Transport Towarowy Waldemar Kurspiot czy Transport Towarowy Krzysztof Cichon Sp. z o. o., a także produkcyjne, np. powołujący się na sięgającą 250 lat tradycję Zakład Przemysłu Cukierniczego „Piast”. Jedną z największych jest również firma „Filplast”, która od 1990 r. na terenie gminy produkuje okna i drzwi. Ponadto, na terenie gminy funkcjonuje Bank Spółdzielczy w Głogówku, który powstał w 1931 r. i stanowi jedną z najstarszych spółdzielni na Śląsku Opolskim, a także Gminna Spółdzielnia „Samopomoc Chłopska”.
3. Poza wskazanymi powyżej, w Głogówku znajduje się również Ośrodek Hodowli Zarodowej „Głogówek” Sp. z o.o., który jest największym w Polsce centrum prowadzenia hodowli bydła holsztyńsko-fryzyjskiego. Spółka jest również producentem wybitnej jakości materiału hodowlanego trzody chlewnej. Ośrodek wpisany jest przez Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi do grupy strategicznych Spółek hodowli zwierząt o szczególnym znaczeniu dla gospodarki narodowej i stanowi spółkę skarbu państwa.

4. Liczba podmiotów gospodarczych w analizowanych latach 2017-2021 w gminie Głogówek systematycznie rosła, a w przeciągu pięciu lat odnotowano 9,6% wzrostu. W roku 2021 liczba ta wyniosła 1 211, z czego 92% stanowiły podmioty sektora prywatnego. Jednocześnie największy odsetek podmiotów sektora prywatnego (80%) dotyczy osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą. Dane te wskazują na rosnący poziom przedsiębiorczości mieszkańców, co stanowi istotny potencjał dla dalszego rozwoju społeczno-gospodarczego gminy.
5. W latach 2017-2021 w gminie Głogówek liczba nowo zarejestrowanych podmiotów w rejestrze REGON w przeliczeniu na 10 tys. ludności wzrosła o blisko 40%, a w 2021 r. wyniosła 60 podmiotów. Spadek w tym przypadku miał miejsce tylko w 2020 r., w którym wartość wskaźnika wyniosła 48 podmiotów, a przyczyną tego był wybuch pandemii oraz związane z nią wyhamowanie gospodarki w kraju i na świecie. Natomiast liczba podmiotów gospodarczych wykreślonych z rejestru REGON na 10 tys. ludności w 2021 r. wyniosła 31, oznacza to spadek o 34% względem 2017 r.
6. W strukturze podmiotów gospodarczych funkcjonujących na terenie gminy Głogówek blisko ¼ stanowią podmioty działające w sektorze handlu hurtowego i detalicznego – 280 podmiotów. Budownictwem zajmuje się 17,5% ogółu podmiotów w gminie (212), na trzecim miejscu w liczbie 105 znalazły się firmy związane z przetwórstwem przemysłowym (8,7%).
7. Wartość wskaźnika liczby podmiotów wpisanych do rejestru REGON w przeliczeniu na 10 tys. ludności z roku na rok wzrasta, a w 2021 r. wyniosła 933 podmiotów i oznacza to wzrost o 12,7% w stosunku do 2017 r. Również z roku na rok wzrasta liczba osób fizycznych prowadzących działalność gospodarczą w przeliczeniu na 10 tys. ludności. W tym przypadku wartość wskaźnika w 2021 r. wyniosła 691 – wzrost o 15,4% względem 2017 r.
8. Liczba fundacji, stowarzyszeń i organizacji społecznych na 10 tys. w analizowanym czasie najniższa była w 2018 r. (32), natomiast w 2021 r. na terenie gminy Głogówek funkcjonowało ich 36. Wymienia się tutaj m.in. Towarzystwo Społeczno-Kulturalne Niemców na Śląsku Opolskim, Fundację Glogovia, Stowarzyszenie Odnowy Wsi Biedrzychowice, Stowarzyszenie Dla Rozwoju i Integracji Mochowa „Razem Łatwiej”, Bractwo Strzeleckie w Głogówku, Bractwo Motocyklowe Głogówek, Polski Związek Emerytów Rencistów i Inwalidów, a także liczne kluby sportowe. Ważnymi organizacjami w gminie są również jednostki Ochotniczej Straży Pożarnej, które działają nie tylko podczas prowadzenia działań ratowniczych czy zabezpieczaniu obszaru, ale organizują również wydarzenia kulturalne i sportowe, propagują zasady i dobre praktyki bezpieczeństwa w sytuacjach kryzysowych oraz integrują społeczność lokalną poprzez organizowanie imprez, np. festynów i pikników.

9. W 2021 r. w strukturze wieku przedsiębiorców w gminie Głogówek dominowały osoby w wieku 40-49 lat (26,9% ogółu przedsiębiorców). Kolejną co do wielkości grupą wiekową byli przedsiębiorcy w wieku 30-39 lat, którzy stanowili 25,3% ogółu. Trzecia grupa to osoby w przedziale wiekowym 50-59 lat (23%).
10. Działania ukierunkowane na wzmocnienie lokalnej gospodarki były najczęściej wskazywanym w badaniu ankietowym kierunkiem rozwoju gminy Głogówek. Ponadto, w opinii 14% respondentów zwiększenie dostępności satysfakcjonujących miejsc pracy przyczyni się do podniesienia jakości życia w gminie.

### **Infrastruktura i ochrona środowiska**

1. Udział ludności korzystającej z sieci wodociągowej w ogólnej populacji gminy Głogówek jest wyższy w porównaniu danymi dla powiatu prudnickiego (96,1%) i dla województwa opolskiego (97%) i wynosi 98,5%. Wyższy poziom dostępności do sieci wodociągowej ma pozytywny wpływ na jakość życia mieszkańców gminy.
2. Sytuacja jest odmienna w przypadku dostępności sieci kanalizacyjnej, z której w gminie korzysta nieco ponad połowa mieszkańców (51,3%). Jest to mniej w stosunku do udziału ludności korzystającej a sieci w powiecie prudnickim (55,6%) i w województwie opolskim (73,9%).
3. Również w przypadku udziału ludności korzystającej z sieci gazowej wskaźnik dla gminy jest niski – 36,6%. Podczas gdy w powiecie korzysta z niej 42,5% mieszkańców, a w województwie 43,9%. Niska dostępność infrastruktury wodno-kanalizacyjnej i gazowej może wpływać na komfort i jakość życia mieszkańców oraz stan środowiska przyrodniczego.
4. Zgodnie z danymi GUS, najwyższą wartość wskaźnika dotyczącego ilości zmieszanych odpadów komunalnych przypadających na 1 mieszkańca w gminie odnotowano w 2020 r. - wynosiła wtedy 317 kg (według danych Urzędu Miejskiego w Głogówku: 324 kg/os.). Również w przypadku powiatu i województwa w 2020 r. wskaźnik ten przyjął najwyższą wartość. Jednocześnie w całym analizowanym okresie dane dla gminy Głogówek przewyższały średnie powiatowe i wojewódzkie. W 2021 r. wartość ta spadła względem 2020 r. i wyniosła 237 kg odpadów na 1 mieszkańca (według danych Urzędu Miejskiego w Głogówku: 315 kg/os.). Odbiór odpadów komunalnych z gospodarstw domowych był jednym z elementów funkcjonowania gminy najlepiej ocenianych przez jej mieszkańców biorących udział w badaniu ankietowym – łącznie ok. 67% respondentów oceniło ten aspekt dobrze lub bardzo dobrze.
5. Zgodnie z danymi GUS, w analizowanym okresie zmniejszył się odsetek opadów zebranych selektywnie z gospodarstw domowych w relacji do ogółu odpadów (spadek z poziomu 39,6% w 2017 r. do 35,5% w 2021 r.). Jednocześnie odsetek ten w 2021 r. był niższy niż wartość

wskaźnika dla powiatu prudnickiego (40,7%) i województwa opolskiego (44,9%). Dane pozyskane z Urzędu Miejskiego w Głogówku wskazują jednak na poprawę w tym zakresie – według tych danych w 2019 r. udział opadów zebranych selektywnie w relacji do ogółu odpadów wyniósł bowiem 32%, w 2020 r. – 36%, a w 2021 r. wartość wskaźnika wyniosła 43%.

6. W 2021 r. wydatki budżetu gminy na gospodarkę komunalną i ochronę środowiska wyniosły 5 375 552,64 zł. Ponad 70% tej kwoty przeznaczono na wydatki w rozdziale 90002 - gospodarka odpadami komunalnymi – 3 817 738,56 zł. Oświetlenie ulic, placów i dróg w 2021 r. stanowiło wydatek gminy rzędu 665 tys. zł, a utrzymanie zieleni – 483 tys. zł. Natomiast na oczyszczenie miast i wsi gmina przeznaczyła w 2021 r. blisko 261 tys. zł.
7. Zgodnie z danymi GUS na terenie gminy Głogówek nie znajdują się żadne obszary prawnie chronione, szczególnej ochronie podlegają indywidualne formy ochrony (pomniki przyrody, ochrona gatunkowa roślin i zwierząt oraz chronione siedliska przyrodnicze). W drodze Rozporządzenia Wojewody Opolskiego nr 0151/P/38105 w gminie ustanowione zostały natomiast pomniki przyrody: skupisko 9 dębów szypułkowych w Głogówku oraz aleja 103 dębów szypułkowych w Głogówku. Ponadto, na mocy uchwał Rady Miejskiej w Głogówku pomnikami przyrody ustanowiono również aleje drzew rosnących wzdłuż drogi gminnej Alei Lipowej oraz ul. Kolejowej w Głogówku<sup>6</sup>, a także na terenie parku przy Zespole Szkół w Głogówku<sup>7</sup>. Tereny zielone<sup>8</sup> w gminie stanowią 0,31% powierzchni ogółem, jest to więcej niż w powiecie prudnickim (0,27%) i mniej niż w województwie opolskim (0,47%). Dostępność terenów zielonych w gminie była oceniana pozytywnie przez około 68% osób biorących udział w badaniu ankietowym.
8. Cechą charakterystyczną gminy jest niski poziom lesistości – lasy zajmują zaledwie 3,6% powierzchni gminy i przyjmują formę niewielkich kompleksów zlokalizowanych na całym jej obszarze. Dla porównania, wskaźnik lesistości w powiecie prudnickim osiąga wartość 11,3%, a w województwie opolskim – 26,7%.
9. Przez teren gminy przepływają: rzeka Osobłoga, która jest lewobrzeżnym dopływem Odry oraz rzeka Stradunia.
10. Jednym z problemów zidentyfikowanych w gminie jest występowanie na jej terenie dzikich wysypisk śmieci stanowiących zagrożenie dla środowiska naturalnego i mających wpływ na

---

<sup>6</sup> Uchwała nr LII/450/2022 Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 28 stycznia 2022 r. w sprawie ustanowienia pomnika przyrody Alei Lipowej w Głogówku

<sup>7</sup> Uchwała nr LII/451/2022 Rady Miejskiej w Głogówku z dnia 28 stycznia 2022 r. w sprawie ustanowienia pomników przyrody na terenie parku przy Zespole Szkół w Głogówku (4 drzewa gatunku grab pospolity i 1 drzewo gatunku klon jawor)

<sup>8</sup> Zgodnie z definicją GUS, tereny zielone to tereny urządzone pełniące funkcje estetyczne, rekreacyjne, zdrowotne lub osłonowe – są to w szczególności parki, zieleńce, promenady, bulwary, ogrody botaniczne, zoologiczne, jordanowskie i zabytkowe, cmentarze, a także zieleń towarzysząca.

obniżenie estetyki przestrzeni publicznych. Gmina jako organ odpowiedzialny za utrzymanie porządku i czystości, w związku ze stałym problemem zalegania odpadów na jej terenie, m.in. w rowach, poboczach dróg, zagajnikach, a nawet w miejscach publicznych zobligowana jest do podejmowania ciągłych interwencji w tym zakresie. W 2021 r. na terenie gminy nie odnotowano nowych, stałych miejsc nielegalnego składowania odpadów, a w istniejących newralgicznych miejscach prowadzony jest monitoring.

### Finanse samorządowe

1. W całym badanym okresie tylko w 2021 r. wystąpiła nadwyżka dochodów nad wydatkami gminy Głogówek. W 2018 r. sytuacja była odwrotna i wydatki przewyższyły dochody gminy o ponad 4 mln zł. W pozostałych latach (2017, 2019 i 2020) w budżecie gminy zanotowano podobne wartości dochodów i wydatków. W 2021 r. dochody gminy wynosiły 74 663 775,76 zł i przerosły wydatki o prawie 3,5 mln zł.
2. W każdym z analizowanych lat głównym źródłem dochodów gminy były dochody własne i w 2021 r. stanowiły 39,8% ogółu dochodów. Jednocześnie z roku na rok spada udział dochodów własnych, a rośnie udział subwencji i dotacji jako najistotniejszych źródeł dochodów gminy. Może to świadczyć o sprawności samorządu w obszarze pozyskiwania zewnętrznych środków przeznaczanych na inwestycje gminne.
3. Systematyczny wzrost odnotowuje się w przypadku dochodów gminy w przeliczeniu na 1 mieszkańca, w 2021 r. było to 5 700 zł, co oznacza wzrost o ponad 50% względem 2017 r. (3 596 zł).
4. Zgodnie z danymi GUS w 2021 r. gmina Głogówek największą część budżetu przeznaczyła na oświatę i wychowanie – blisko 24,3 mln zł., było to ponad 34% wszystkich wydatków. Wśród głównych wydatków gminy wyróżniają się również wydatki w dziale Rodzina, w ramach którego wydano ponad 16 mln zł.
5. W analizie finansów w gminie Głogówek wzięto również pod uwagę udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem. Zgodnie z danymi GUS największa wartość wskaźnika miała miejsce w 2018 r., kiedy wydatki inwestycyjne stanowiły 23,2% wydatków ogółem, jednocześnie najniższy udział dotyczy wydatków w 2021 r. (4,9% ogółu wydatków). Według danych z Urzędu Miejskiego w Głogówku wydatki inwestycyjne w 2021 r. stanowiły natomiast 12,66% wydatków gminy.

### Turystyka i rekreacja

11. Najstarsze wzmianki o Głogówku pochodzą z 1079 r., a na terenie gminy znajdują się liczne zachowane zabytki, co pozytywnie wpływa na atrakcyjność turystyczną gminy. Wśród najcenniejszych zasobów dziedzictwa architektonicznego w gminie wymienia się: Zamek



i bramę zamkową w Głogówku wraz z parkiem miejskim, mury obronne, wieżę wodną w Głogówku, basztę więzienną, a także rynek z renesansowym Ratuszem z XVII w. Oprócz wspomnianych obiektów, na terenie gminy znajdują się cenne obiekty sakralne, klasztory, kościoły czy dom Loretański, zbudowany jako replika domu Matki Bożej z Loreto. Bogate dziedzictwo gminy Głogówek było jedną z najczęściej wskazywanych przez respondentów mocną stroną gminy (14,4% wskazań) i stanowi istotny czynnik rozwojowy pod względem turystyki. Jego potencjał nie jest jednak wystarczająco wykorzystywany – szlaki i trasy turystyczne wymagają bowiem odpowiedniego przygotowania i oznakowania w celu skutecznej obsługi ruchu turystycznego. Ponadto, zabytkowe obiekty, przede wszystkim Zamek Oppersdorffów w Głogówku, ze względu na bardzo zły stan techniczny wymagają gruntownej modernizacji i przystosowania do pełnienia funkcji turystycznych.

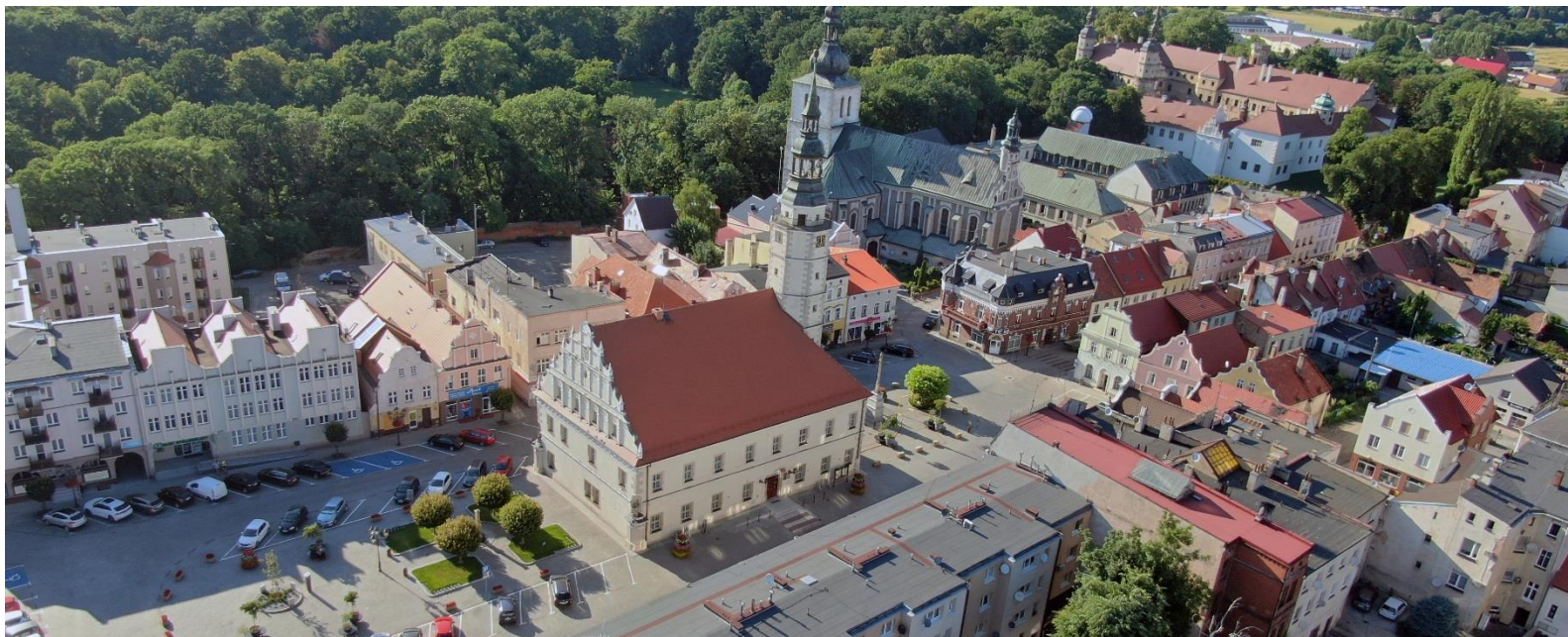
12. Baza sportowo-rekreacyjna gminy Głogówek jest dobrze rozwinięta. Prawie 65% mieszkańców biorących udział w badaniu ankietowym pozytywnie ocenia dostępność infrastruktury sportowej, a według 63,2% respondentów jej jakość jest zadowalająca. Niektóre obiekty, takie jak stadion, wymagają jednak modernizacji ze względu na zły stan techniczny.
13. Analizując potencjał turystyczny gminy należy uwzględnić również ofertę obiektów noclegowych. W gminie Głogówek znajdują się w sumie 3 turystyczne obiekty noclegowe z łączną liczbą miejsc noclegowych 58. Obecna baza noclegowa jest zatem stosunkowo słabo rozwinięta.

### Transport i łączność

1. Infrastruktura drogowa w gminie Głogówek obejmuje 160,45 km dróg, z czego wyróżnić można drogi gminne – 46,7 km, drogi powiatowe – 69,48 km, drogi wojewódzkie – 29,9 km, drogi krajowe – 14,24 km. Stan techniczny infrastruktury drogowej w gminie Głogówek był jej najczęściej wskazywaną w badaniu ankietowym słabą stroną (17,6% wskazań). Ponadto, łącznie niemal 38% respondentów negatywnie oceniło stan nawierzchni chodników, a prawie co drugi ankietowany wskazywał na zły stan techniczny dróg i ulic.
2. W gminie Głogówek znajduje się 45 przystanków autobusowych, a transport zbiorowy realizowany jest przez Związek Międzygminny Pogranicze, w kooperacji z jego członkami. Operatorem dla organizatora jest PKS Głubczyce Sp. z o.o. Gmina jest bezpośrednio skomunikowana połączeniami autobusowymi z Prudnikiem, Opolem, Krapkowicami, Głuchołazami, Kędzierzynom-Koźlem i Głubzycami.
3. Z analizy wyników badania ilościowego i jakościowego wynika, iż w gminie Głogówek występuje zjawisko wykluczenia komunikacyjnego, które dotyczy szczególnie mieszkańców peryferyjnych miejscowości gminy mających trudności w dostaniu się do jej centrum. Łącznie

ponad 45% osób biorących udział w badaniu ankietowym źle lub bardzo źle ocenia dostępność transportu publicznego – jego oferta jest bowiem niedostatecznie rozwinięta i obejmuje przede wszystkim kursowanie autobusów szkolnych wyłącznie w dniach i godzinach funkcjonowania placówek oświatowych.

4. Istotnym deficytem w gminie Głogówek jest niedostatecznie rozwinięta sieć ścieżek rowerowych - niemal 65% mieszkańców gminy biorących udział w badaniu ankietowym negatywnie ocenia ich dostępność na terenie gminy. Biorąc pod uwagę fakt, iż znaczna część dróg przebiegających w jej granicach jest ruchliwa, tworzy to niebezpieczne warunki do poruszania się rowerem w głównych ciągach komunikacyjnych. Ponadto, według 12,8% respondentów rozbudowa systemu ścieżek rowerowych podniosłaby jakość życia w gminie.



## I.7. Analiza SWOT

W celu identyfikacji potrzeb i potencjalnych kierunków rozwoju gminy Głogówek, przeprowadzono analizę SWOT, na drodze której określono wewnętrzne i zewnętrzne czynniki mające wpływ na realizację strategii. Analiza ta opiera się na zestawieniu mocnych i słabych stron gminy oraz szans i zagrożeń na nią oddziałujących.

MOCNE STRONY	SŁABE STRONY
<ul style="list-style-type: none"> <li>✓ Bliskość aglomeracji opolskiej, wrocławskiej, śląskiej – dostęp do szerokiego rynku pracy i usług wyższego rzędu</li> <li>✓ Dobrze rozwinięta sieć placówek szkolnych</li> <li>✓ Wielokulturowość, obecność mniejszości narodowych</li> <li>✓ Samoorganizacja i aktywność społeczna na obszarach wiejskich</li> <li>✓ Dobrze rozwinięta infrastruktura sportowa (boiska, orliki, sale gimnastyczne)</li> <li>✓ Bardzo dogodne warunki do prowadzenia działalności rolniczej</li> <li>✓ Tradycje rolnicze i hodowlane oraz wynikający z nich potencjał do rozwoju produktów regionalnych</li> <li>✓ Działalność dużych firm transportowych i logistycznych oraz produkcyjnych</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>✗ Negatywne trendy demograficzne - depopulacja i starzenie się społeczeństwa</li> <li>✗ Niedostateczna liczba miejsc pracy dla osób z wyższym wykształceniem</li> <li>✗ Słaba dostępność specjalistycznych usług lekarskich i rehabilitacyjnych</li> <li>✗ Brak obwodnicy gminy</li> <li>✗ Zły stan infrastruktury drogowej i kolejowej</li> <li>✗ Niedostatecznie rozwinięty system transportu zbiorowego</li> <li>✗ Niewystarczająco skonkretyzowany wizerunek gminy, brak katalogu produktów lokalnych i niedostateczna promocja zasobów gminy</li> <li>✗ Zły stan techniczny obiektów zabytkowych</li> <li>✗ Niewystarczająca infrastruktura szlaków i ścieżek turystycznych</li> </ul>
SZANSE	ZAGROŻENIA
<ul style="list-style-type: none"> <li>↑ Możliwość pozyskania środków z UE i budżetu państwa oraz realizacji inwestycji wspierających rozwój gminy</li> <li>↑ Powiązania gospodarcze i nawiązywanie współpracy z europejskimi miastami partnerskimi (np. Rietberg w Niemczech, Osoblaha i Vrbno pod Pradziadem w Republice Czeskiej)</li> <li>↑ Dogodne warunki do produkcji energii ze źródeł odnawialnych</li> <li>↑ Bogate dziedzictwo historyczne i kulturowe</li> <li>↑ Wzrost konkurencyjności makroregionu Polski Zachodniej</li> <li>↑ Położenie przygraniczne</li> <li>↑ Wzrastające zainteresowanie agroturystyką oraz turystyką weekendową</li> <li>↑ Rosnący wskaźnik przedsiębiorczości mieszkańców</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>↓ Zła sytuacja geopolityczna w Europie wywołana wojną na terenie Ukrainy</li> <li>↓ Występowanie negatywnych gospodarczych i społecznych skutków pandemii COVID-19</li> <li>↓ Zmiany klimatyczne i pogorsząca się jakość środowiska (powietrza i wód powierzchniowych)</li> <li>↓ Ograniczone możliwości rozwoju przestrzennego (w tym m.in. terenów inwestycyjnych i mieszkalnych) wynikające z obecności wysokiej klasy gleb</li> </ul>

## II. Część planistyczna

Niniejszy rozdział powstał w odpowiedzi na zapisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, które określają, iż strategia rozwoju gminy, poza wnioskami z diagnozy, zawiera w szczególności:

- cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym,
- kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych,
- oczekiwane rezultaty planowanych działań, w tym w wymiarze przestrzennym, oraz wskaźniki ich osiągnięcia.<sup>9</sup>

Na część planistyczną strategii składają się założenia rozwojowe opracowane uwzględniające zidentyfikowane potencjały i wyzwania stojące przed gminą Głogówek. Na podstawie kluczowych szans i zagrożeń sformułowano ramowy plan działań zmierzających do maksymalnego wykorzystania posiadanych mocnych stron gminy oraz zniwelowania barier, zarówno natury społecznej i gospodarczej, jak i przestrzennej.

### II.1. Wizja i misja rozwoju

Wizja i misja rozwoju gminy to podstawowe elementy składające się na założenia programowe Strategii Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2022-2030, stanowiące jednocześnie wprowadzenie do poziomu strategicznej oraz operacyjnej interwencji.

Misja określa nadrzędny cel rozwoju gminy w perspektywie 2030 roku i definiuje główny kierunek, w jakim powinny zmierzać wszystkie działania podejmowane w ramach planów strategicznych. Wizja natomiast to obraz gminy w perspektywie 2030 roku, przedstawia stan, do osiągnięcia którego dąży samorząd lokalny wraz ze wspólnotą mieszkańców, przedsiębiorców. Wizję można traktować zatem jako zobowiązanie, deklarację ideową samorządu, ilustrującą ambicje i aspiracje wszystkich interesariuszy.

#### Misja

**Zapewnienie wysokiej jakości życia w gminie poprzez rozwój usług publicznych i wzmocnienie lokalnej gospodarki w oparciu o posiadane zasoby historyczno-kulturowe, wykorzystanie potencjału wysokiego poziomu przedsiębiorczości wśród mieszkańców oraz możliwości rozwoju funkcji rolniczych**

<sup>9</sup> Art. 10e ust. 3. pkt. 1-3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym

## Wizja

Zapewnienie wysokiej jakości życia w gminie poprzez rozwój usług publicznych i wzmocnienie lokalnej gospodarki w oparciu o posiadane zasoby historyczno-kulturowe oraz wykorzystanie potencjału rozwoju funkcji rolniczych.

W 2030 roku gmina Głogówek jest dobrym miejscem do życia, oferującym wszystkim mieszkańcom szeroki wachlarz usług publicznych wysokiej jakości oraz dogodne warunki do zakładania rodziny oraz rozwoju osobistego i zawodowego. Wspólnota mieszkańców jest spójna i zaangażowana w sprawy gminy, co przekłada się na zrównoważony rozwój wszystkich miejscowości tworzących gminę zgodnie z oczekiwaniami i potrzebami każdej z grup społecznych. Dzięki temu obszar gminy jest równomiernie rozwinięty – wszyscy mają równy dostęp do usług społecznych i infrastruktury.

Głogówek jest rozpoznawalnym ośrodkiem turystycznym na południu województwa opolskiego – miasto i gmina przyciągają turystów zainteresowanych zwiedzaniem cennych zabytków, a także wypoczynkiem na łonie natury. Wykorzystujemy bardzo korzystne warunki do prowadzenia działalności rolniczej, pielęgnujemy tradycje rolnicze i hodowlane, a na ich bazie tworzymy unikatowe produkty lokalne, dzięki którym jesteśmy rozpoznawani w regionie. Dzięki skutecznemu wspieraniu mieszkańców w prowadzeniu działalności i wzmacnianiu ich postaw pro przedsiębiorczych, stale rozwija się lokalny rynek pracy, co również przekłada się na zapewnienie dobrostanu lokalnej społeczności.

### II.2. Cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym

W oparciu o wnioski wypracowane na drodze diagnozy strategicznej oraz wyniki przeprowadzonych badań ilościowych i jakościowych, przygotowano koncepcję strategiczną, zawierającą najważniejsze założenia polityki rozwoju lokalnego. W przyjętej koncepcji rozwoju skupiono uwagę na trzech obligatoryjnych obszarach planowania strategicznego, zapewniających wielowymiarowy rozwój gminy. Wymiary te odwołują się do potrzeb i wyzwań uwzględniających trzy sfery: społeczną, gospodarczą i przestrzenną, a ich założenia zaprezentowano poniżej.

Sfera		Priorytet rozwojowy
Sfera społeczna	→	Podnoszenie jakości życia mieszkańców
Sfera gospodarcza	→	Wzmacnianie lokalnej gospodarki

Sfera przestrzenna



Zrównoważony rozwój przestrzenny gminy

Cel strategiczny 1.



Podnoszenie jakości życia mieszkańców poprzez prowadzenie efektywnej polityki społecznej oraz rozwój oferty usług publicznych

Systematyczne podnoszenie jakości życia mieszkańców gminy Głogówek to cel strategiczny opracowany jako odpowiedź na zidentyfikowane wyzwania w sferze społecznej. Od wielu lat w gminie odnotowuje się bowiem spadek liczby ludności (o ok. 7,5% w 2021 r. względem 2010 r.), a według prognoz GUS tendencja ta będzie się utrzymywać (prognozowany spadek o ok. 2,4% do 2030 r.). Stopniowe wyludnianie gminy wynika głównie z procesów związanych wędrownym i naturalnym ruchem ludności – wskaźniki salda migracji i przyrostu naturalnego w gminie rokrocznie przyjmują wartości ujemne, co świadczy o odpływie mieszkańców i malejącej liczbie urodzeń. W celu zapobiegania zdiagnozowanym negatywnym zjawiskom społecznym, konieczne jest podjęcie działań nakierowanych na wzmacnianie kapitału ludzkiego poprzez poprawę jakości życia mieszkańców oraz dążenie do podnoszenia atrakcyjności osiedleńczej gminy. Prowadzenie efektywnej polityki społecznej oraz rozwój oferty usług publicznych zgodnie z potrzebami i oczekiwaniami mieszkańców przyczyni się do wzrostu ich zadowolenia, a tym samym – harmonijnego rozwoju wspólnoty i wzmocnienia kapitału ludzkiego i społecznego gminy.

Cel strategiczny 2.



Wzmacnianie lokalnej gospodarki poprzez rozwój funkcji rolniczych i turystycznych gminy

Kluczowymi potencjałami do rozwoju gospodarczego gminy Głogówek są bardzo dobre warunki glebowe sprzyjające produkcji rolnej oraz bogate dziedzictwo historyczne warunkujące wysoką atrakcyjność turystyczną. Istotnym kierunkiem działań rozwojowych gminy może być zatem wzmocnienie jej funkcji rolniczych i turystycznych w oparciu o zidentyfikowane mocne strony, co przyczyni się do dywersyfikacji struktury gospodarczej, a tym samym poprawy sytuacji na lokalnym rynku pracy. Ponadto, wśród kluczowych działań w sferze gospodarczej znajdują się działania ukierunkowane na wspieranie rozwoju przedsiębiorczości wśród mieszkańców oraz podnoszenie konkurencyjności lokalnych przedsiębiorstw. Rosnące w ostatnich latach wartości wskaźników przedsiębiorczości wskazują bowiem na wysoki poziom ich aktywności i świadczą o ich wzrastającej roli w rozwoju społeczno-gospodarczym gminy.

Istotnym wyzwaniem stojącym przed gminą Głogówek jest kreowanie pozytywnego wizerunku i budowanie rozpoznawalnej marki w oparciu o posiadane zasoby. Wśród najważniejszych obiektów zabytkowych zlokalizowanych w gminie Głogówek wymienia się przede wszystkim Zamek Oppersdorffów, park miejski oraz ratusz wzniesiony na początku XVII w. Ponadto, gmina dysponuje dobrze rozwiniętą bazą sportowo-rekreacyjną, która odpowiednio zagospodarowana przyczyni się do zwiększenia jej atrakcyjności turystycznej.

Cel strategiczny 3.



Zrównoważony rozwój przestrzenny gminy z zachowaniem wysokiej jakości środowiska przyrodniczego

Zadania zaplanowane w ramach rozwoju sfery przestrzennej gminy Głogówek ukierunkowane będą na kompleksową rozbudowę infrastruktury przy poszanowaniu środowiska przyrodniczego. W związku z nasilającym się kryzysem klimatycznym, niezwykle istotne jest bowiem podejmowanie działań związanych ze zwiększaniem odporności na zmiany klimatu i niwelowaniem ich negatywnych skutków. W ramach przyjętej koncepcji zaplanowano realizację inwestycji związanych m.in. z wdrażaniem rozwiązań OZE czy ochroną środowiska naturalnego, na czym koncentruje się trzeci cel strategiczny. Ponadto, uwzględnione zostały również potrzeby mieszkańców w zakresie dostępności do infrastruktury drogowej i sieciowej. Realizacja działań takich jak rozbudowa sieci drogowej przyczyni się do poprawy komfortu życia mieszkańców i podniesienia poziomu skomunikowania gminy, a rozwój sieci wodno-kanalizacyjnej posłuży zabezpieczeniu środowiska naturalnego przed zanieczyszczeniami.

### II.3. Kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych

Kierunki działań określają narzędzia i sposoby realizacji celów strategicznych. Zostały opracowane jako odpowiedź na potrzeby rozwojowe gminy Głogówek i wskazują sposoby przezwyciężenia najważniejszych barier oraz maksymalnego wykorzystania potencjałów. Poniżej zestawiono poszczególne kierunki wraz z przypisanymi im priorytetami i przedsięwzięciami stanowiącymi ich uszczegółowienie. Dzięki określeniu kluczowych zadań możliwe będzie zrealizowanie wytyczonych celów i osiągnięcie wymiernych rezultatów podejmowanych działań.

Cel strategiczny 1.	→	Podnoszenie jakości życia mieszkańców poprzez prowadzenie efektywnej polityki społecznej oraz rozwój oferty usług publicznych
Kierunek działania 1.	→	Prowadzenie efektywnej polityki społecznej i podnoszenie jakości usług publicznych
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Budowanie spójnej i kompleksowej polityki społecznej</li> <li>• Rozwój usług opiekuńczo-wychowawczych poprzez rozbudowę przedszkoli i żłobków oraz rozszerzenie ich oferty</li> <li>• Opracowanie i realizacja wieloletniego planu rozwoju i modernizacji placówek oświatowych w gminie Głogówek</li> <li>• Modernizacja i doposażenie placówek szkół podstawowych i ponadpodstawowych w nowoczesne pomoce dydaktyczne</li> <li>• Rozwój oferty szkół poprzez organizację zajęć pozalekcyjnych – rozwijających zainteresowania i wyrównawczych w celu wyrównania szans edukacyjnych uczniów z wszystkich miejscowości gminy</li> <li>• Realizacja programów profilaktycznych z zakresu zdrowia i zdrowia psychicznego, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci, młodzieży i seniorów</li> <li>• Rozwój usług opiekuńczych dostosowanych do potrzeb starszych i chorych mieszkańców gminy oraz członków ich rodzin, godzących życie zawodowe z opieką nad osobą chorą i/lub niesamodzielną</li> <li>• Podjęcie działań na rzecz opracowania koncepcji, a następnie utworzenia centrum opiekuńczo-leczniczego dla seniorów i osób z niepełnosprawnościami, świadczącego usługi opieki całodobowej (Dom Seniora)</li> </ul>		

- Deinstytucjonalizacja usług społecznych, w tym szczególności usług opiekuńczych i wspierających
- Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, negatywnym zjawiskom społecznym i wykluczeniu społecznemu
- Podejmowanie działań i wspieranie inicjatyw służących budowaniu tożsamości lokalnej i przywiązania mieszkańców do gminy, ze szczególnym uwzględnieniem dzieci i młodzieży
- Zwiększanie integracji społecznej poprzez realizację wspólnych projektów między poszczególnymi sołectwami
- Budowa tożsamości lokalnej w oparciu o lokalne zasoby i zidentyfikowane mocne strony gminy

Kierunek działania 2.



Rozwój oferty kulturalnej i infrastruktury sportowo-rekreacyjnej

- Opracowanie corocznego kalendarza imprez kulturalnych i sportowych
- Przygotowanie programu imprez towarzyszących obchodom 800-lecia otrzymania przez Głogówek praw miejskich
- Organizacja cyklicznych imprez uwzględniających elementy budujące tożsamość lokalną i markę gminy, promujących jej szczególne uwarunkowania historyczne i dziedzictwo kulturowe
- Rozwój oferty kulturalnej i rekreacyjnej zgodnie z potrzebami i oczekiwaniami mieszkańców wszystkich grup wiekowych
- Organizacja cyklicznych działań integracyjno-aktywizujących obejmujących elementy kultury i sportu, skierowanych do mieszkańców wszystkich grup wiekowych
- Wsparcie organizacji pozarządowych prowadzących działalność z zakresu promocji i upowszechniania kultury
- Efektywne pozyskiwanie środków zewnętrznych na rozwój infrastruktury i wyposażenie ośrodków kultury oraz organizację wydarzeń kulturalnych
- Tworzenie miejsc spotkań dla młodzieży, wraz z organizacją warsztatów, kursów i innych zajęć rozwijających zainteresowania zgodnie z potrzebami i oczekiwaniami tej grupy mieszkańców
- Organizowanie różnych form letniego i zimowego wypoczynku dla dzieci i młodzieży
- Uporządkowanie i/lub zagospodarowanie terenów zielonych wraz z infrastrukturą wypoczynkową i rekreacyjną (np. place zabaw)
- Rozbudowa i modernizacja ogólnodostępnej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej
- Przebudowa stadionu miejskiego w Głogówku
- Budowa szatni sportowej w Twardawie
- Modernizacja Hali Widowiskowo-Sportowej w Głogówku
- Modernizacja strzelnicy w Głogówku
- Budowa ścieżek rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą (m.in. wiaty, ławki, stacje ładowania rowerów elektrycznych)

Cel strategiczny 2.



Wzmacnianie lokalnej gospodarki poprzez rozwój funkcji rolniczych i turystycznych gminy

Kierunek działania 3.



Wsparcie rozwoju przedsiębiorczości



- Rozwój oferty usługowej w centrum Głogówka (rynek) poprzez wsparcie małych przedsiębiorców, zwłaszcza z branży usługowej, gastronomicznej i handlowej
- Wzmacnianie istniejących partnerstw i nadawanie im nowego, bardziej efektywnego społecznie i środowiskowo wymiaru oraz nawiązywanie dalszych współprac w celu dzielenia się doświadczeniem i budowania efektywnej współpracy z innymi samorządami
- Nawiązywanie partnerstw z instytucjami i organizacjami pozarządowymi oraz wzmacnianie prowadzonej współpracy
- Wspieranie organizacji szkoleń, kursów i warsztatów rozwijających kompetencje uczestników rynku pracy
- Wspieranie rozwoju doradztwa, coachingu i mentoringu dla przedsiębiorców
- Promocja postawy przedsiębiorczej i samozatrudnienia, wspieranie mieszkańców w zakresie zakładania i rozwoju działalności gospodarczej oraz promocja lokalnych przedsiębiorstw
- Promocja pracy zdalnej i elastycznych form zatrudnienia
- Wspieranie rozwoju bazy turystycznej – miejsc noclegowych, szlaków turystycznych, punktów gastronomicznych i usługowych w celu kreowania dogodnych warunków do tworzenia nowych miejsc pracy
- Inicjowanie i prowadzenie współpracy ze szkołami wyższymi w celu wykorzystania potencjału gminy rolniczej, np. poprzez współpracę w celu organizacji zajęć plenerowych, itp.
- Opracowanie katalogu zachęt w postaci ulg i zwolnień od podatku dla inwestorów, planowanych reinwestycji oraz nowych podmiotów powoływanych na terenach wiejskich w działalności pozarolniczej

Kierunek działania 4.



Wsparcie rolnictwa i przetwórstwa spożywczego jako wiodącej branży lokalnej gospodarki

- Promocja przetwórstwa spożywczego, ze szczególnym uwzględnieniem lokalnych produktów rolnych i zwierzęcych
- Wspieranie organizacji sprzedaży bezpośredniej produktów rolnych poprzez organizację imprez promujących lokalnych producentów rolnych (np. targi)
- Wspieranie inicjatyw zmierzających do modernizacji sektora rolniczego
- Organizacja kampanii informacyjno-edukacyjnych dotyczących bezpieczeństwa w pracy na roli oraz prewencji chorób zakaźnych zwierząt hodowlanych

Kierunek działania 5.



Wzmocnienie funkcji turystycznych gminy Głogówek

- Kształtowanie pozytywnego wizerunku gminy i budowanie spójnej oferty turystycznej w oparciu o jej dziedzictwo historyczne i kulturowe
- Zabezpieczenie Zamku Oppersdorffów przed dalszą degradacją, jego modernizacja i przystosowanie do ruchu turystycznego
- Rewaloryzacja zabytkowego parku miejskiego
- Renowacja zabytkowych kościołów na terenie gminy Głogówek
- Budowanie zestawu produktów lokalnych i katalogu unikalnych atrakcji turystycznych bazujących na potencjale dziedzictwa historycznego i kulturowego gminy
- Wspieranie istniejących i powstających gospodarstw agroturystycznych oraz ich promocja
- Wspieranie rozwoju zaplecza kulturalnego na potrzeby lokalnych mieszkańców i turystów
- Wspieranie rozwoju bazy noclegowej i gastronomicznej na terenie gminy poprzez inicjowanie i wspieranie współpracy podmiotów z branży turystycznej i okołoturystycznej
- Opracowanie i udostępnianie materiałów promocyjnych pod względem turystycznym w formie tradycyjnej (m.in. wydawnictwa promocyjne, foldery, mapy, przewodniki)

i elektronicznej (ebooki, audiobooki, wirtualne wycieczki, działalność w mediach społecznościowych)

- Zaprojektowanie i przygotowanie szlaków turystycznych, m.in. pieszo-rowerowych, umożliwiających sprawne zwiedzanie gminy, wraz z ich wyposażeniem w małą architekturę i tablice informacyjno-edukacyjne prezentujące walory kulturowe gminy
  - Budowa systemu zintegrowanej informacji turystycznej wraz z instalacją informatorów turystycznych w przestrzeniach publicznych
-

Cel strategiczny 3.	→	Zrównoważony rozwój przestrzenny gminy z zachowaniem wysokiej jakości środowiska przyrodniczego
Kierunek działania 6.	→	Rozwój sieci komunikacyjnej gminy Głogówek
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Stworzenie zwartego systemu ścieżek pieszo-rowerowych ułatwiającego przemieszczanie się po terenie całej gminy</li> <li>• Współpraca z sąsiednimi gminami w projektowaniu zintegrowanej sieci połączeń pieszo-rowerowych</li> <li>• Rozbudowa sieci dróg gminnych i systematyczna poprawa ich stanu technicznego</li> <li>• Realizacja zadań związanych z budową obwodnic gminy Głogówek w ciągu dróg wojewódzkich i krajowych</li> <li>• Zapewnienie bezpieczeństwa na drogach i chodnikach na terenie gminy poprzez budowę nowych lub modernizację istniejących dróg, chodników i ścieżek rowerowych, ich właściwe utrzymanie i zarządzanie nimi</li> <li>• Współpraca z Wydziałem Drogownictwa Starostwa Powiatowego w Prudniku w zakresie inwestycji i remontów na drogach powiatowych</li> <li>• Rozwój wewnątrzgminnego transportu publicznego uwzględniającego połączenia między wszystkimi miejscowościami gminy</li> <li>• Współpraca z prywatnymi przewoźnikami w celu dostosowania oferty transportowej do potrzeb mieszkańców (częstotliwość kursowania, przebieg tras, itp.)</li> </ul>		
Kierunek działania 7.	→	Rozwój infrastruktury technicznej
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Termomodernizacja budynków i poprawa efektywności energetycznej budynków użyteczności publicznej</li> <li>• Kompleksowe modernizacje pomieszczeń budynków szkół podstawowych oraz przedszkoli</li> <li>• Rozwijanie sprawnej, wydajnej i zrównoważonej gospodarki wodno-ściekowej poprzez komplementarną rozbudowę i modernizację sieci kanalizacyjnej i sieci wodociągowej wraz z urządzeniami wodno-kanalizacyjnymi</li> <li>• Rozwój gospodarki opartej na OZE poprzez wsparcie procesu wdrażania OZE w gospodarstwach indywidualnych oraz obiektach użyteczności publicznej</li> <li>• Rewitalizacja zdegradowanego budynku niedoszętego szpitala w Głogówku – jego modernizacja i przystosowanie do pełnienia funkcji społecznych</li> </ul>		
Kierunek działania 8.	→	Ochrona środowiska i wzmacnianie odporności gminy na zmiany klimatu
<ul style="list-style-type: none"> <li>• Przeciwdziałanie negatywnym skutkom zmian klimatycznych (np. suszy, powodziom) poprzez budowę i utrzymanie zbiorników retencyjnych</li> <li>• Podejmowanie działań na rzecz budowy przeciwpowodziowego zbiornika na rzece Osobłoga w Raclawicach Śląskich</li> <li>• Prowadzenie działań informacyjno-edukacyjnych z zakresu edukacji ekologicznej i kształtowanie postaw proekologicznych wśród mieszkańców, m.in. poprzez promocję oszczędzania wody i informowanie o szkodliwości wykorzystania do ogrzewania wyrobów do tego niewłaściwych</li> <li>• Wsparcie działań środowiskowych w gospodarstwach rolnych oraz prywatnych m.in. w zakresie usuwania azbestu i odpadów z działalności rolniczej (np. folie)</li> </ul>		

- Promocja przestrzegania zasad Dobrej Praktyki Rolniczej, m.in. stosowania nieszkodliwych nawozów i środków ochrony roślin oraz ich odpowiedniego składowania w pobliżu cieków wodnych
- Działania ukierunkowane na likwidację istniejących dzikich wysypisk śmieci i zapobieganie powstawaniu nowych

Kierunek  
działania 9.

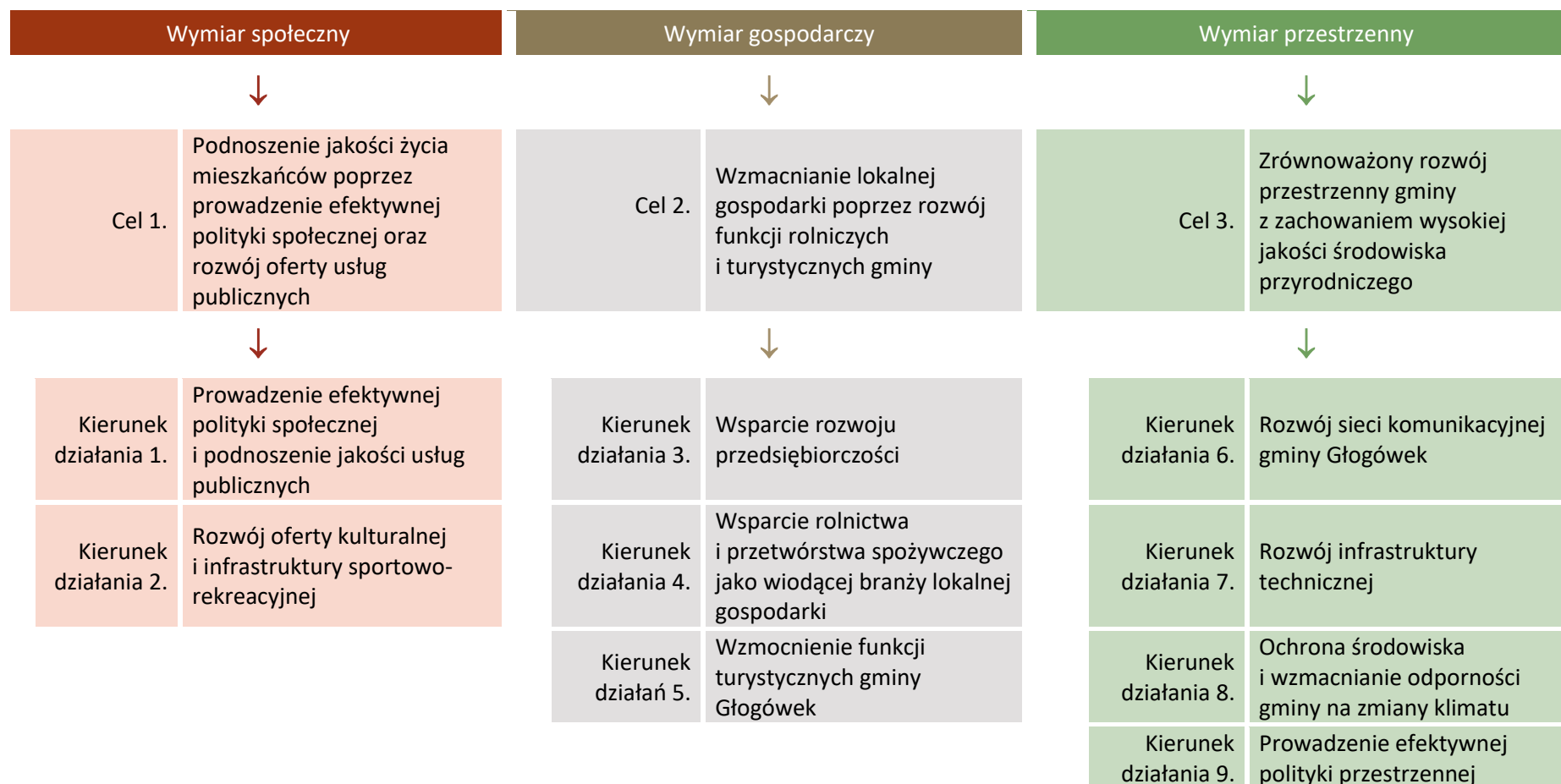


Prowadzenie efektywnej polityki przestrzennej

- Monitorowanie, a w razie potrzeby aktualizacja polityki przestrzennej gminy (zapisy Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Gminy Głogówek oraz planów miejscowych)
- Opracowywanie i uchwalanie miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w celu efektywnego wykorzystania dostępnej przestrzeni i zachowania ładu przestrzennego,
- Poprawa standardu i dostępności przestrzeni publicznych, eliminacja barier architektonicznych utrudniających funkcjonowanie osób ze szczególnymi potrzebami (w tym m.in. osób starszych i osób z niepełnosprawnościami)
- Estetyzacja przestrzeni publicznych wraz z pielęgnacją i utrzymaniem terenów zieleni
- Podnoszenie jakości istniejących terenów zielonych i parkowych, pielęgnowanie zieleni, uzupełnienie przestrzeni o elementy małej architektury
- Kontrolowany, harmonijny rozwój zabudowy mieszkaniowej, z zachowaniem spójności z rozwojem infrastruktury podstawowej
- Uzbrajanie terenów przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe w podstawową infrastrukturę sieciową
- Prowadzenie aktywnej polityki przestrzennej
- Wsparcie mieszkańców w zakresie wymiany nieefektywnych indywidualnych źródeł ciepła
- Podejmowanie działań ukierunkowanych na wpisanie architektonicznych zasobów gminy na listę zabytków



## II.4. Schemat ilustrujący założenia planistyczne



## II.5. Rezultaty planowanych działań

Poniżej zaprezentowano wybór wskaźników, których celem jest monitorowanie stopnia osiągnięcia założonych celów rozwojowych. Zostały one opracowane w odniesieniu do poszczególnych kierunków działań, dzięki czemu możliwa będzie weryfikacja stopnia ich realizacji. Poza poniższym mechanizmem, wdrażanie strategii będzie podlegało monitoringowi (produktowemu) i ewaluacji. Rekomenduje się dokonywanie pomiarów wskaźników corocznie, zgodnie z zapisami podrozdziału *Monitoring, ewaluacja i aktualizacja strategii*.

Nr działania	Kierunek działania	Nazwa wskaźnika	Wartość bazowa wskaźnika (2021)	Oczekiwana tendencja w 2030 r.	Źródło danych
1.	Prowadzenie efektywnej polityki społecznej i podnoszenie jakości usług publicznych	Odsetek dzieci objętych opieką w żłobkach	10,3%	Wzrost	BDL GUS
		Liczba ludności	12 825	Wzrost	BDL GUS
		Przyrost naturalny na 1000 ludności	-6,0	Wzrost	BDL GUS
2.	Rozwój oferty kulturalnej i infrastruktury sportowo-rekreacyjnej	Powierzchnia nowo zagospodarowanych terenów rekreacyjnych	0 <sup>10</sup>	Wzrost	Urząd Miejski w Głogówku
		Liczba imprez organizowanych przez ośrodki kultury	66	Wzrost	BDL GUS
3.	Wsparcie rozwoju przedsiębiorczości	Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 10 tys. mieszkańców	699	Wzrost	BDL GUS
4.	Wsparcie rolnictwa i przetwórstwa spożywczego jako wiodącej branży lokalnej gospodarki	Podmioty gospodarki narodowej działające w sektorze rolno-spożywczym	20	Wzrost	BDL GUS
5.	Wzmocnienie funkcji turystycznych gminy Głogówek	Liczba miejsc w turystycznych obiektach noclegowych	120	Wzrost	BDL GUS
6.	Rozwój sieci komunikacyjnej gminy Głogówek	Długość rozbudowanych/zmodernizowanych odcinków dróg	0 <sup>11</sup>	Wzrost	Urząd Miejski w Głogówku
7.	Rozwój infrastruktury technicznej	Odsetek ludności korzystającej z sieci kanalizacyjnej	51,2%	Wzrost	BDL GUS

<sup>10</sup> Wskaźnik przyjmuje wartość 0 ze względu na fakt, iż rok 2021 jest traktowany jako rok bazowy i od tego roku monitorowana jest wartość wskaźnika. Monitoringowi będzie podlegała tendencja zmian w poszczególnych obszarach wynikająca z wdrażanych w ramach *Strategii Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030* przedsięwzięć.

<sup>11</sup> Jw.

---

		Liczba budynków poddanych termomodernizacji	0 <sup>12</sup>	Wzrost	Urząd Miejski w Głogówku
8.	Ochrona środowiska i wzmacnianie odporności gminy na zmiany klimatu	Zużycie wody z wodociągów na 1 korzystającego	38,9 m <sup>3</sup>	Spadek	BDL GUS
9.	Prowadzenie efektywnej polityki przestrzennej	Udział powierzchni gminy objętej miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego	17,6%	wzrost	BDL GUS

---

<sup>12</sup> Wskaźnik przyjmuje wartość 0 ze względu na fakt, iż rok 2021 jest traktowany jako rok bazowy i od tego roku monitorowana jest wartość wskaźnika. Monitoringowi będzie podlegała tendencja zmian w poszczególnych obszarach wynikająca z wdrażanych w ramach *Strategii Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030* przedsięwzięć.

## III. Wdrażanie

### III.1. Realizacja, monitoring, ewaluacja i aktualizacja strategii

Zgodnie z zapisami art. 10 ust. 3 pkt 8 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), strategia rozwoju gminy określa system realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych. W niniejszym rozdziale przedstawiony został system wdrażania *Strategii Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030*, który obejmuje szereg procesów niezbędnych do jej realizacji oraz podmioty i jednostki zaangażowane w poszczególne zadania.

#### Realizacja strategii

- Przygotowanie projektu strategii rozwoju – Burmistrz Głogówka przy współpracy struktur Urzędu Miejskiego w Głogówku, w uzgodnieniu z Radą Miejską (zmiana zapisów w dokumencie także w oparciu o uzasadnione propozycje i wnioski mieszkańców, organizacji oraz przedsiębiorców)
- Wybór zadań do realizacji w ramach Strategii Rozwoju – Burmistrz Głogówka z pomocą struktur Urzędu Miejskiego w Głogówku oraz instytucji samorządowych.
- Podejmowanie współpracy z partnerami w realizacji działań i przedsięwzięć, które wymagają zaangażowania organizacji i instytucji oraz działania lobbingowe na rzecz strategicznych kierunków rozwoju w wymiarze ponadlokalnym – Burmistrz Głogówka.
- Opracowanie rocznych i wieloletnich programów branżowych oraz inwestycyjnych, w ramach których realizowane będą założenia strategiczne – wyspecjalizowane komórki Urzędu Miejskiego w Głogówku inne instytucje samorządowe (jednostki organizacyjne).
- Zatwierdzenie i zapewnienie finansowania dla rocznych oraz wieloletnich programów branżowych i inwestycyjnych, w ramach których będą realizowane cele strategiczne i kierunki działań – merytoryczne komórki Urzędu Miejskiego w Głogówku, Rada Miejska.
- Zabezpieczenie środków w budżecie na realizację zadań wynikających z kierunków działań poprzez umieszczenie konkretnych zadań w budżecie oraz Wieloletniej Prognozie Finansowej – Skarbnik, Burmistrz Głogówka, Rada Miejska.
- Przygotowanie wniosków o uzyskanie finansowania zewnętrznego dla projektów wynikających z założeń strategii – Burmistrz Głogówka, przy współpracy struktur Urzędu Miejskiego w Głogówku wraz z jednostkami organizacyjnymi.
- Nadzór nad realizacją projektów rozliczenia, raporty – merytoryczne komórki Urzędu Miejskiego w Głogówku.

#### Procedura monitorowania

- Monitoring bieżący będzie wykonywany corocznie.
- Celem tej procedury jest uzyskanie kompletnej informacji dotyczącej rezultatów planowanych działań przyjętych do realizacji.
- Monitoringu podlega katalog wskaźników umieszczonych w rozdziale *Rezultaty planowanych działań*.



- Wynikiem corocznie prowadzonego monitoringu będzie zestawienie wskaźników dla poszczególnych kierunków działań, realizacji których podjęto w ramach każdego z celów strategicznych zapisanych w Strategii.

### **Ewaluacja**

- Rekomendowane jest przeprowadzenie dwóch przeglądów strategii rozwoju w okresie obowiązywania strategii – w roku 2026 i 2030.
- Wynikiem przeprowadzonych ewaluacji będzie szczegółowe sprawozdanie zawierające podsumowanie zestawień wyników zaprezentowanych w ramach monitoringu oraz ocena poziomu realizacji poszczególnych celów strategicznych.
- Celem przeprowadzania ewaluacji jest uzyskanie odpowiedzi na pytanie, w jaki sposób założenie i cele przekładane są na realne działania oraz wskazanie konieczności dokonania aktualizacji strategii.
- Raporty ewaluacyjne są prezentowane w Radzie Miejskiej przez Burmistrza Głogówka wraz z rekomendacjami korekt, aktualizacji oraz uzupełnienia zawartości dokumentu.

### **Aktualizacja dokumentu**

- Wprowadzanie zmian w Strategii Rozwoju Gminy Głogówek dokonywane będzie uchwałą Rady Miejskiej na wniosek Burmistrza Głogówka.
- Podjęcie uchwały musi być poprzedzone wydaniem stosownej opinii przez odpowiednią komisję.
- Ocena realizacji strategii na podstawie danych zawartych w raportach ewaluacyjnych zostanie wykonana w latach 2026 i 2030. Celem jej przeprowadzenia będzie porównanie założonych w strategii efektów jej wdrażania z faktycznie osiągniętymi efektami. Będzie podstawą do sformułowania zaleceń w zakresie aktualizacji Strategii na kolejne lata wdrażania.
- Decyzja o aktualizacji dokumentu podejmowana będzie przez Burmistrza Głogówka przy współpracy z właściwymi komórkami organizacyjnymi Urzędu Miejskiego w Głogówku.

### **Wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych**

- Dokumenty wykonawcze winny być napisane możliwie prostym językiem, zrozumiałym dla osób niebędących specjalistami w danej dziedzinie.
- Obowiązkowo każdy z dokumentów wykonawczych powinien zostać poddany konsultacjom.
- W każdym z dokumentów wykonawczych powinno znaleźć się przynajmniej odniesienie do konkretnego celu strategicznego i kierunku działań niniejszej strategii.
- Każdy dokument wykonawczy musi posiadać przypisaną komórkę organizacyjną jako wiodącą, odpowiadającą za całościową realizację.

### III.2. Finansowanie Strategii

Rozdział odnosi się do przepisu Art. 10e. 3. 9) *ramy finansowe i źródła finansowania* zawartego w ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40).

Skuteczna realizacja *Strategii Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030* będzie możliwa, jeśli samorząd jako operator i inicjator podejmie poszukiwania wszelkich dostępnych źródeł, narzędzi i metod realizacji określonych w dokumencie celów i tym samym do urzeczywistnienia wizji gminy. Istotne znaczenie w kwestii sfinansowania strategii ma katalog środków publicznych, w tym przede wszystkim:

- Środki własne gminy,
- Środki z budżetu województwa opolskiego,
- Środki z budżetu Unii Europejskiej, takie jak:
  - Fundusze Europejskie dla Opolskiego 2021-2027 – środki z tego programu przeznaczane są przede wszystkim w realizację inwestycji w innowacje, przedsiębiorczość, cyfryzację, infrastrukturę, ochronę środowiska, energetykę edukację i sprawy społeczne.
  - Fundusze Europejskie na Infrastrukturę, Klimat, Środowisko 2021-2027 (FEnIKS) – główny cel programu sprowadza się do poprawy warunków rozwoju poprzez budowę infrastruktury technicznej i społecznej zgodnie z założeniami zrównoważonego rozwoju.
  - Fundusze Europejskie dla Nowoczesnej Gospodarki 2021-2027 (FENG) – fundusze z programu są przeznaczane głównie na zwiększanie potencjału badań i innowacji, wykorzystywanie zaawansowanych technologii, wzrost konkurencyjności dla małych i średnich przedsiębiorstw, rozwinięcie transformacji przemysłowej i przedsiębiorczości oraz transformację gospodarki w kierunku Przemysłu 4.0 i zielonych technologii.
  - Fundusze Europejskie dla Rozwoju Społecznego 2021-2027 (FERS) – w ramach programu realizowane jest wsparcie na rzecz m.in. zwiększenia dostępności dla osób ze szczególnymi potrzebami, zapewnienia opieki nad dziećmi, podnoszenia jakości edukacji i rozwoju kompetencji, poprawy sytuacji osób na rynku pracy, integracji społecznej, rozwój usług społecznych i ekonomii społecznej oraz ochrony zdrowia.
  - Fundusze Europejskie na Rozwój Cyfrowy 2021 – 2027 (FERC) – założenia programu sprowadzają się do kontynuacji cyfrowej transformacji kraju, a cele programu to przede wszystkim zaawansowane e-usługi – w pełni elektroniczne załatwianie spraw

obywateli i przedsiębiorców, zapewnienie cyberbezpieczeństwa, rozwój gospodarki wykorzystującej najnowsze technologie, tworzenie cyfrowych rozwiązań problemów społeczno-gospodarczych oraz wsparcie rozwoju zaawansowanych kompetencji cyfrowych.

- Krajowe Programy Operacyjne,
- Środki budżetu państwa,
- Pozostałe środki publiczne.

Istotnymi źródłami finansowania działań rozwojowych są również środki prywatne. Mogą one posłużyć współfinansowaniu projektów, których założenia będą realizowane w ramach programów operacyjnych lub partnerstwa publiczno-prywatnego.

### III.3. Ewaluacja ex-ante

Rozdział odnosi się do art. 10a ust. 2 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. 2023 poz. 225), zgodnie z którym *podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju przeprowadza uprzednią ewaluację trafności, przewidywanej skuteczności i efektywności realizacji strategii rozwoju*. Ewaluacja ex-ante stanowi zatem ocenę zasadności zapisów projektu *Strategii Rozwoju gminy Głogówek na lata 2023-2030*, a jej głównym założeniem jest ocena przyjętej w ramach programu logiki interwencji. Należy zaznaczyć, że ewaluacja nie jest jedynie wymogiem obligatoryjnym – wnioski z niej płynące są bowiem źródłem informacji i służą udoskonaleniu bieżących i przyszłych działań. Analiza obejmuje również zdefiniowane w trakcie opracowywania programu cele strategiczne, sposób ich realizacji i spójność, a także trafność zaplanowanych działań z punktu widzenia potrzeb i oczekiwań mieszkańców oraz zdiagnozowanych problemów i wyzwań, które stoją przed gminą.

Na potrzeby niniejszej strategii zastosowana została ewaluacja partycypacyjna, która prowadzona była równoległe z procesem tworzenia dokumentu przy uczestnictwie ewaluatora. Dzięki temu był on w stanie lepiej poznać specyfikę dokumentu, co wpłynęło na możliwość udzielenia przez niego odpowiedniego wsparcia.

Na podstawie wniosków z diagnozy oraz badań społecznych opracowana została analiza SWOT, w ramach której zidentyfikowane zostały mocne i słabe strony gminy Głogówek, a także wyzwania i problemy, z którymi musi zmierzyć się samorząd. Dzięki przeprowadzonym badaniom jakościowym wśród mieszkańców, możliwe było poznanie i odniesienie się do problemów i potrzeb interesariuszy. Poznane czynniki najmocniej wpływające na rozwój gminy Głogówek pozwoliły na opracowanie celów strategicznych w podziale na charakter społeczny i gospodarczy oraz przestrzenny, a także

przypisanych im kierunków działań. Poniżej przedstawione zostały wnioski z przeprowadzonej analizy ex-ante, w odniesieniu do kryteriów oceny, którymi są: trafność, skuteczność, spójność i efektywność.

## TRAFNOŚĆ

Analiza trafności zapisów strategii pozwala na określenie stopnia, w jakim odpowiadają one na zdiagnozowane problemy i potrzeby. Od lat w gminie Głogówek odnotowuje się spadek liczby ludności, o ok. 7,5% w 2021 r. względem 2010 r., a zgodnie z prognozami GUS tendencja spadkowa będzie utrzymywać w najbliższych latach. Ruchy migracyjny i naturalny ludności to główne powody zmniejszania się populacji – wskaźniki przyrostu naturalnego i salda migracji rokrocznie przyjmują wartości ujemne, co świadczy o odpływie mieszkańców oraz o malejącej liczbie urodzeń. Odpowiedzią na zidentyfikowane wyzwania w sferze społecznej jest **cel strategiczny 1. Podnoszenie jakości życia mieszkańców poprzez prowadzenie efektywnej polityki społecznej oraz rozwój oferty usług publicznych**. Zdefiniowane w ramach pierwszego celu kierunki działań przyczynią się do budowania silnego kapitału ludzkiego i społecznego poprzez podniesienie jakości życia mieszkańców. Efektywna polityka społeczna, podnoszenie jakości usług publicznych oraz bogata oferta spędzania czasu wolnego wpłynie na atrakcyjność osiedleńczą gminy.

Zasadność interwencji w ramach **Celu strategicznego 2. Wzmacnianie lokalnej gospodarki poprzez rozwój funkcji rolniczych i turystycznych gminy** wynika głównie z potencjałów rozwojowych gminy związanych z warunkami glebowymi sprzyjającymi produkcji rolnej oraz bogatym dziedzictwem historycznym, które wpływa na atrakcyjność turystyczną gminy Głogówek. Rozwój funkcji rolniczych i turystycznych gminy bezpośrednio przyczyni się do wzrostu gospodarczego, a tym samym do poprawy na lokalnym rynku pracy. Niezbędne jest budowanie silnej pozycji gminy jako ośrodka gospodarczego, zapewniającego miejsca pracy dla lokalnej społeczności, do czego bezpośrednio przyczyni się realizacja działań przypisanych do 2. celu strategicznego. Działania te ukierunkowane są przede wszystkim na wsparcie przedsiębiorczości, rozwój rolnictwa i podniesienie znaczenia branży przetwórstwa spożywczego w strukturze gospodarczej gminy oraz na wzmocnienie jej funkcji turystycznych.

**Cel strategiczny 3. Zrównoważony rozwój przestrzenny gminy z zachowaniem wysokiej jakości środowiska przyrodniczego** odnosi się do wymiaru przestrzennego. Zadania zaplanowane w ramach rozwoju sfery przestrzennej są odpowiedzią na oczekiwania mieszkańców oraz na zidentyfikowane wyzwania takie jak słabo rozwinięta infrastruktura kanalizacyjna, czy zły stan infrastruktury drogowej. Zgodnie zapisami strategii, realizacja jej założeń odbywać się będzie przy poszanowaniu środowiska przyrodniczego. Jednocześnie przeprowadzenie działań strategicznych w ramach celu trzeciego, a zwłaszcza takich jak zwiększenie dostępności do infrastruktury drogowej i sieciowej przyczyni się do podniesienia komfortu życia mieszkańców gminy, a tym samym podniesienia jej atrakcyjności osiedleńczej.

## SKUTECZNOŚĆ

W zapisach Strategii przedstawiony został schemat interwencji strategicznej, w którym zaprezentowano kierunki działań w odniesieniu do poszczególnych celów strategicznych. Pozwoli to na możliwie maksymalne wykorzystanie potencjałów i ograniczenie pojawiających się zagrożeń. Zatem zaplanowane w ramach osiągnięcia celów strategicznych przedsięwzięcia będą skuteczne, a ich realizacja pozwoli na zahamowanie negatywnych zjawisk występujących w sferze społecznej, gospodarczej i społecznej gminy Głogówek.

## EFEKTYWNOŚĆ

Realizacja celów strategicznych, a co za tym idzie przypisanych im kierunków działań została zaplanowana tak, aby odpowiadać na potrzeby i wyzwania zidentyfikowane w gminie, a także aby maksymalnie wykorzystać potencjały i szanse wskazane w strategii. Poszczególne cele są wobec siebie komplementarne, dzięki czemu realizacja zaplanowanych w ich ramach działań przyczyni się do wielokierunkowego rozwoju gminy, co pozwoli na osiągnięcie wymiernych rezultatów przy ponoszeniu niższych nakładów finansowych. Efektywna realizacja Strategii możliwa będzie również dzięki zaplanowaniu i wskazaniu do realizacji działań najbardziej priorytetowych i kluczowych z punktu widzenia mieszkańców, a także zidentyfikowanych wyzwań i problemów w gminie. Określenie potencjalnych źródeł finansowania oraz oczekiwanych rezultatów planowanych działań jest potwierdzeniem, że przyjęte założenia są możliwe do osiągnięcia. Analiza zapisów dokumentu wykazała, iż realizacja zaplanowanych działań przyniesie wymierne efekty, a nakłady ponoszone w celu realizacji założeń Strategii będą adekwatne w odniesieniu do zaplanowanych rezultatów.

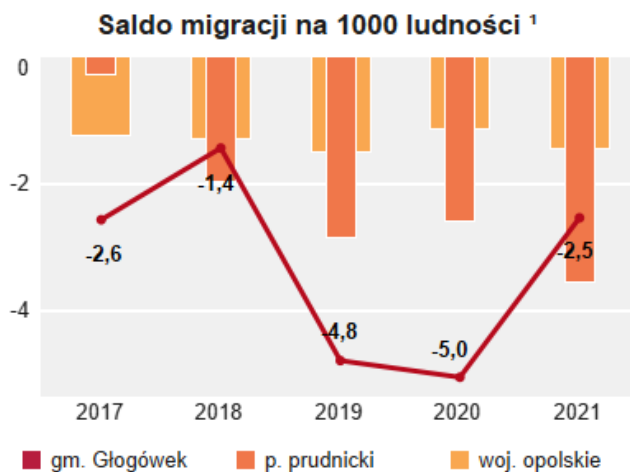
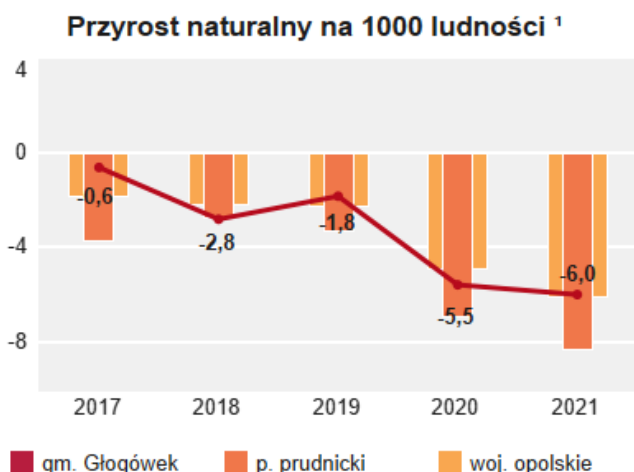
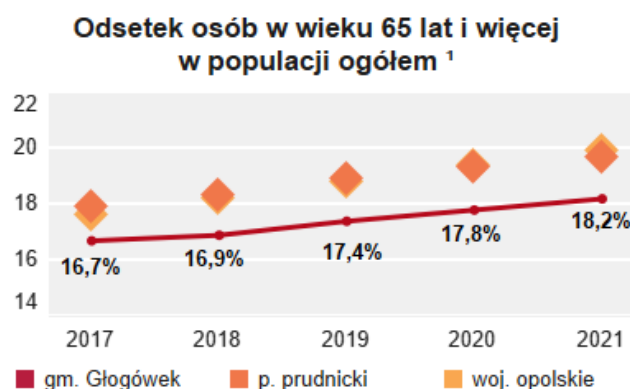
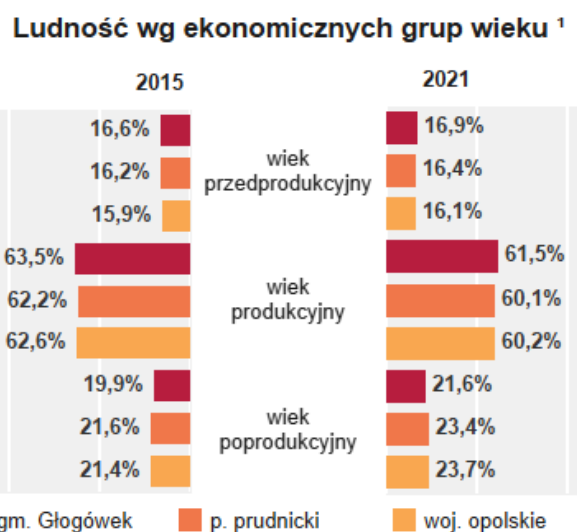
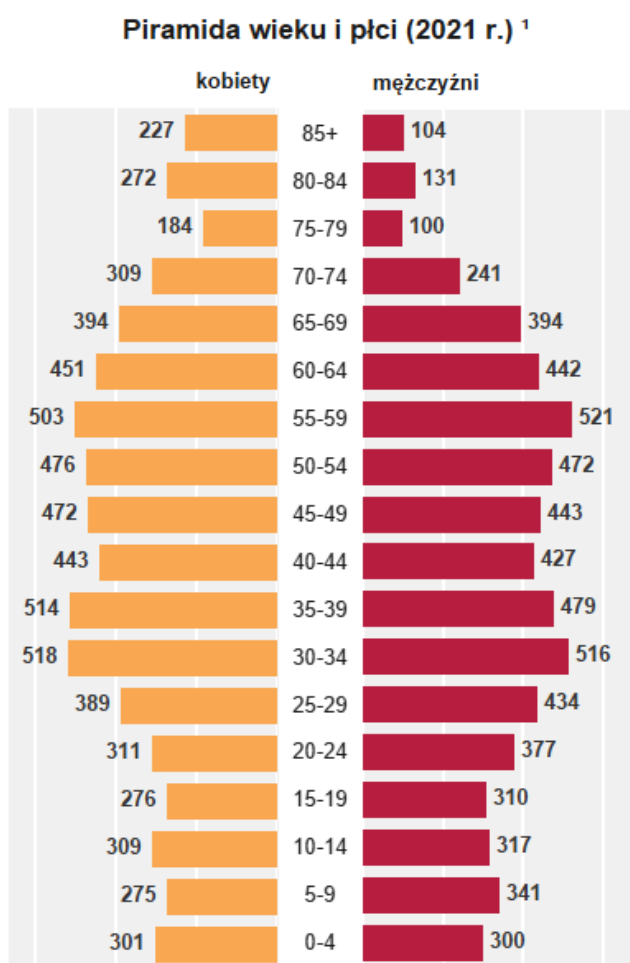
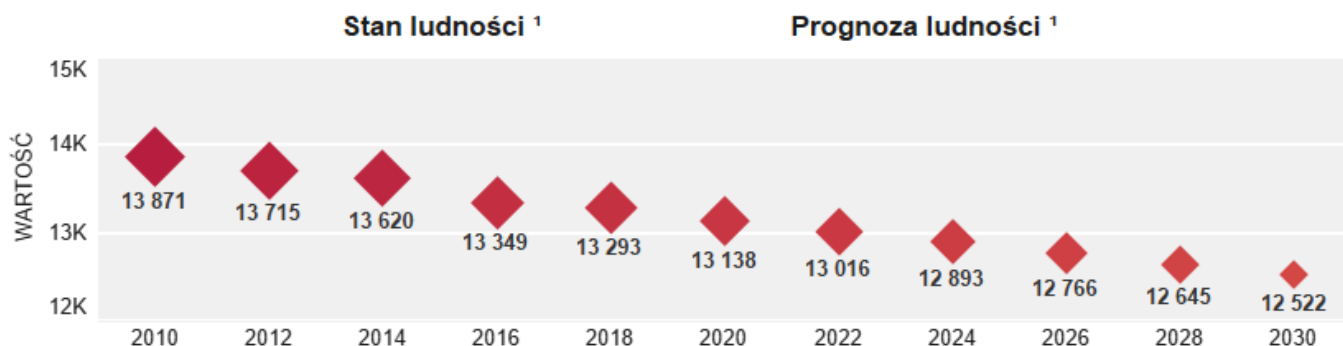
## SPÓJNOŚĆ

Strategię rozwoju gminy Głogówek na lata 2023-2030 cechuje spójność wewnętrzną oraz zewnętrzną. W ramach Strategii przedstawiono sytuację gminy, wraz ze wskazaniem jej potrzeb i potencjałów z rozwojowego punktu widzenia. Elementy te były podstawą do opracowania dziewięciu kierunków działań, pozwalających na osiągnięcie trzech celów strategicznych. Tak wypracowane cele i kierunki wskazują na spójność założeń strategii oraz na brak sprzeczności pomiędzy proponowanymi interwencjami, co zostało przedstawione graficznie na modelu struktury funkcjonalno-przestrzennej. Zapisy dokumentu wykazują komplementarność również z dokumentami planistycznymi i strategicznymi z różnych poziomów, ze szczególnym uwzględnieniem spójności ze strategią rozwoju województwa dolnośląskiego. W rozdziale *komplementarność z innymi dokumentami planistycznymi* szerzej omówiono została spójność pomiędzy poszczególnymi dokumentami.

## Załącznik nr 1 Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej

Analiza danych zastanych

# DEMOGRAFIA

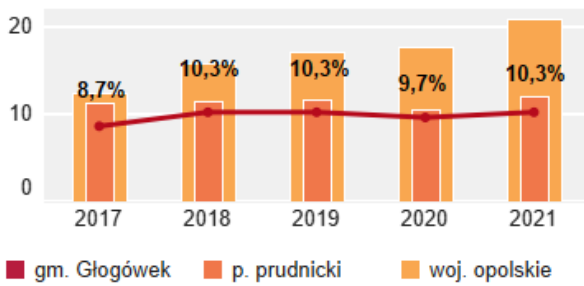


źródło danych:

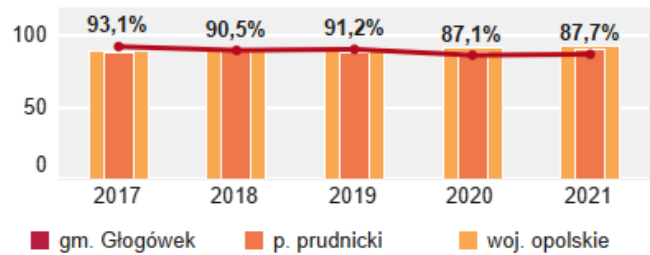
<sup>1</sup> GUS BDL (2010-2030)

# EDUKACJA I KULTURA

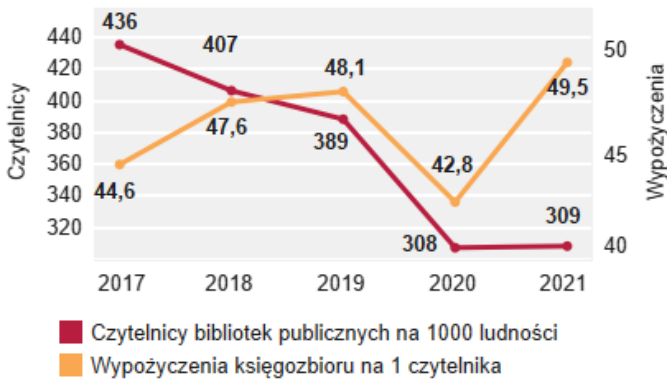
**Odsetek dzieci objętych opieką żłobkową<sup>1</sup>**



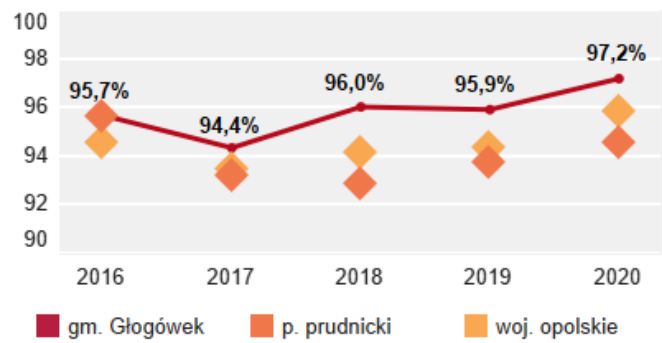
**Odsetek dzieci w wieku 3-6 lat objętych wychowaniem przedszkolnym<sup>1</sup>**



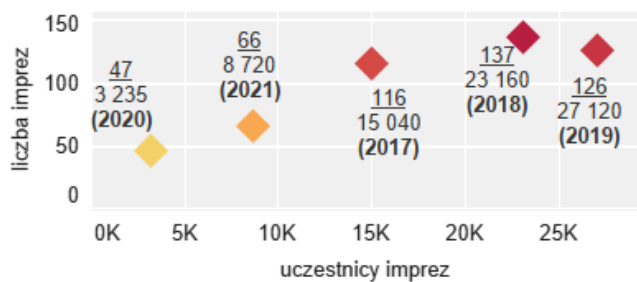
**Biblioteki publiczne<sup>1</sup>**



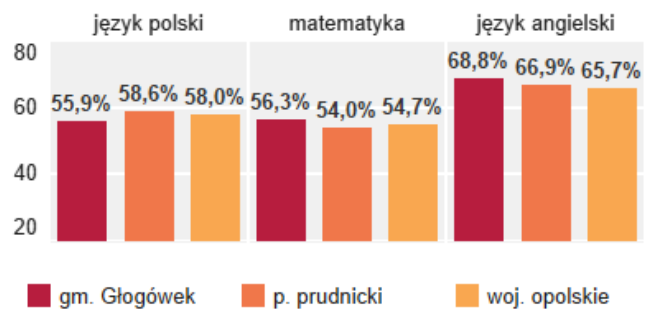
**Współczynnik skolaryzacji brutto - szkoły podstawowe<sup>1</sup>**



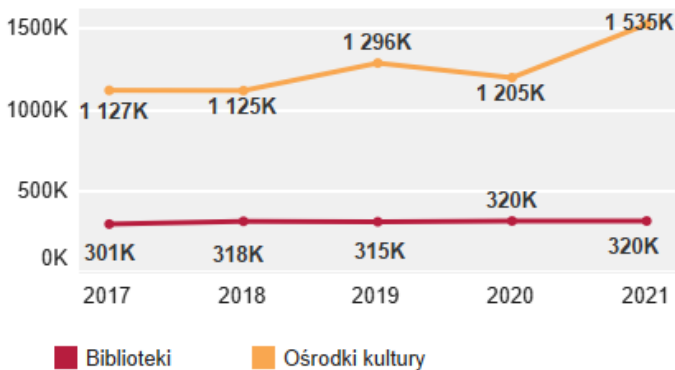
**Imprezy organizowane przez ośrodki kultury<sup>1</sup>**



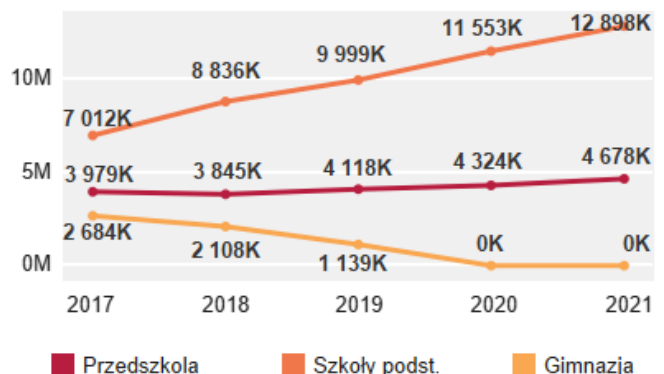
**Wyniki egzaminu ósmoklasisty (2021 r.)<sup>2</sup>**



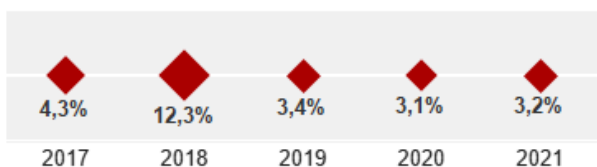
**Wydatki budżetu gminy [tys. zł]<sup>1</sup> - kultura i ochrona dziedzictwa narodowego -**



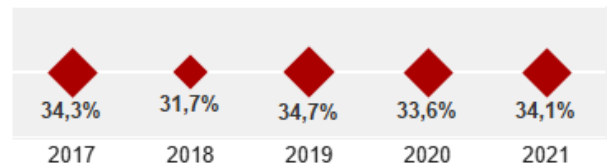
**Wydatki budżetu gminy [tys. zł]<sup>1</sup> - oświata i wychowanie -**



**- udział w wydatkach ogółem -**



**- udział w wydatkach ogółem -**



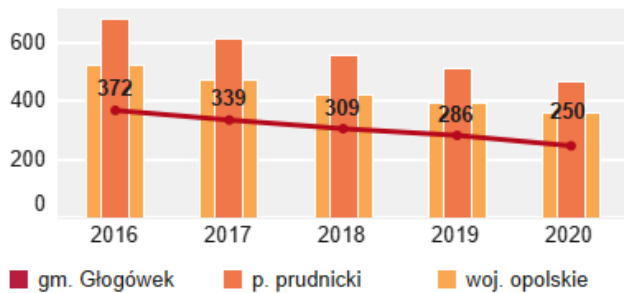
źródło danych:

<sup>1</sup> GUS BDL (2016-2021), <sup>2</sup> <https://mapa.wyniki.edu.pl/MapaEgzaminow/>

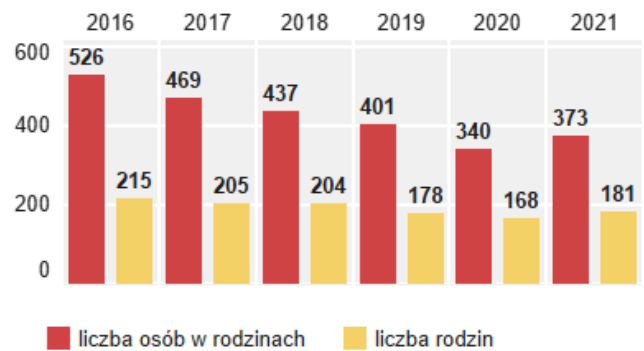


# POLITYKA SPOŁECZNA

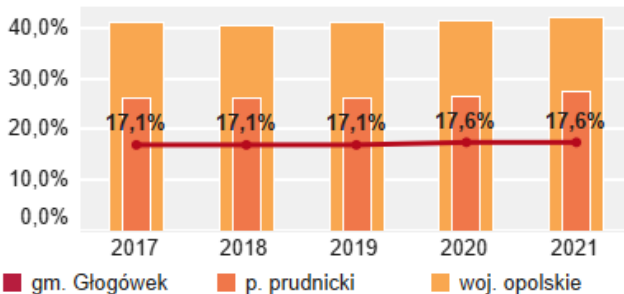
**Beneficjenci środowiskowej pomocy społecznej**  
na 10 tys. ludności<sup>1</sup>



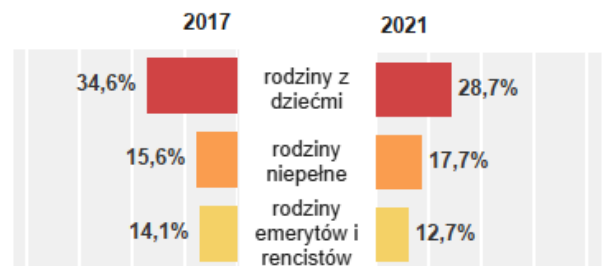
**Rodziny objęte pomocą społeczną<sup>2</sup>**



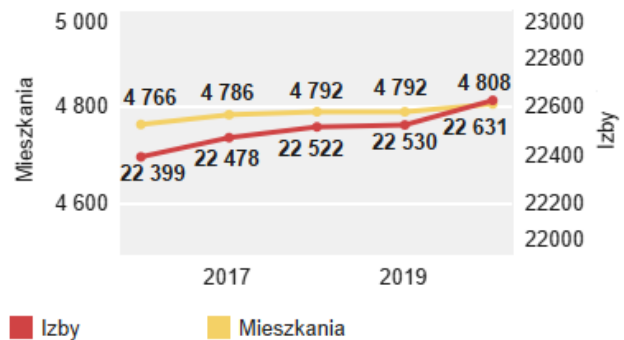
**Powierzchnia gminy objęta miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego<sup>1</sup>**



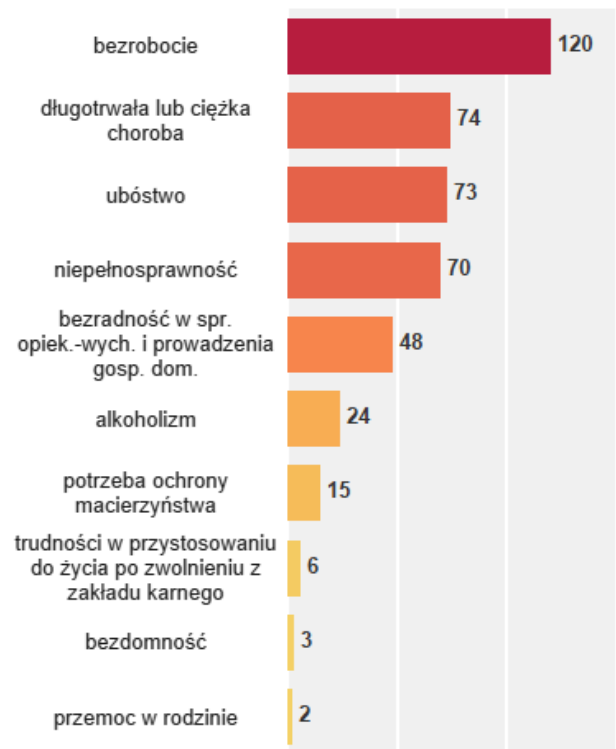
**Struktura rodzin objętych pomocą społeczną<sup>2</sup>**



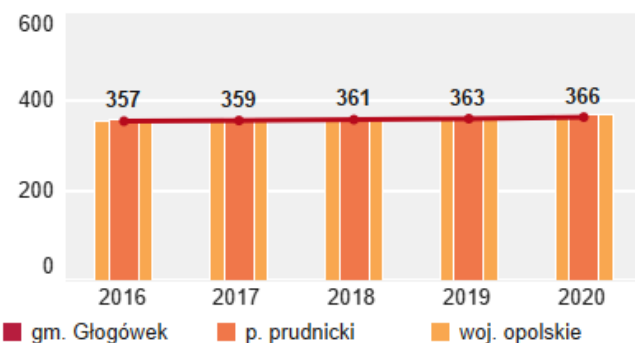
**Zasoby mieszkaniowe<sup>1</sup>**



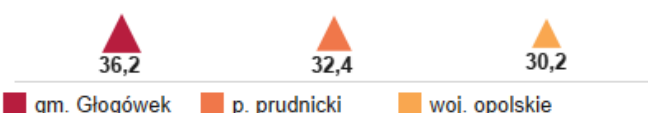
**Główne przyczyny przyznania pomocy<sup>2</sup>**  
- liczba rodzin (2021 r.) -



**Mieszkania na 1000 ludności<sup>1</sup>**



**Przeciętna powierzchnia użytkowa mieszkania**  
- na 1 osobę [m<sup>2</sup>] (2020) -



**Kwota udzielonych świadczeń**  
w ramach zadań własnych gminy [tys. zł]<sup>2</sup>

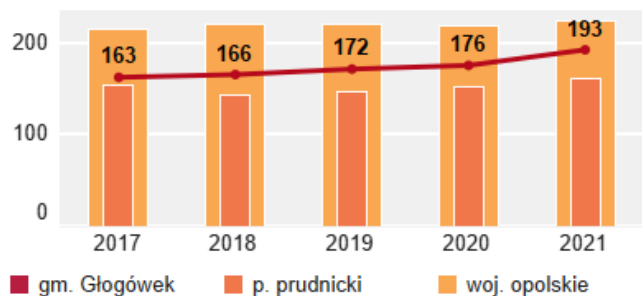


źródło danych:

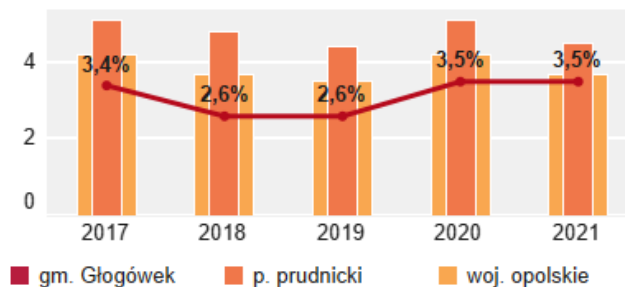
<sup>1</sup> GUS BDL (2017-2021), <sup>2</sup> Ośrodek Pomocy Społecznej w Głogówku

# RYNEK PRACY

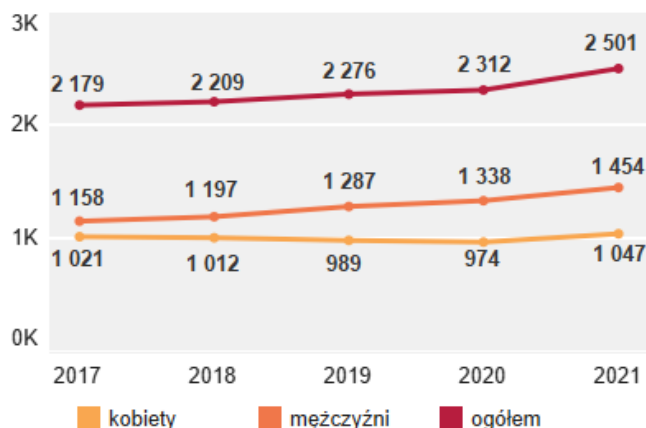
### Pracujący na 1000 ludności <sup>1</sup>



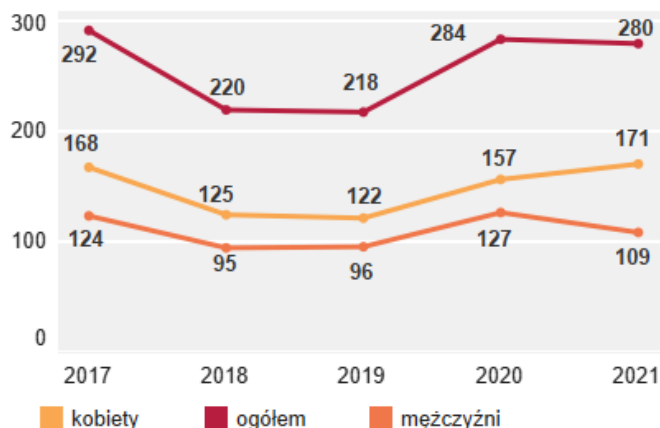
### Udział bezrobotnych w liczbie osób w wieku produkcyjnym <sup>1</sup>



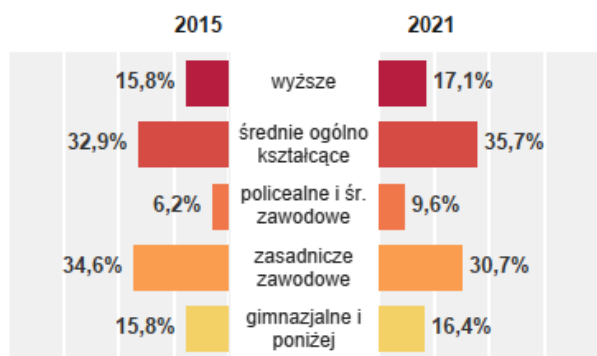
### Liczba osób pracujących <sup>1</sup>



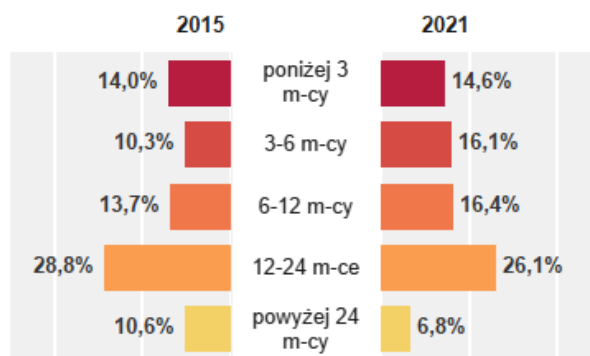
### Liczba zarejestrowanych bezrobotnych <sup>2</sup>



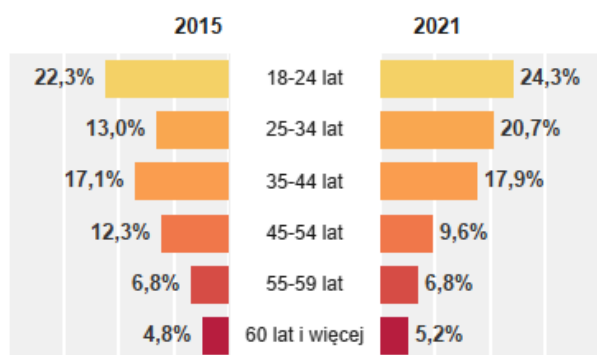
### Bezrobotni wg wykształcenia <sup>2</sup>



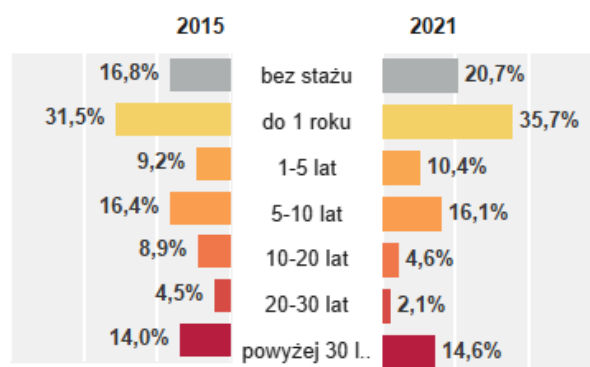
### Bezrobotni wg czasu pozostawania bez pracy <sup>2</sup>



### Bezrobotni wg wieku <sup>2</sup>



### Bezrobotni wg stażu pracy <sup>2</sup>

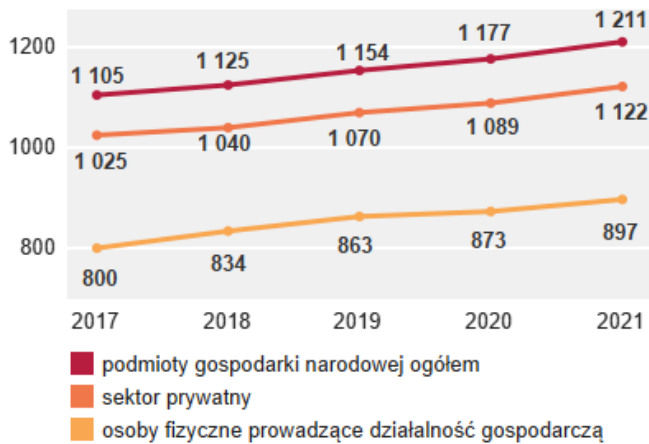


źródło danych:

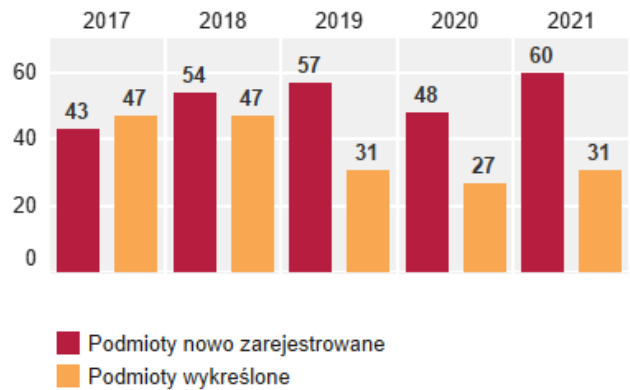
<sup>1</sup> GUS BDL (2017-2021), <sup>2</sup> Powiatowy Urząd Pracy w Prudniku

# PRZEDSIĘBIORCZOŚĆ

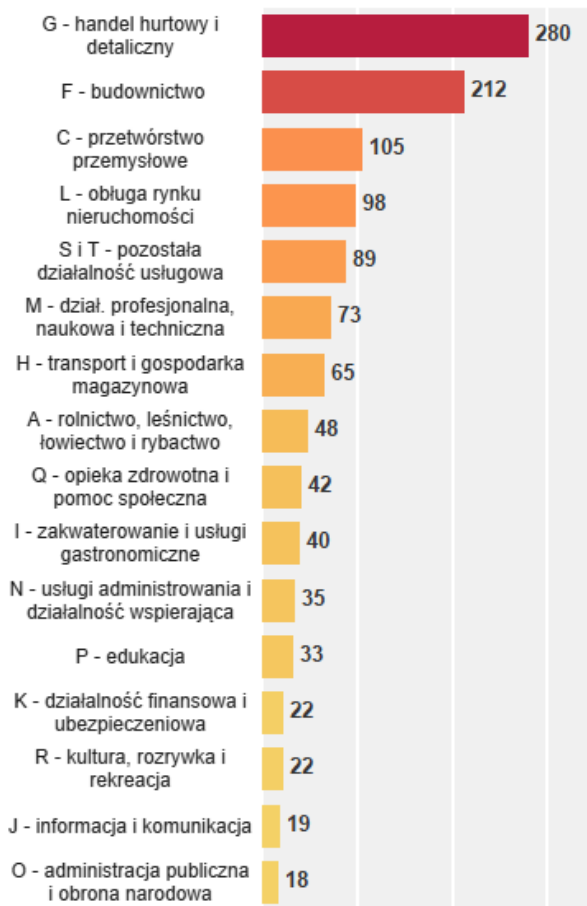
Liczba podmiotów gospodarczych <sup>1</sup>



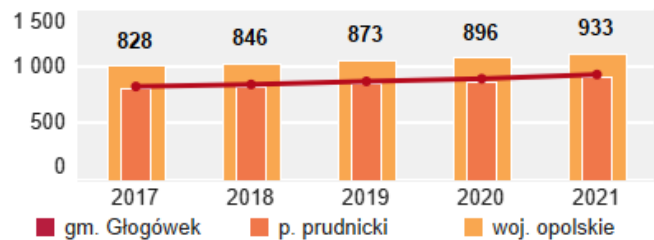
Podmioty nowo zarejestrowane i wykreślone z rejestru REGON na 10 tys. ludności <sup>1</sup>



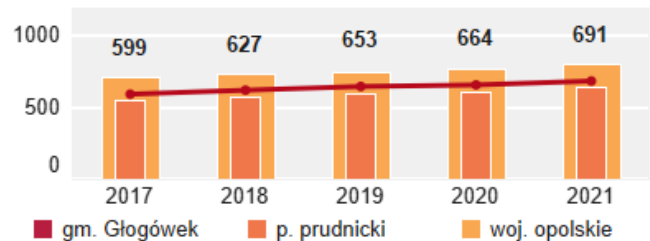
Podmioty wpisane do rejestru REGON wg sekcji PKD 2007 [2021 r.] <sup>1</sup>



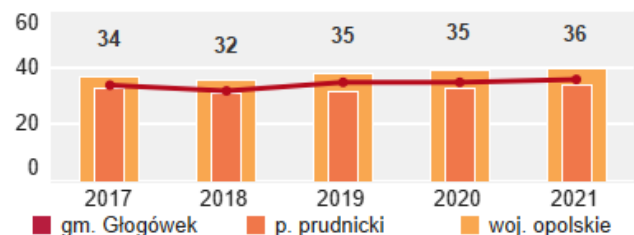
Podmioty wpisane do rejestru REGON na 10 tys. ludności <sup>1</sup>



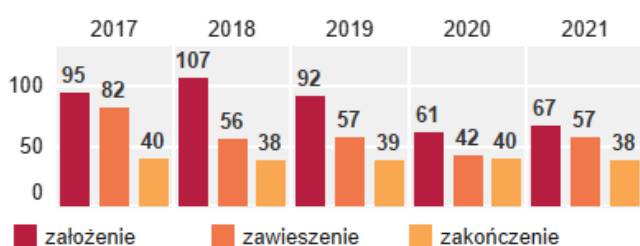
Osoby fizyczne prowadzące działalność gospodarczą na 10 tys. ludności <sup>1</sup>



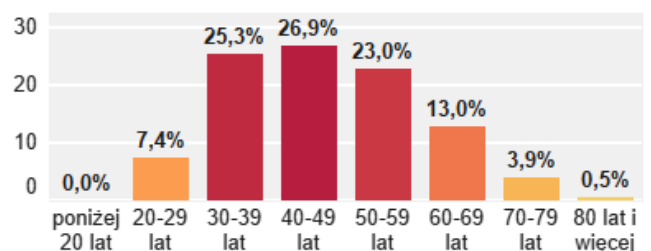
Fundacje, stowarzyszenia i organizacje społeczne na 10 tys. ludności <sup>1</sup>



Liczba wniosków złożonych w systemie CEIDG <sup>2</sup>



Struktura wiekowa przedsiębiorców (2021 r.) <sup>2</sup>

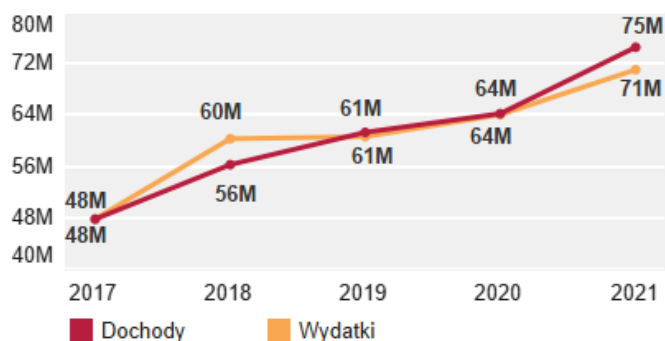


źródło danych:

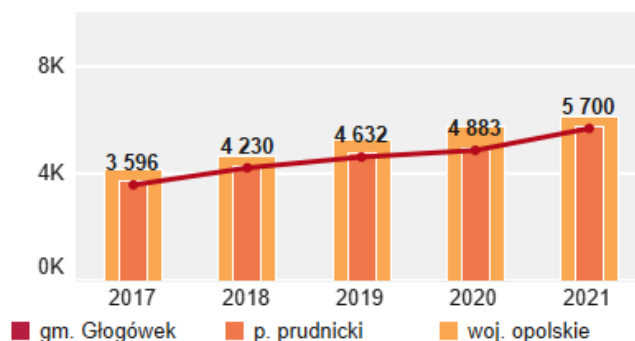
<sup>1</sup> GUS BDL (2017-2021), <sup>2</sup> Hurtownia danych CEIDG i Biznes.gov.pl

# FINANSE SAMORZĄDOWE

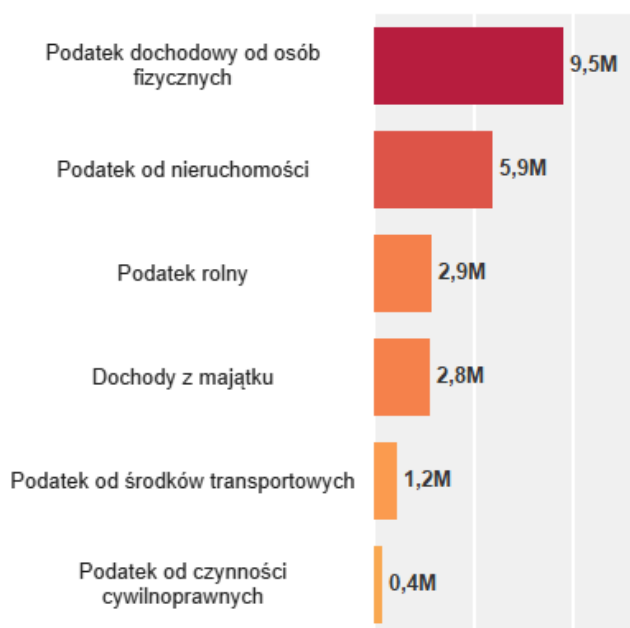
### Dochody i wydatki gminy [mln zł] <sup>1</sup>



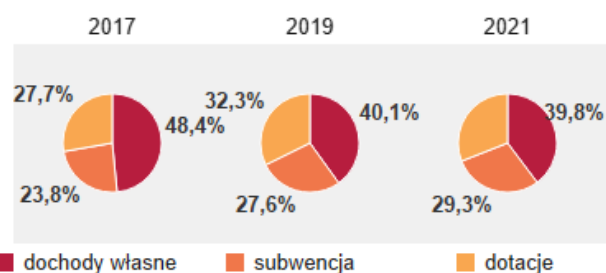
### Dochody gminy na 1 mieszkańca [zł] <sup>1</sup>



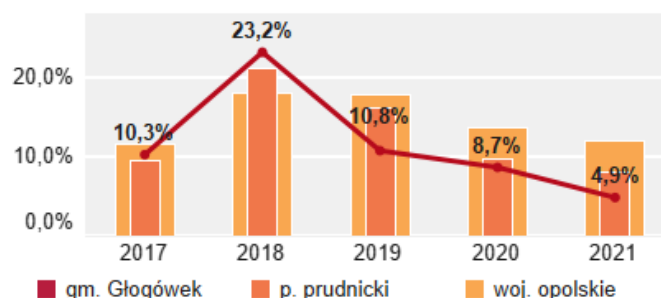
### Dochody własne (2021 r.) [mln zł] <sup>1</sup> - wybrane źródła -



### Źródła dochodów <sup>1</sup>

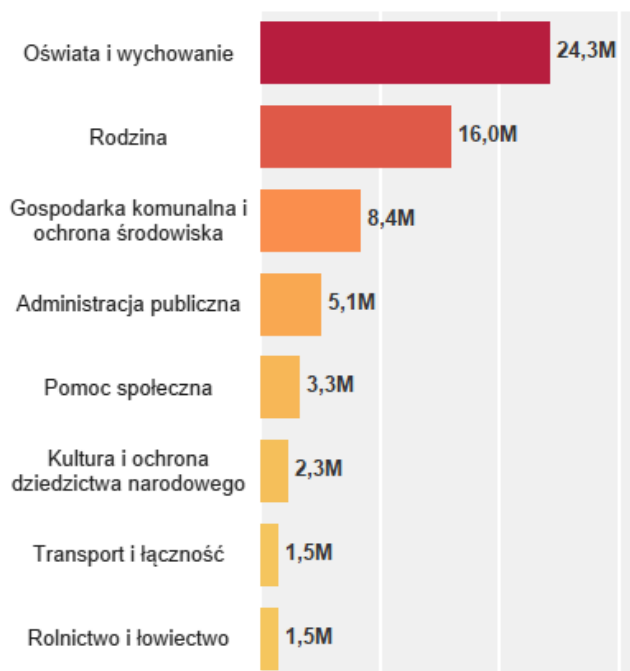


### Udział wydatków inwestycyjnych w wydatkach ogółem <sup>1</sup>



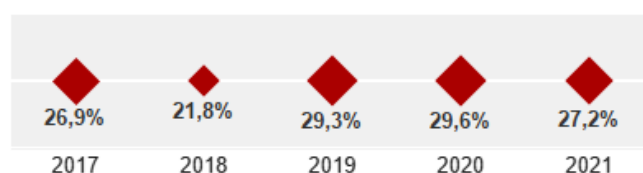
### Główne wydatki

#### wg działów Klasyfikacji Budżetowej (2021 r.) [mln zł] <sup>1</sup>

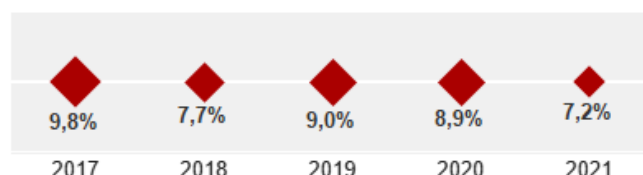


### Udział w wydatkach ogółem <sup>1</sup>

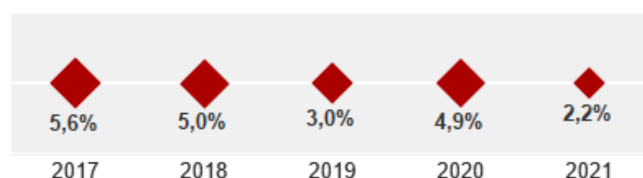
#### - pomoc społeczna i rodzina -



#### - administracja publiczna -



#### - transport i łączność -

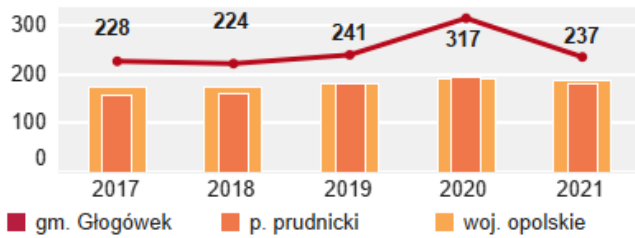


źródło danych:

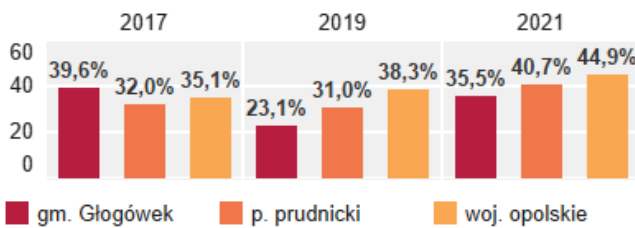
<sup>1</sup> GUS BDL (2017-2021)

# INFRASTRUKTURA I OCHRONA ŚRODOWISKA

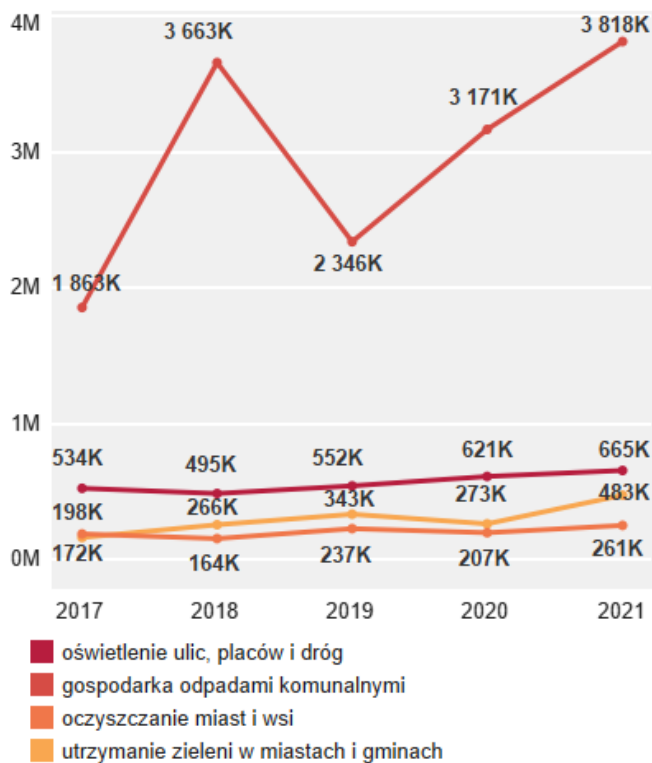
**Zmieszane odpady komunalne**  
z gospodarstw domowych przypadające  
na 1 mieszkańca [kg]<sup>1</sup>



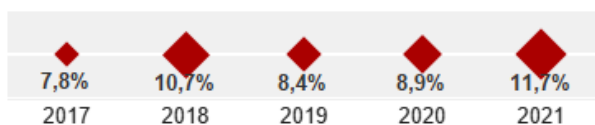
**Odpady zebrane selektywnie**  
z gospodarstw domowych w relacji do ogółu odpadów<sup>1</sup>



**Wydatki budżetu gminy [tys. zł]<sup>1</sup>**  
- gospodarka komunalna i ochrona środowiska -



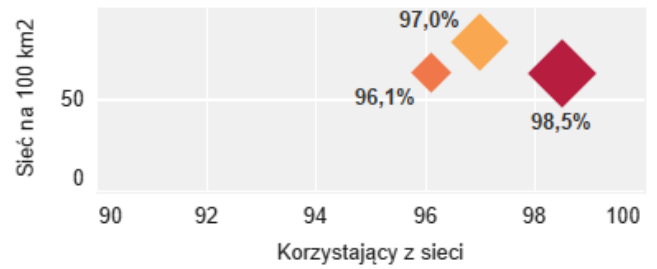
- udział w wydatkach ogółem -



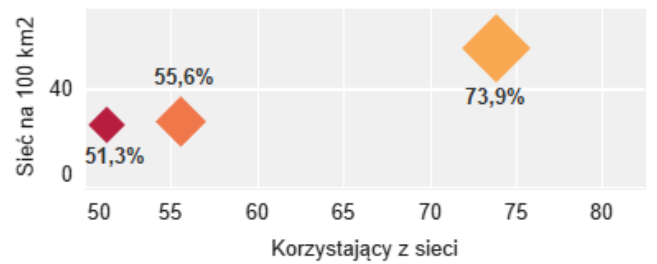
**Udział powierzchni terenów zieleni**  
w powierzchni ogółem (2021 r.)<sup>1</sup>



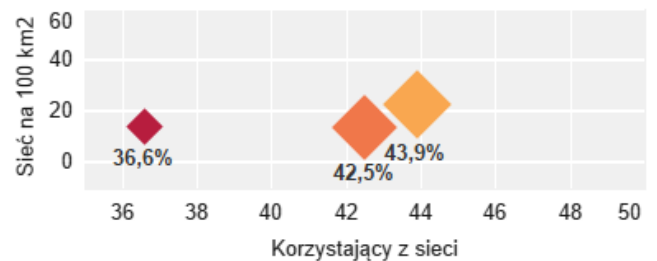
**Sieć wodociągowa (2020 r.)<sup>1</sup>**



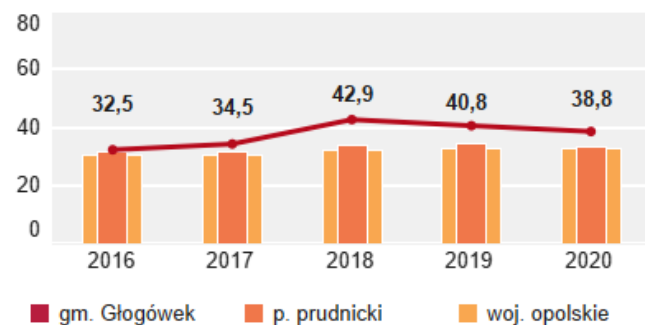
**Sieć kanalizacyjna (2020 r.)<sup>1</sup>**



**Sieć gazowa (2020 r.)<sup>1</sup>**



**Zużycie wody z wodociągów**  
na 1 korzystającego [m<sup>3</sup>]<sup>1</sup>



**Udział powierzchni prawnie chronionych**  
w powierzchni ogółem (2021 r.)<sup>1</sup>



**Lesistość (2021 r.)<sup>1</sup>**



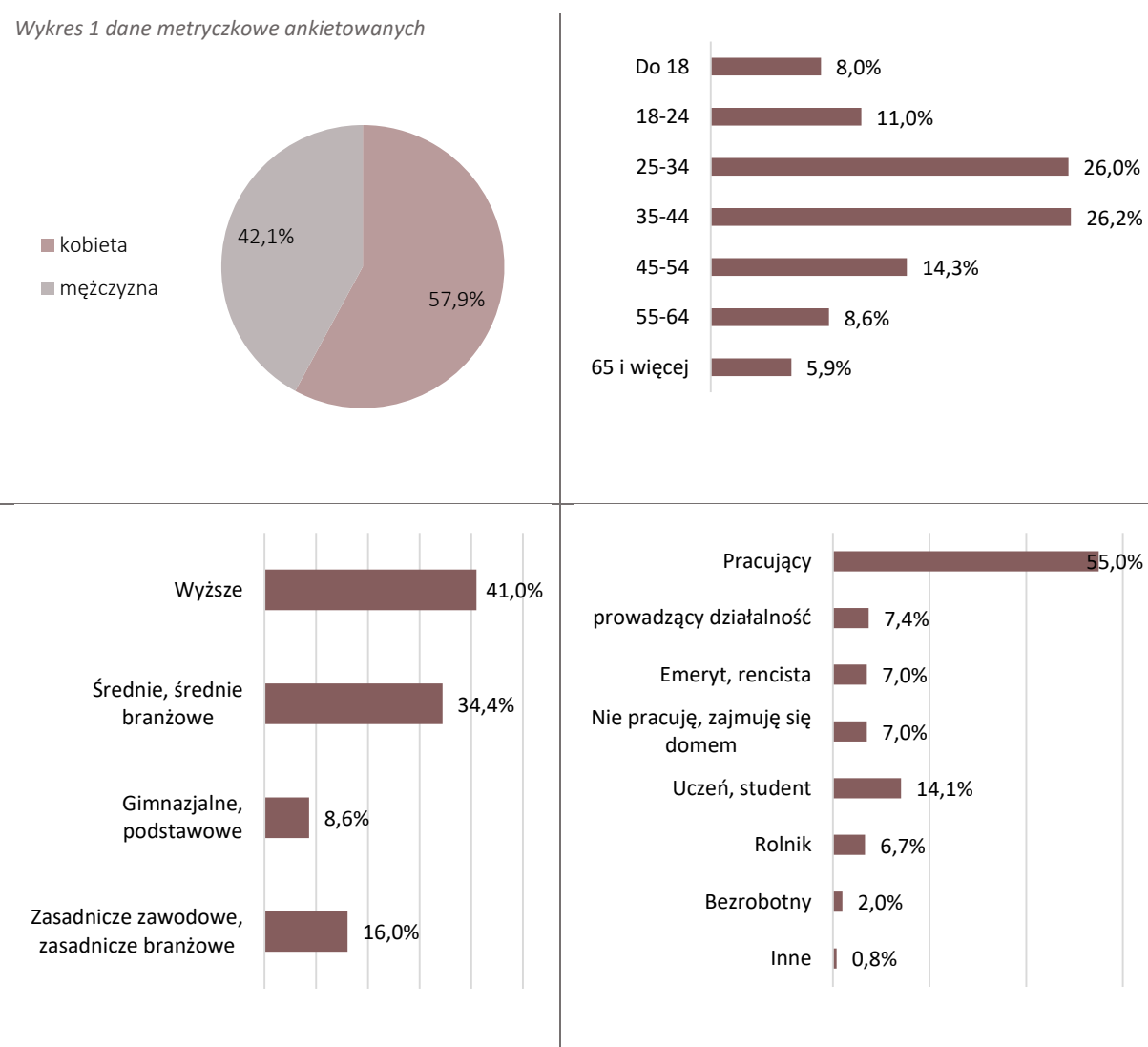
źródło danych:

<sup>1</sup> GUS BDL (2016-2021)

## Analiza wyników badania ankietowego

Na potrzeby opracowania Strategii oraz w celu poznania potrzeb mieszkańców gminy Głogówek przeprowadzone zostało badanie ankietowe wśród lokalnej społeczności. Uzyskane wyniki pozwoliły na poznanie opinii mieszkańców na temat najważniejszych elementów infrastruktury i usług w gminie, a także poznanie istotnych z ich punktu widzenia problemów. Badanie przeprowadzone zostało w terminie od 13 września do 7 października 2022 r., a udział w nim wzięło 511 mieszkańców gminy Głogówek.

Wykres 1 dane metryczkowe ankietowanych



Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego, n=511.

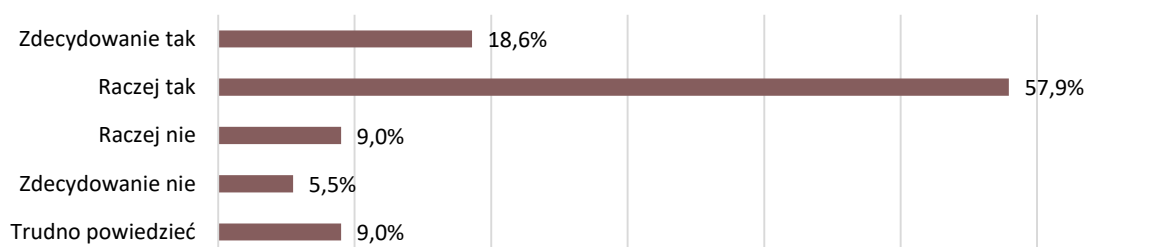
W badaniu udział wzięło 296 kobiet, które stanowiły 57,9% ogółu ankietowanych. Wśród ankietowanych dominowały osoby między 25. a 44. rokiem życia, stanowiły ponad 50% ogółu. Najmniej liczną grupą były osoby powyżej 65. roku życia - 5,9%. Ponad 40% ankietowanych to osoby z wykształceniem wyższym, a 34,4% deklaroowało wykształcenie średnie lub średnie branżowe. Więcej

niż połowa (55%) badanych to osoby pracujące, a 7,4% respondentów prowadzi działalność gospodarczą. Stosunkowo wysoki odsetek ankietowanych (14,1%) stanowili uczniowie i studenci.

### Czy uważa Pani / Pan, że Gmina Głogówek jest dobrym miejscem do życia?

Ponad ¼ badanych oceniło gminę Głogówek jako dobre miejsce do życia. Odpowiedzi pozytywnych („raczej tak” i „zdecydowanie tak”) udzieliło 76,5% ankietowanych. Niespełna 15% ma odmienne zdanie w tym przypadku, a odpowiedź „trudno powiedzieć” wskazało 9%. Powyższe wyniki świadczą o ogólnym zadowoleniu mieszkańców z jakości życia w gminie, co może przekładać się na jej wysoką atrakcyjność osiedleńczą.

Wykres 2 Ocena jakości życia w gminie Głogówek

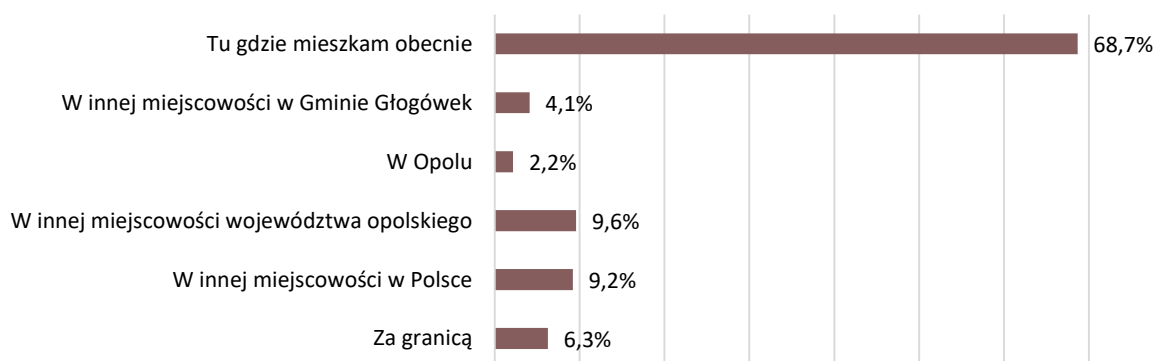


Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego, n=511.

### Gdzie w perspektywie najbliższych 5 lat chciałaby/chciałby Pani/Pan mieszkać?

Pozytywna ocena jakości życia w gminie Głogówek znajduje swoje potwierdzenie w odpowiedziach na pytanie o plany migracyjne mieszkańców. Blisko 70% z nich nie zamierza zmieniać obecnego miejsca zamieszkania, a 4,1% rozważy przeprowadzkę do innej miejscowości na terenie gminy Głogówek. Jednocześnie łącznie 11,8% ankietowanych w razie przeprowadzki wskazuje na województwo opolskie, z czego 2,2% na miasto Opole. Pośród respondentów znalazły się także osoby, które wskazały chęć zamieszkania w innej miejscowości w Polsce – 9,2% oraz chęć wyprowadzki za granicę kraju – 6,3%.

Wykres 3 Plany migracyjne mieszkańców



Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego, n=511.

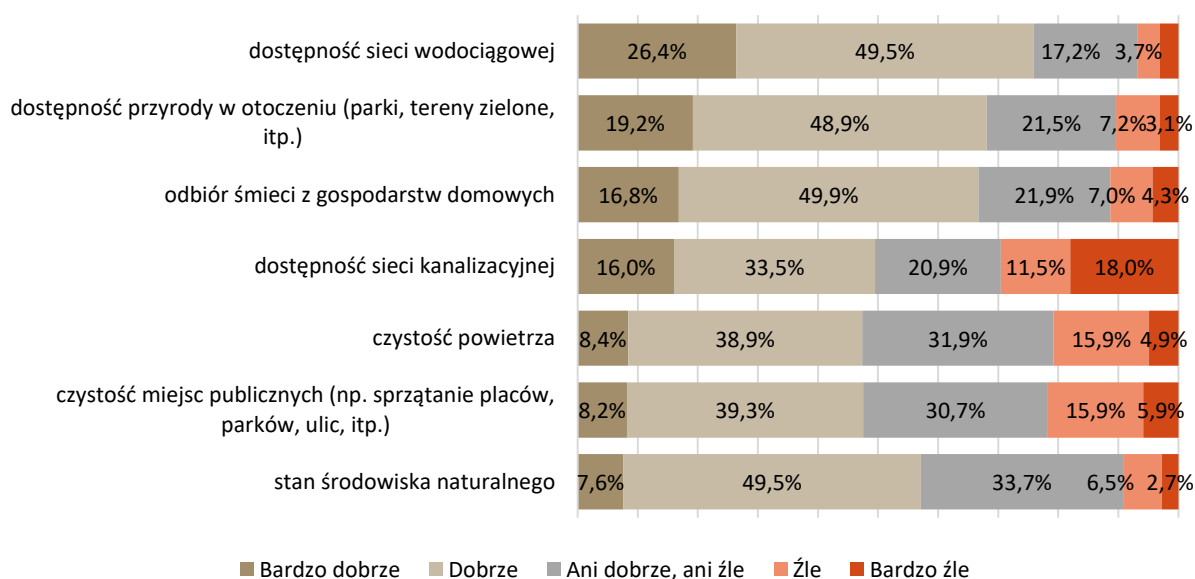
### Jak ocenia Pani/Pan w swoim miejscu zamieszkania stan środowiska naturalnego i usługi z nim związane?

Mieszkańcy pozytywnie oceniają dostępność sieci wodociągowej na terenie gminy Głogówek, ponad 75% ankietowanych oceniło ją dobrze lub bardzo dobrze, a przeciwne zdanie miało jedynie 6,8% badanych. Wśród wysoko ocenianych elementów związanych ze środowiskiem naturalnym wyróżniono również dostępność przyrody w otoczeniu (68% ocen pozytywnych) oraz odbiór odpadów komunalnych z gospodarstw domowych, który uzyskał blisko 67% odpowiedzi świadczących o zadowoleniu mieszkańców.

W sferze środowiskowej naj słabiej ocenianym aspektem jest dostępność do sieci kanalizacyjnej. Blisko 30% respondentów oceniło ją negatywnie, z czego 18% określiło dostęp do infrastruktury kanalizacyjnej bardzo źle. Potwierdzeniem są dane GUS, zgodnie z którymi w gminie Głogówek stosunkowo niski odsetek mieszkańców korzysta z sieci wodociągowej oraz fakt, że nie wszystkie miejscowości gminy są skanalizowane. Wśród słabych stron w opinii mieszkańców znalazły się również czystość miejsc publicznych oraz czystość powietrza, które uzyskały kolejno 21,8% i 20,8% negatywnych ocen.

Jeden na trzech mieszkańców nie potrafił jednoznacznie ocenić ogólnego stanu środowiskowego naturalnego w gminie – 33,7% wskazań „ani dobrze, ani źle”. Podobna sytuacja dotyczy oceny czystości powietrza w gminie – 31,9% mieszkańców nie oceniła jednoznacznie tego aspektu. Jednocześnie należy zwrócić uwagę, iż w przypadku obu aspektów wysoki odsetek respondentów dokonał pozytywnej oceny – odpowiednio 57,1% i 47,3%.

Wykres 4 Ocena stanu środowiska naturalnego i usług z nim związanych w gminie



Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego, n=511.

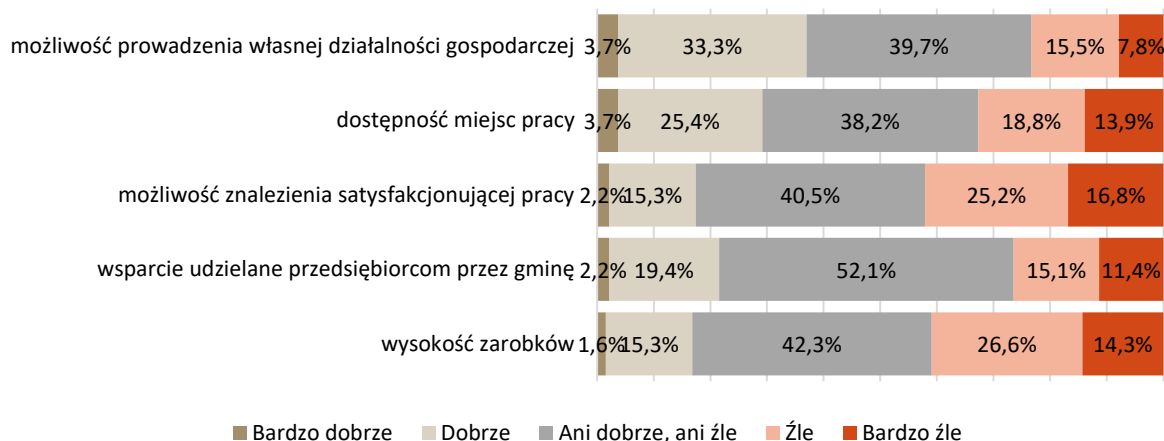


### Jak ocenia Pani/Pan w swoim miejscu zamieszkania rynek pracy?

W kwestiach związanych z rynkiem pracy w gminie średnio 40-50% respondentów miało trudność z jednoznaczną oceną poszczególnych elementów (ani dobrze, ani źle). Największy odsetek pośrednich odpowiedzi dotyczy wsparcia, jakie jest udzielane przedsiębiorcom przez gminę oraz wysokości zarobków – odpowiednio 52,1% i 42,3% to odpowiedzi „ani dobrze, ani źle”.

Najczęściej pozytywnie ocenianym aspektem jest możliwość prowadzenia własnej działalności gospodarczej (37% pozytywnych opinii). Drugim co do ilości pozytywnych ocen elementem jest dostępność miejsc pracy – 29,1% respondentów oceniło tę kwestię dobrze lub bardzo dobrze. Jednocześnie mieszkańcy negatywnie odnieśli się do możliwości znalezienia satysfakcjonującej pracy w gminie, czyli odpowiadającej ich wykształceniu i kwalifikacjom (42%). Wysokość zarobków to kolejny najstąbiej oceniany aspekt – 40,9% wskazań to odpowiedzi „źle” i „bardzo źle”. Negatywnie ocenione kwestie mogą być czynnikiem warunkującym podejmowanie pracy zawodowej poza gminą Głogówek.

Wykres 5 Ocena rynku pracy w gminie



Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego, n=511.

### Jak ocenia Pani/Pan w swoim miejscu zamieszkania usługi skierowane do dzieci i młodzieży?

W jednym z pytań mieszkańcy zostali poproszeni o ocenę usług skierowanych do dzieci i młodzieży na terenie gminy. W katalogu elementów, które podlegały ocenie znalazły się między innymi dostępność i jakość infrastruktury rekreacyjno-sportowej czy kwestie związane opieką i edukacją.

Najwyżej oceniana przez respondentów jest dostępność infrastruktury sportowej - 64,5% ankietowanych udzieliło w tym przypadku odpowiedzi „bardzo dobrze” i „dobrze”. Jednocześnie podobny odsetek osób biorących udział w badaniu jest zadowolony z jakości infrastruktury związanej ze sportem (63,2% pozytywnych wskazań). Dodatkowo przewaga pozytywnych ocen nad negatywnymi ma miejsce w przypadku oceny dostępności placów zabaw w gminie Głogówek. Wysoka jakość, a także

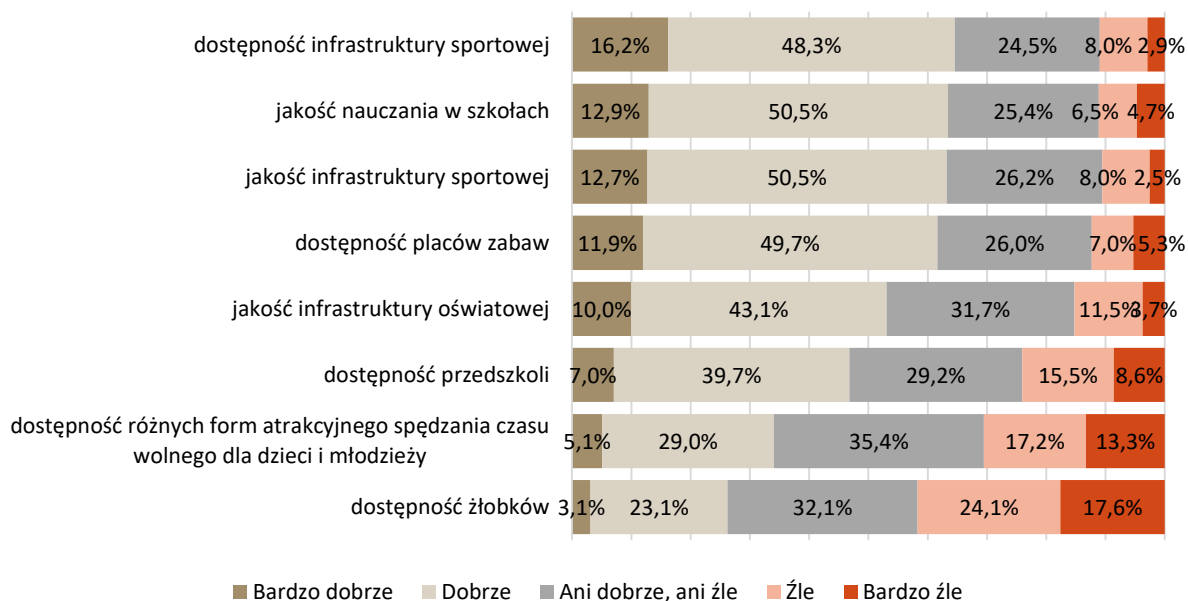
szeroki dostęp obiektów sportowo-rekreacyjnych dla dzieci i młodzieży może stanowić istotny czynnik wpływający na atrakcyjność osiedleńczą gminy.

Na podobnym poziomie została oceniona jakość nauczania w szkołach na terenie gminy. Pozytywnych odpowiedzi (bardzo dobrze i dobrze) w tym przypadku udzieliło 63,4% respondentów. Natomiast ponad połowa badanych (53,1%) uważa, że jakość infrastruktury oświatowej jest dobra lub bardzo dobra. Jednocześnie blisko 1/3 respondentów miała problem z jednoznaczną oceną tej kwestii, co może wynikać z wysokiego udziału wśród badanych osób, które w życiu codziennym nie mają styczności z edukacją szkolną w gminie.

Prawie 47% mieszkańców biorących udział w badaniu ankietowym oceniło dobrze lub bardzo dobrze dostępność przedszkoli na terenie gminy. Natomiast największy odsetek negatywnych opinii dotyczy dostępności żłobków – w tym przypadku 41,7% ankietowanych wskazało odpowiedź „źle” lub „bardzo źle”. Niskie oceny dotyczące dostępności do żłobków znajdują swoje potwierdzenie w danych GUS, a dokładniej odsetku dzieci objętych opieką żłobkową, który w 2021 r. wyniósł i 10,3% i był niższy niż w powiecie i województwie. Rozwój oferty opieki nad najmłodszymi dziećmi podniósłby atrakcyjność osiedleńczą, zwłaszcza z punktu widzenia rodzin, a także przyczyniłby się do szybszego powrotu do aktywności zawodowej młodych rodziców.

Mieszkańcy gminy Głogówek biorący udział w badaniu największy problem mieli z oceną oferty spędzania czasu wolnego skierowanej do dzieci i młodzieży. Ponad 35% wskazało w tym przypadku odpowiedź ani dobrze, ani źle.

Wykres 6 Ocena usług kierowanych do dzieci i młodzieży w gminie



Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego, n=511.

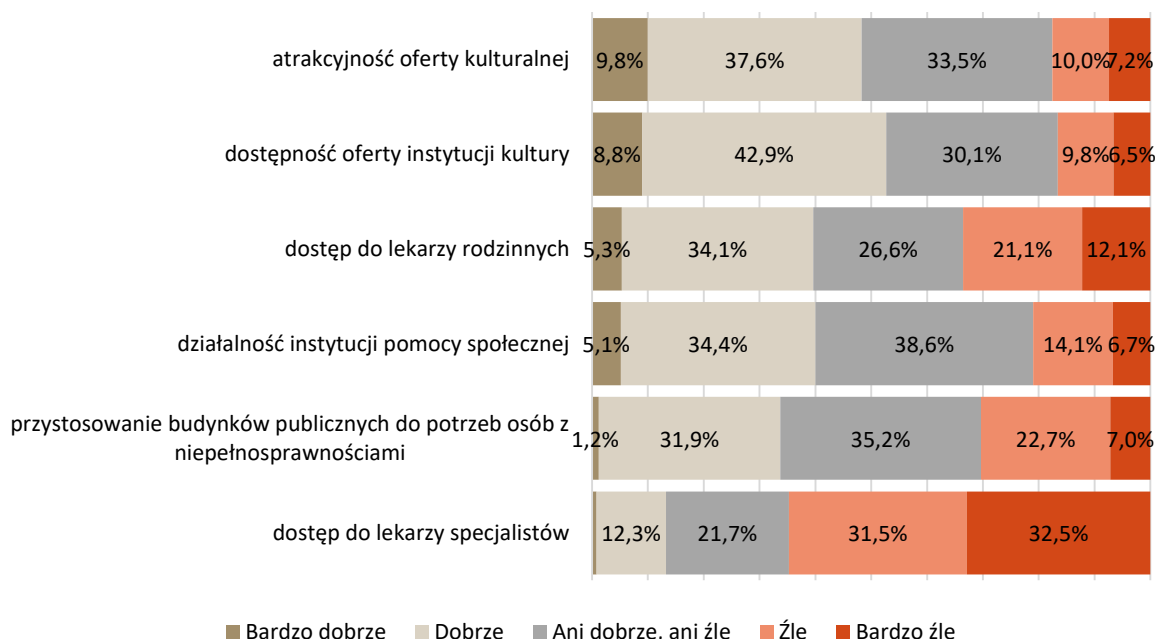
### Jak ocenia Pani/Pan w swoim miejscu zamieszkania świadczone usługi społeczne i zdrowotne?

Ponad połowa ankietowanych uważa ofertę kulturalną w gminie Głogówek za atrakcyjną, a co trzeci badany miał trudności w ocenie tej kwestii. Jednocześnie 47,4% z nich pozytywnie oceniło dostępność oferty instytucji kultury.

Niemal 39% ankietowanych miało trudność w ocenie działalności instytucji pomocy społecznej, co może świadczyć o braku doświadczeń ze wskazaną instytucją wśród badanych. Z oceną przystosowania dostępności budynków publicznych do potrzeb osób z niepełnosprawnościami problem miało natomiast 35,2% mieszkańców biorących udział w badaniu. Natomiast 31,9% ankietowanych oceniło tę kwestię „dobrze”, a 29,7% wskazało „bardzo źle” lub „źle”.

Znaczący odsetek negatywnych opinii dotyczy dostępności do lekarzy specjalistów w gminie Głogówek. Ponad 60% mieszkańców ocenia ten aspekt bardzo źle lub źle. Krytyczne oceny wskazują na niedostateczny poziom opieki zdrowotnej w gminie oraz potrzebę podjęcia interwencji w tym zakresie.

Wykres 7 Ocena jakości usług społecznych i zdrowotnych świadczonych w gminie



Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego, n=511.

### Jak ocenia Pani/Pan w swoim miejscu zamieszkania dostęp do komunikacji i stan infrastruktury?

Zdecydowana większość mieszkańców gminy Głogówek jest zadowolona z dostępności do Internetu na jej terenie. W tej kwestii 62,4% respondentów udzieliło odpowiedzi „bardzo dobrze” i „dobrze”. Ponad 1/3 mieszkańców biorących udział w badaniu uważa, że utrzymanie dróg publicznych w gminie

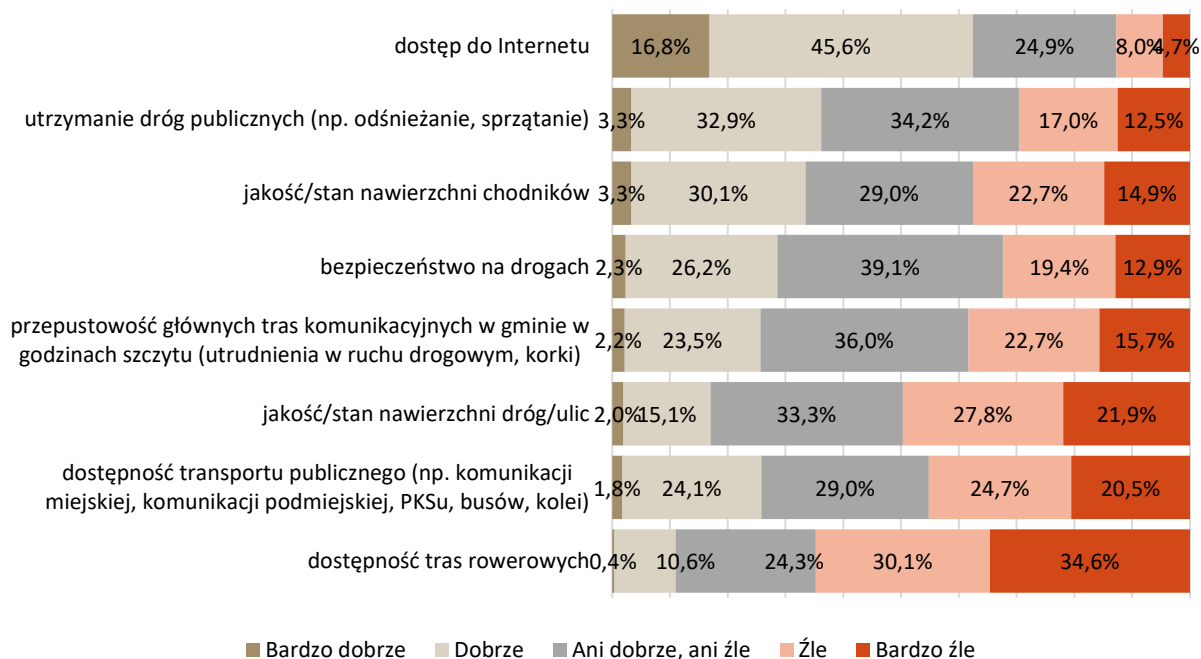
jest na dobrym poziomie – (36,2% pozytywnych odpowiedzi). Jakość oraz ogólny stan nawierzchni chodników pozytywnie oceniło 33,4% ankietowanych. Jednocześnie blisko 29% z nich nie potrafiło udzielić w tym aspekcie jednoznacznej opinii (wskazania „ani dobrze, ani źle”), a 27,6% odniosło się do jakości chodników negatywnie (wskazania „źle” i „bardzo źle”).

Drugim co do ilości negatywnych ocen elementem infrastruktury komunikacyjnej w gminie jest jakość nawierzchni dróg na jej terenie. W tym przypadku blisko połowa (49,7%) mieszkańców udzieliła odpowiedzi „źle” i „bardzo źle”, a 1/3 nie dokonała jednoznacznej oceny tego aspektu.

Najgorzej z zakresu komunikacji i infrastruktury z nią związaną oceniona została dostępność dróg rowerowych w gminie. Blisko dwóch na trzech ankietowanych udzieliło w tym przypadku odpowiedzi „źle” lub „bardzo źle”. Ponad 45% biorących udział w badaniu negatywnie odnosi się również do dostępności transportu zbiorowego w gminie Głogówek, co świadczy o ogólnym niezadowoleniu z usług przewozów autobusowych i kolejowych, w tym z częstotliwości kursów. W opinii blisko 40% respondentów w gminie Głogówek przepustowość głównych tras komunikacyjnych w godzinach szczytu jest niedostateczna.

Natomiast bezpieczeństwo na drogach w gminie to kwestia, która przysporzyła respondentom największych trudności w ocenie. Ponad 39% z nich nie potrafiła udzielić w tym przypadku jednoznacznej odpowiedzi.

Wykres 8 Ocena dostępu do komunikacji i stanu infrastruktury w gminie



Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego, n=511.

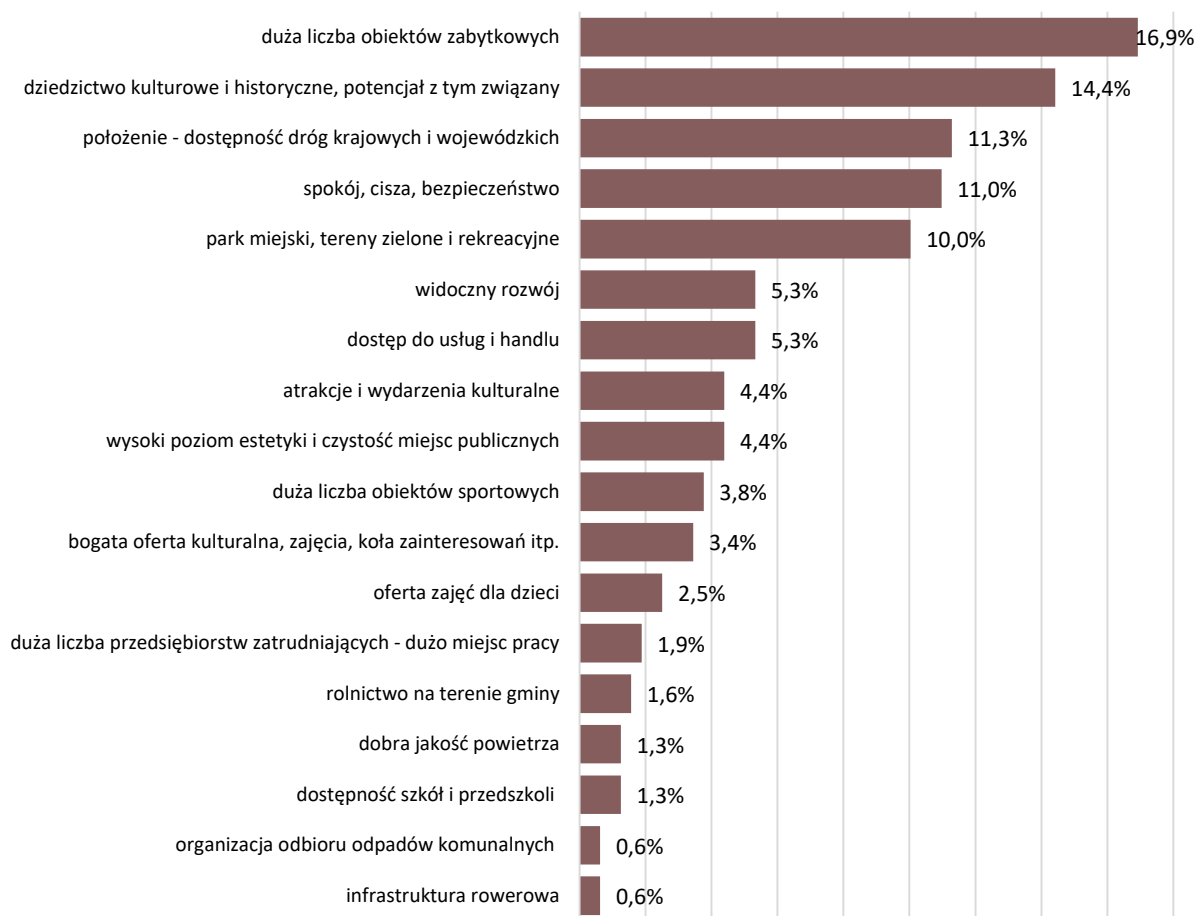
### Co Pana/Pani zdaniem jest największą zaletą, mocną stroną, atutem Gminy Głogówek?

Blisko 17% mieszkańców biorących udział w badaniu wskazało obiekty zabytkowe na terenie gminy Głogówek jako jej istotną zaletę, a 14,4% ankietowanych zwróciło uwagę na potencjał związany z jej dziedzictwem kulturowym i historycznym. Powyższe wskazania mogą być istotnym czynnikiem rozwojowym gminy, szczególnie pod kątem rozwoju jej funkcji turystycznych.

Położenie gminy, a także związana z tym dostępność dróg krajowych i wojewódzkich to mocna strona gminy według 11,3% ankietowanych. Jednocześnie podobny odsetek respondentów (11%) dostrzega zalety mieszkania w gminie Głogówek wynikające z panujących w niej spokoju, ciszy i bezpieczeństwa. Dobre skomunikowanie gminy, a jednocześnie jej względnie spokojny charakter podnoszą atrakcyjność osiedleńczą, jak i jakość życia na terenie gminy.

Wśród częściej wskazywanych przez respondentów zalet gminy znalazła się także dostępność do terenów zielonych i rekreacyjnych, z uwzględnieniem atrakcyjności parku miejskiego w Głogówku. Istotnymi atutami gminy wyróżnionymi przez mieszkańców biorących udział w badaniu są również: widoczny rozwój oraz dostępność usług i handlu na jej terenie.

Wykres 9 Mocne strony gminy zdaniem mieszkańców



Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego, n=511.

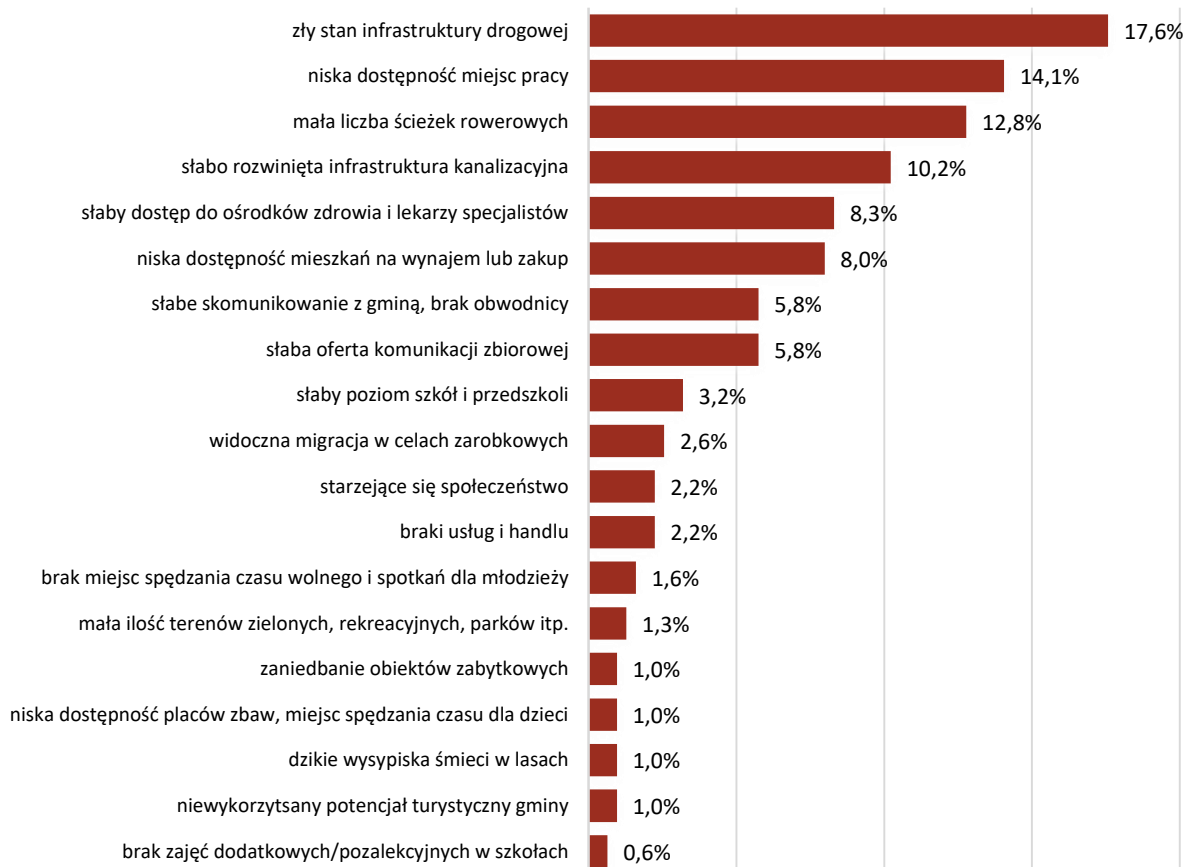
### Co Pana/Pani zdaniem jest największą słabą stroną Gminy Głogówek?

Najczęściej wskazywanymi przez mieszkańców słabymi stronami gminy są: stan infrastruktury drogowej i dostępność infrastruktury rowerowej, a także kwestie związane z rynkiem pracy. Dla blisko 18% mieszkańców niekorzystną stroną gminy jest jakość dróg i chodników, a dla blisko 13% - mała liczba ścieżek rowerowych. Odpowiedzi respondentów mogą świadczyć o niskim poziomie rozwoju podstawowej infrastruktury technicznej, co stanowi potwierdzenie ocen jej elementów uzyskanych w ramach poprzedniego pytania.

Dla ponad 14% mieszkańców niekorzystną stroną gminy jest niezadowolająca sytuacja na rynku pracy, a w szczególności niska dostępność miejsc pracy.

Słabo rozwinięta sieć kanalizacyjna w gminie Głogówek to jej wada według 10,2% badanych mieszkańców. Wśród często wskazywanych negatywnych stron gminy mieszkańcy wskazali również dostęp do ośrodków zdrowia i lekarzy specjalistów na jej terenie (8,3%) oraz dostępność mieszkań pod wynajem lub zakup (8%). Deficyty w infrastrukturze, a także ograniczone możliwości korzystania z usług medycznych wpływają na jakość życia w gminie. Natomiast przez deficyt mieszkań przeznaczonych do wynajmu czy zakupu, gmina nie może być dostatecznie atrakcyjna.

Wykres 10 Słabe strony gminy zdaniem mieszkańców

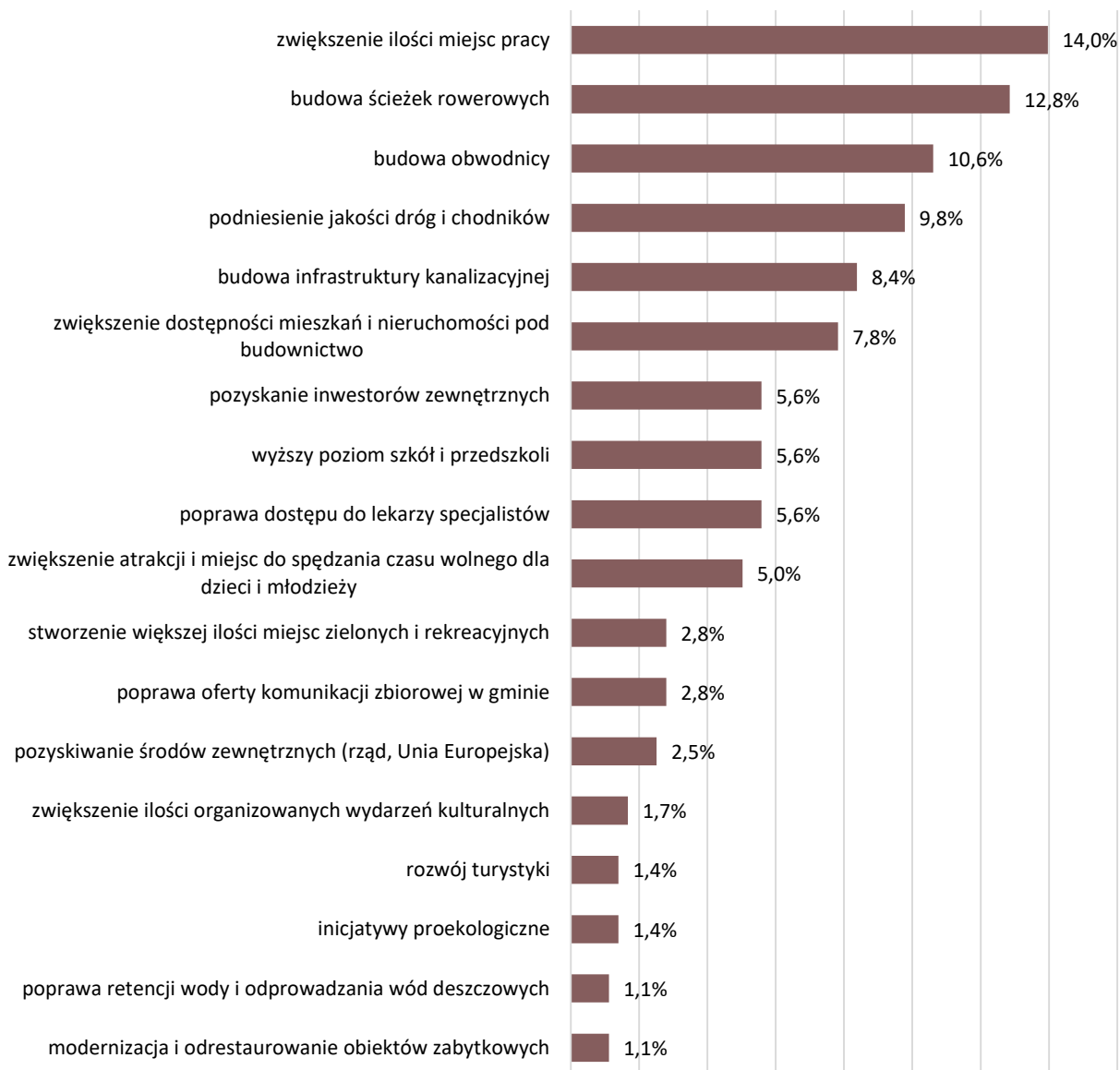


Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego, n=511.

### Co Pana/Pani zdaniem należy zrobić (jakie przedsięwzięcie zrealizować), aby w Gminie Głogówek żyło się lepiej?

Oczekiwania mieszkańców co do działań, jakich realizacja przyczyni się do podniesienia poziomu jakości życia w gminie, są bezpośrednim odzwierciedleniem wskazanych w pytaniu wyżej jej słabych stron. Według 14% mieszkańców biorących udział w badaniu do podniesienia jakości ich życia w gminie przyczyniłoby się zwiększenie dostępności miejsc pracy. Budowa ścieżek rowerowych oraz budowa obwodnicy gminy to kolejne wskazywane kwestie, odpowiednio 12,8% i 10,6% wskazań. Jednocześnie niespełna 10% respondentów opowiedziało się za podniesieniem jakości dróg i chodników. Wśród częściej udzielanych odpowiedzi znalazły się także: budowa infrastruktury kanalizacyjnej (8,4%) oraz większa dostępność mieszkań i nieruchomości pod zabudowę mieszkaniową (7,8%).

Wykres 11 Przedsięwzięcia, których realizacja przyczyni się do podniesienia jakości życia w gminie

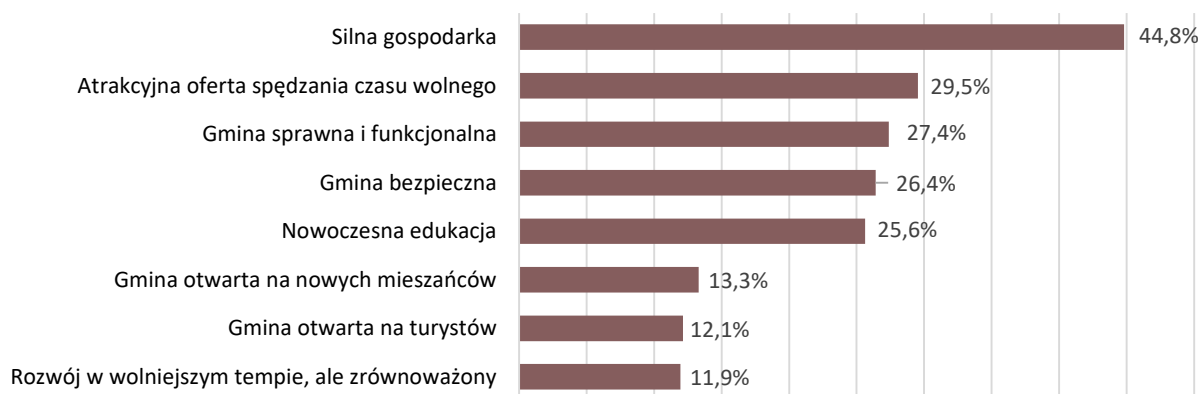


Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego, n=511.

**Z zaproponowanych poniżej możliwych kierunków rozwoju Gminy Głogówek proszę wybrać maksymalnie 2 kierunki, które jej władze powinny rozważyć jako najkorzystniejsze dla dalszego rozwoju gminy:**

Respondenci zostali poproszeni również o wskazanie kierunków działań, które według nich są najkorzystniejsze dla dalszego rozwoju gminy Głogówek. Najwięcej odpowiedzi (44,8%) odnosiło się do budowania silnej gospodarki. Następnym najczęściej wskazywanym potencjalnym kierunkiem sprzyjającym rozwojowi jest atrakcyjna oferta spędzania czasu wolnego - takiej odpowiedzi udzieliło 29,5% respondentów. Dostępność miejsc i oferty spędzania czasu wolnego jest znacząca dla budowania więzi społecznych, a także podnoszenia jakości życia na terenie gminy. Wśród najczęściej wybieranych przez respondentów kierunków znalazły się również: „gmina sprawna i funkcjonalna”, „gmina bezpieczna” oraz „nowoczesna edukacja”. Świadczy to o potrzebie rozwoju gminy Głogówek pod kątem społecznym i podnoszenia jej atrakcyjności osiedleńczej.

Wykres 12 Kierunki rozwoju gminy



Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego, n=511.

**Z poniższego katalogu problemów społecznych proszę wskazać te, które Pani/Pana zdaniem w istotny sposób dotyczą Gminy Głogówek (można wskazać dowolną liczbę odpowiedzi)**

Dla ponad połowy ankietowanych (52,8%) istotnym problemem występującym w gminie Głogówek jest alkoholizm. Negatywne zjawisko, jakim jest uzależnienie od alkoholu jest wyzwaniem z punktu widzenia usług pomocy społecznej oraz opieki zdrowotnej świadczonych mieszkańcom.

Kolejne najczęściej wskazywane problemy dotyczą niszczenia mienia publicznego oraz zaśmiecania okolicy (odpowiednio 44,4% i 41,5% wskazań). Występujące akty wandalizmu i zaśmiecania znacząco wpływają na obniżenie jakości przestrzeni publicznych i oddziałują na wizerunek gminy.

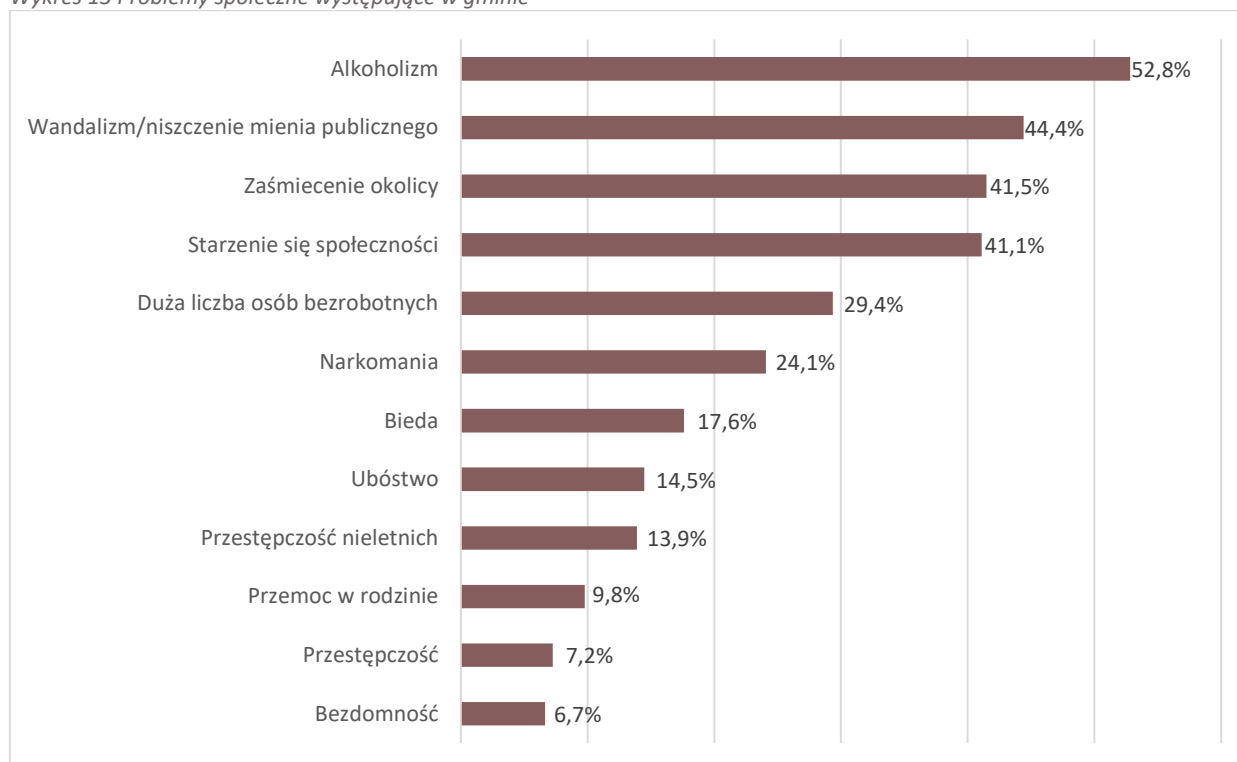
Stosunkowo wysoki odsetek respondentów zwrócił również uwagę na niekorzystne zjawisko, jakim jest starzenie się społeczeństwa gminy (41,1% wskazań). Proces starzenia się społeczeństwa jest widoczny również na poziomie powiatu i województwa, a jego występowanie potwierdzają takie dane jak



wzrastający udział osób w wieku poprodukcyjnym w stosunku do ogółu populacji - w latach 2017-2021 o 1,7 pp. w gminie Głogówek, czy wzrastający odsetek osób w wieku 65 lat i więcej – o 1,5 pp. w 2021 r. względem roku 2017.

Blisko ¼ mieszkańców zauważa negatywne zjawisko, jakim jest narkomania (24,1%) - podobnie jak w przypadku alkoholizmu, uzależnienie to niesie za sobą szereg niepożądanych skutków oraz jest wyzwaniem dla gminy. Problem uzależnień wśród mieszkańców gminy świadczy o potrzebie podejmowania działań profilaktycznych, w tym opracowania i realizacji programu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii, czy wprowadzenie spotkań informacyjno-edukacyjnych w tym temacie.

Wykres 13 Problemy społeczne występujące w gminie



Źródło: opracowanie własne na podstawie wyników badania ankietowego, n=511.

## Załącznik nr 2 Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie

### Polityka przestrzenna - instrumentalizacja

Polityka przestrzenna należy do sfery tzw. polityk publicznych, czyli sfery świadomych i zorganizowanych działań struktur państwa i społeczeństwa wokół problemów publicznych.

Jest to planowa działalność, polegająca na wykorzystywaniu znajomości dostępnych zasobów oraz praw rządzących kształtowaniem i użytkowaniem przestrzeni w celu najbardziej racjonalnego jej zagospodarowania. Zakres instrumentów oddziaływania jest dość szeroki: od działań regulacyjno-prawnych po bezpośrednie inwestycje publiczne, realizujące potrzeby społeczne, ale też istotnie wpływające na zachowania inwestycyjne. Dobre efekty przynosi udoskonalanie sposobów zarządzania przestrzenią, głównie poprzez zwiększanie wiedzy i poprawę dostępu do informacji o problemach specyficznych obszarów, w których żyją obywatele i funkcjonuje gospodarka. Władze mogą podejmować działania na rzecz zwiększania skali wyboru, który ma przed sobą obywatel. Wszystko to sprzyja większej dynamice wzrostu, co jest obecnie podstawowym kryterium oceny polityk publicznych.

Większa świadomość i zaangażowanie władz w politykę przestrzenną mogą sprzyjać jej skuteczności, ale należy także liczyć w tym względzie na wzrost świadomości obywatelskiej. Zwiększanie wiedzy obywateli może spowodować wzrost poczucia identyfikacji z miejscem zamieszkania oraz świadomości własnej siły sprawczej w procesie rozwoju – to wymarzona sytuacja dla wzrostu zaangażowania obywatelskiego i kapitałowego. Zwiększanie partycypacji obywatelskiej i zaangażowania lokalnego biznesu może stanowić skuteczną przeciwwagę dla ograniczoności instrumentów sprawowania władzy.

### Rekomendacje dla polityki przestrzennej gminy

Zadaniem polityki przestrzennej jest określenie sposobu organizacji struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy, sprzyjającej realizacji ustalonych celów rozwojowych, z uwzględnieniem uwarunkowań, szans i zagrożeń wynikających ze zróżnicowanych cech przestrzeni oraz potrzeb zapewnienia uporządkowanego rozwoju przestrzennego i ładu w zagospodarowaniu. Aby proces ten był efektywny, musi odpowiadać na obecne i przyszłe potrzeby lub realizować wypracowane kompleksowe wizje rozwoju, takie jak wypracowana w *Strategii Rozwoju Gminy Głogówek na lata 2023-2030* misja i wizja rozwoju gminy.

Głównym wyzwaniem kształtowania struktury przestrzennej są działania mające na celu **uporządkowanie gospodarki przestrzennej**, prowadzące do wzmocnienia integracji przestrzennej

gminy. W tym zakresie niezbędne jest zachowanie komplementarności z dokumentami wyższego rzędu, a więc m.in. bezpośrednio z polityką przestrzenną wyrażoną w obowiązującym Planie zagospodarowania przestrzennego województwa opolskiego. Strategicznym celem polityki przestrzennej zgodnie z tym dokumentem jest *kształtowanie struktury przestrzennej odznaczającej się wysokim poziomem ładu przestrzennego, która będzie umożliwiała wykorzystanie jego zróżnicowanych terytorialnie potencjałów, zapewniała konkurencyjność w stosunku do otoczenia zewnętrznego i eliminowała niekorzystne różnice w warunkach życia wewnątrz regionu*. Cel ten osiągnąć należy w oparciu o **zasadę zrównoważonego rozwoju** – polegającą na prowadzeniu rozwoju społeczno-gospodarczo-przestrzennego, z zachowaniem równowagi przyrodniczej i kulturowej w celu zagwarantowania możliwości zaspokajania podstawowych potrzeb mieszkańców – tak obecnych, jak i przyszłych pokoleń. Rozwinięciem tego podejścia są zasady, które powinny być podstawą prowadzenia polityki przestrzennej w gminie<sup>13</sup>:

1. **zasada zachowania ładu przestrzennego** – przejawiająca się prowadzeniem efektywnej i racjonalnej polityki przestrzennej i planistycznej na wszystkich poziomach planowania przestrzennego, umożliwiająca uzyskanie harmonijnej całości oraz uwzględniająca w uporządkowanych relacjach wszelkie uwarunkowania i wymagania funkcjonalne, społeczno-gospodarcze, środowiskowe, kulturowe oraz kompozycyjno-estetyczne;
2. **zasada racjonalnego kształtowania sieci osadniczej** – polegająca na dążeniu do spójności struktury funkcjonalno-przestrzennej, zwartości struktury przestrzennej miejskich i wiejskich jednostek osadniczych oraz uzyskaniu równowagi terenów zabudowanych i terenów zieleni;
3. **zasada preferencji intensyfikacji zabudowy na terenach zainwestowanych wraz z ich regeneracją (odnową)** – oznacza intensyfikację procesów inwestycyjnych na terenach już zagospodarowanych i przeciwdziałanie zajmowaniu nowych obszarów pod zabudowę;
4. **zasada budowania tożsamości regionalnej poprzez zachowanie dziedzictwa kulturowego** – polegająca na pielęgnowaniu tradycji kulturowych regionu, dbaniu o materialną spuściznę historyczną, eksponowaniu krajobrazu kulturowego i przyrodniczego i zacieśnieniu więzi społeczności lokalnych;
5. **zasada spójności i ciągłości przestrzennej przy wyznaczaniu obszarów planistycznych i ich strefowaniu** – w celu wykorzystania lokalnych i regionalnych potencjałów rozwojowych przy jednoczesnej minimalizacji sytuacji konfliktowych, polegająca na wskazaniu, poszanowaniu i ochronie obszarów cennych przyrodniczo i kulturowo (objętych ochroną prawną i planowanych do ochrony) przy wyznaczaniu wielofunkcyjnych obszarów rozwoju;

<sup>13</sup> Źródło: *Plan zagospodarowania przestrzennego województwa opolskiego*; Opole, kwiecień 2019 r.

6. **zasada poprawy dostępności przestrzennej** – polegająca na organizacji wydajnej sieci transportowej i opartego na niej zrównoważonego transportu publicznego z uwzględnieniem powiązań infrastrukturalnych i funkcjonalnych;
7. **zasada stymulowania rozwoju** – społecznego, gospodarczego i przestrzennego, z wykorzystaniem istniejącego potencjału gospodarczego, kadr i zasobów naturalnych, wraz ze wsparciem sektora gospodarki opartej na wiedzy i innowacyjności;
8. **zasada rozwoju infrastruktury społecznej** – zaspokajającej potrzeby zwłaszcza w dziedzinie ochrony zdrowia, edukacji i mieszkalnictwa, a także kultury i sportu;
9. **zasada tworzenia i wzmocnienia potencjału akademickiego i naukowego**;
10. **zasada racjonalnego kształtowania** stref aktywizacji gospodarczej;
11. **zasada racjonalnego zagospodarowania** – związanego z rozwojem gospodarczym, w sferze przemysłu, rolnictwa i turystyki oraz w zakresie rozwoju komunikacji i infrastruktury technicznej;
12. **zasada oszczędnego gospodarowania energią**;
13. **zasada wyznaczania obszarów funkcjonalnych i problemowych**.

Rekomendacje (wnioski), dotyczące kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej stanowią wyciąg i komentarz do modelu i odnoszą się do sfery przestrzennej, nie tracąc z horyzontu ściśle z nią powiązanych zagadnień gospodarczych i społecznych. Określa się szczegółowe wytyczne polityki przestrzennej dla wszystkich elementów struktury przestrzennej, tj.:

**a. Obszary mieszkalne,**

- Kontrolowany, harmonijny rozwój zabudowy mieszkaniowej, z zachowaniem spójności z rozwojem infrastruktury podstawowej;
- Uzbrajanie terenów przeznaczonych pod budownictwo mieszkaniowe w podstawową infrastrukturę sieciową;
- Dążenie do zwartości i wielofunkcyjności zabudowy (skupianie zabudowy i zapewnianie bliskiej dostępności podstawowych funkcji);
- Zachowywanie rezerwy terenu dla ogólnodostępnych przestrzeni publicznych;

**b. Tereny nauki, administracji, produkcji i biznesu,**

- Rozwój oferty usługowej w centrum Głogówka (rynek) poprzez wsparcie małych przedsiębiorców, zwłaszcza z branży usługowej, gastronomicznej i handlowej;
- Wspieranie rozwoju bazy turystycznej – miejsc noclegowych, szlaków turystycznych, punktów gastronomicznych i usługowych w celu kreowania dogodnych warunków do tworzenia nowych miejsc pracy;

- Inicjowanie i prowadzenie współpracy ze szkołami wyższymi w celu wykorzystania potencjału gminy rolniczej, np. poprzez współpracę w celu organizacji zajęć plenerowych, utworzenie ogrodu botanicznego, itp.;
- Wspieranie istniejących i powstających gospodarstw agroturystycznych oraz ich promocją;
- Wspieranie rozwoju bazy noclegowej i gastronomicznej na terenie gminy poprzez inicjowanie i wspieranie współpracy podmiotów z branży turystycznej i okołoturystycznej;
- Wspieranie inicjatyw zmierzających do modernizacji sektora rolniczego;
- Termomodernizacja obiektów użyteczności publicznej;
- Rewitalizacja zdegradowanego budynku niedoszłego szpitala w Głogówku – jego modernizacja i przystosowanie do pełnienia funkcji społecznych.

### **c. Infrastruktura publiczna i społeczna,**

- Zwiększanie integracji społecznej poprzez realizację wspólnych projektów między poszczególnymi sołectwami;
- Budowa tożsamości lokalnej w oparciu o lokalne zasoby i zidentyfikowane mocne strony gminy;
- Rozwój oferty kulturalnej i rekreacyjnej zgodnie z potrzebami i oczekiwaniami mieszkańców wszystkich grup wiekowych;
- Kształtowanie pozytywnego wizerunku gminy i budowanie marki w oparciu o jej dziedzictwo historyczne i kulturowe;
- Budowa systemu zintegrowanej informacji turystycznej wraz z instalacją informatorów turystycznych w przestrzeniach publicznych;
- Podjęcie działań na rzecz utworzenia centrum opiekuńczo-leczniczego dla seniorów i osób z niepełnosprawnościami, świadczącego usługi opieki całodobowej (Dom Seniora);
- Poprawienie standardu przestrzeni publicznych i eliminacja barier architektonicznych utrudniających funkcjonowanie osób z niepełnosprawnościami oraz osób starszych;
- Rozwój infrastruktury sportowo-rekreacyjnej i turystycznej;
- Rozwój, modernizacja i doposażanie placówek oświatowych na podstawie wieloletniego planu;
- Zwiększenie dostępności żłobków, klubów dziecięcych i przedszkoli, ich modernizacja i doposażenie;
- Działania w kierunku zwiększenia dostępności usług medycznych, m.in. inwestycje w modernizację i doposażenie placówek ochrony zdrowia;

- Stworzenie zwartej sieci ścieżek pieszo-rowerowych ułatwiającej przemieszczanie się po terenie całej gminy;
- Działania wspierające estetyzację i wzrost atrakcyjności przestrzeni publicznych;
- Tworzenie atrakcyjnych warunków do spędzania czasu wolnego przez mieszkańców;
- Podejmowanie działań ukierunkowanych na wpisanie architektonicznych zasobów gminy na listę zabytków.

**d. Pasmowe i wyspowe komponowane i niekomponowane tereny zielone: korytarze rzek, obszary uprawne, lasy, planty, bulwary, parki, cmentarze i ogrody,**

- Uporządkowanie i/lub zagospodarowanie terenów zielonych wraz z infrastrukturą wypoczynkową i rekreacyjną (np. place zabaw);
- Rozbudowa i modernizacja ogólnodostępnej infrastruktury sportowo-rekreacyjnej;
- Budowa ścieżek rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą (m.in. wiaty, ławki, stacje ładowania rowerów elektrycznych);
- Podnoszenie jakości istniejących terenów zielonych i parkowych, pielęgnowanie zieleni, uzupełnienie przestrzeni o elementy małej architektury;
- Zagospodarowanie terenów zielonych na cele rekreacyjno-sportowe;
- Ochrona różnorodności biologicznej;
- Dbłość o stan środowiska naturalnego w szczególności zasoby wodne, glebę i powietrze;
- Urządzenie atrakcyjnych przestrzeni rekreacyjno-przyrodniczo-sportowych na terenach zielonych;
- Estetyzacja przestrzeni miejskich wraz z pielęgnacją i utrzymaniem terenów zieleni;
- Poprawa bezpieczeństwa w przestrzeniach publicznych m.in. poprzez wymianę i modernizację uszkodzonych elementów infrastruktury drogowej i małej architektury;
- Rozwijanie terenów zielonych w celu zapewnienia ich ciągłości (pasaże roślinne).

**e. System komunikacyjny i transportowy**

- Budowa obwodnic gminy Głogówek;
- Współpraca z sąsiednimi gminami w projektowaniu zintegrowanej sieci połączeń pieszo-rowerowych;
- Rozbudowa sieci dróg gminnych i systematyczna poprawa ich stanu technicznego;
- Budowa nowych lub modernizacja istniejących dróg, chodników i ścieżek rowerowych, ich właściwe utrzymanie i zarządzanie nimi;
- Współpraca z prywatnymi przewoźnikami w celu dostosowania oferty transportowej do potrzeb mieszkańców (częstotliwość kursowania, przebieg tras, itp.);

- Uspokajanie ruchu poprzez: priorytet komunikacji pieszej, rowerowej i zbiorowej, ograniczanie ruchu samochodowego, dążenie do powiększania powierzchni przeznaczonej do ruchu pieszego;
- Budowa ścieżek rowerowych wraz z infrastrukturą towarzyszącą;
- Rozwój transportu międzygminnego i wewnątrzgminnego, w tym współpraca z przewoźnikami prywatnymi w celu dostosowania oferty transportowej do potrzeb mieszkańców;
- Rozwój wewnątrzgminnego transportu publicznego uwzględniającego połączenia między wszystkimi miejscowościami gminy.

#### **f. Cały obszar gminy**

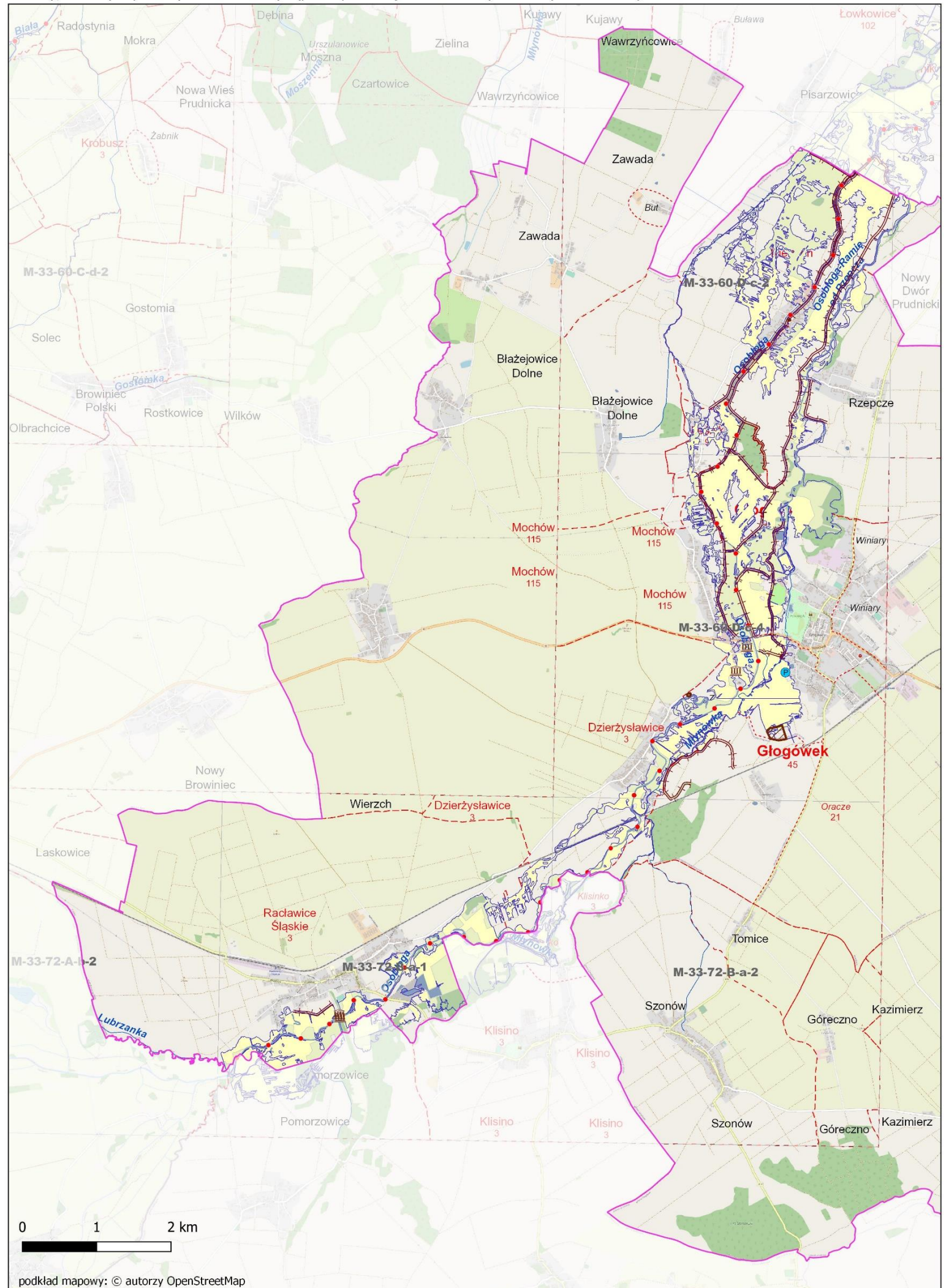
- Adaptowanie gminy do zachodzących zmian klimatycznych, wzmacnianie odporności struktury przestrzennej na zagrożenia naturalne i zagrożenie utraty bezpieczeństwa energetycznego – komplementarne stosowanie działań ekologicznych i technicznych; szczególnie w zakresie budowy obiektów małej retencji oraz restytucja powierzchni biologicznie czynnych i włączanie ich w systemy zieleni miejskiej oraz termomodernizacje i poprawa efektywności energetycznej budynków;
- Wzbogacanie przestrzeni zabudowanych i ciągów komunikacyjnych zielenią towarzyszącą, służącą zaspokajaniu instynktownych potrzeb ludzi żyjących w środowisku przekształconym antropomorficznie (zurbanizowanym);
- Zapobieganie zagrożeniom i zanieczyszczeniom środowiska spowodowanym działalnością człowieka, poprawa jakości powietrza (m.in. preferowanie gospodarki niskoemisyjnej);
- Zapewnienie prawidłowego funkcjonowania ekosystemów w mieście, kształtowanie sieci ekologicznej (ciągłość obszarów przyrodniczych, przewietrzanie, dostępność terenów dla celów rekreacyjnych i komunikacji pieszej);
- Rozwijanie sprawnej, wydajnej i zrównoważonej gospodarki wodno-ściekowej poprzez komplementarną rozbudowę i modernizację sieci kanalizacyjnej i sieci wodociągowej wraz z urządzeniami wodno-kanalizacyjnymi;
- Rozwój gospodarki opartej na OZE poprzez wsparcie procesu wdrażania OZE w gospodarstwach indywidualnych oraz obiektach użyteczności publicznej;
- Podejmowanie działań na rzecz budowy przeciwpowodziowego zbiornika na rzece Osobłoga w Raclawicach Śląskich;
- Monitorowanie, a w razie potrzeby aktualizacja polityki przestrzennej gminy (zapisy Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Gminy Głogówek oraz planów miejscowych).

## Załącznik nr 3 Mapy ryzyka i zagrożenia powodziowego



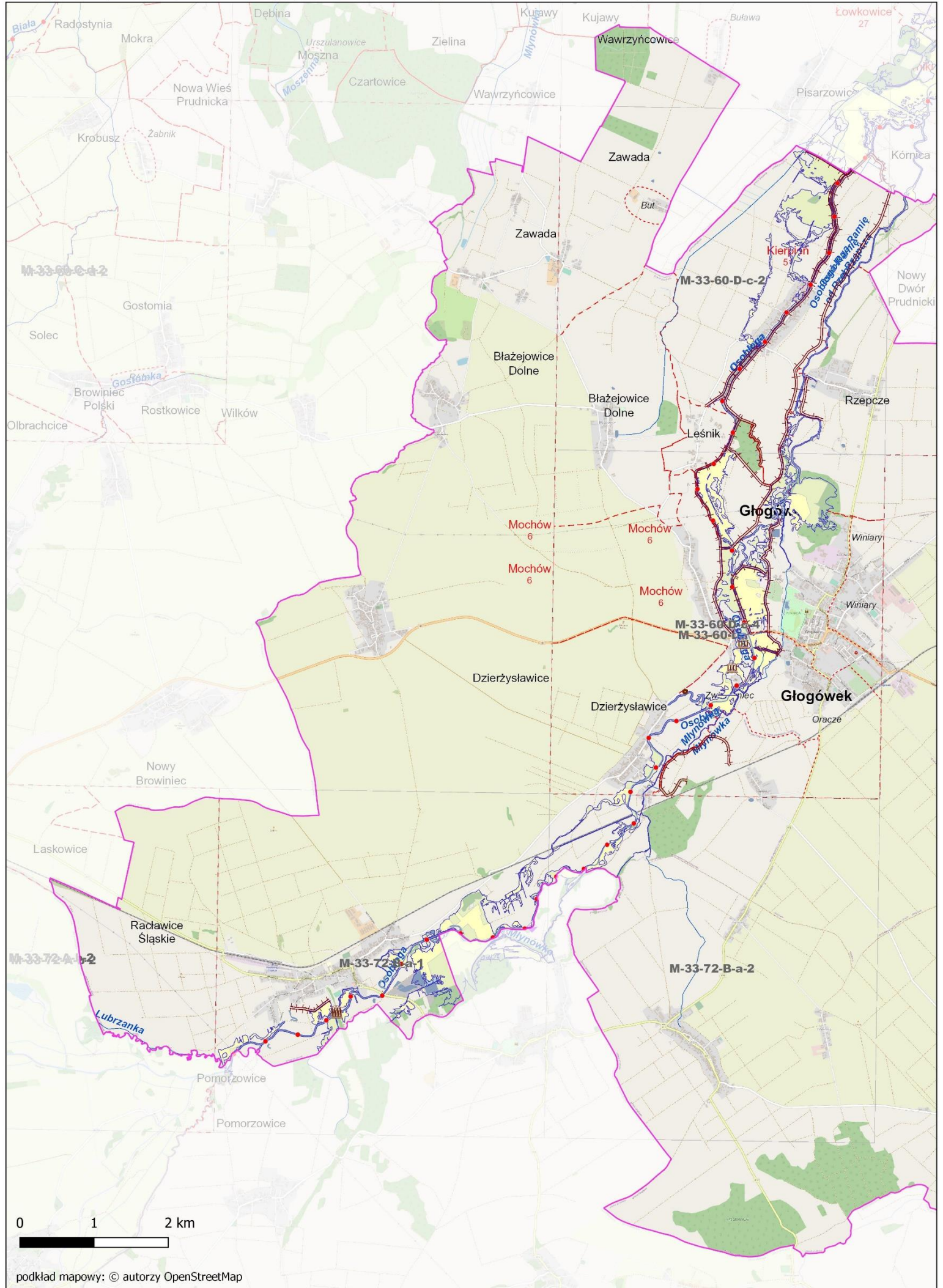
# Mapa ryzyka powodziowego

Obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1% (raz na 100 lat)



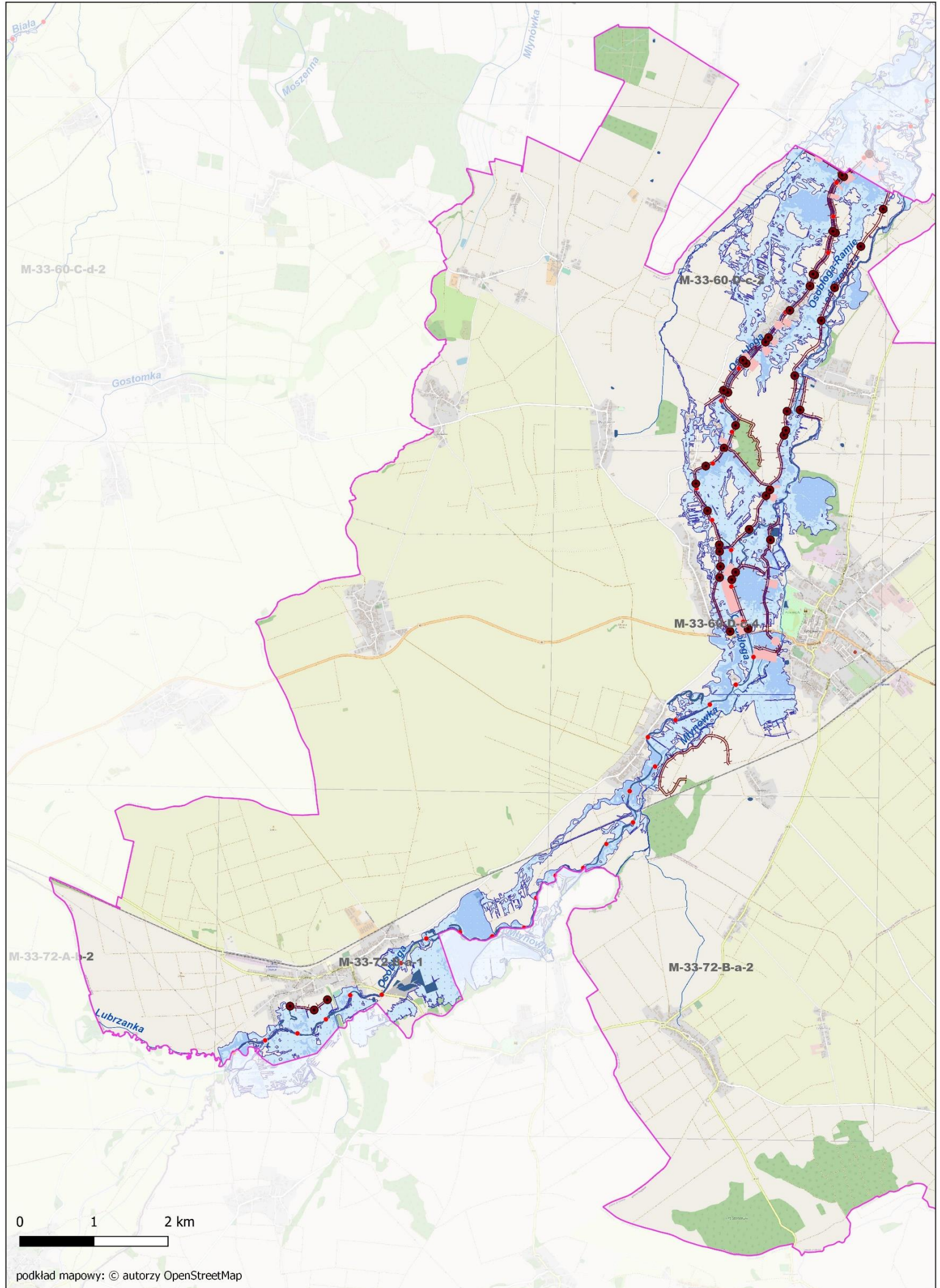
# Mapa ryzyka powodziowego

Obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10% (raz na 10 lat)



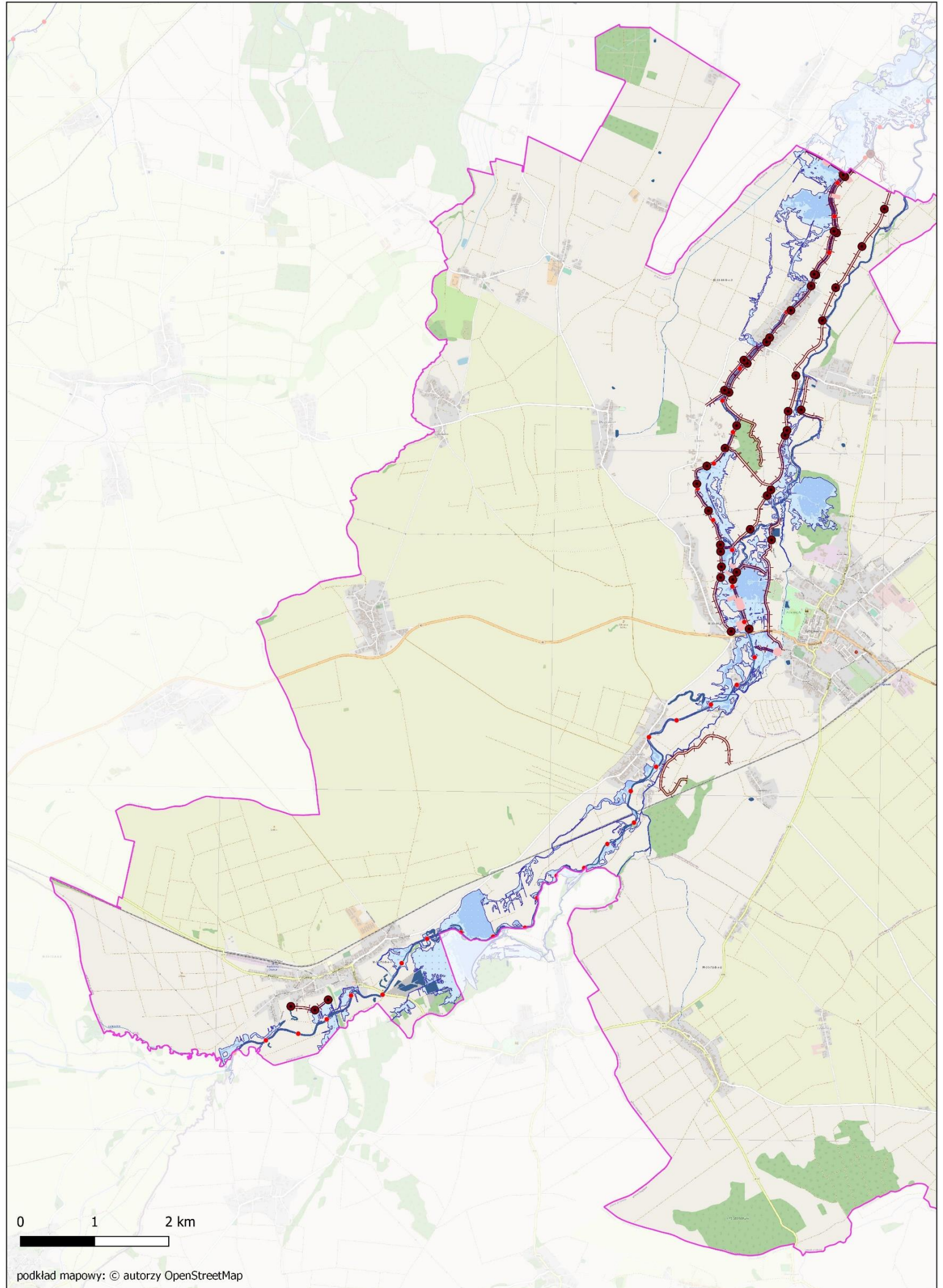
# Mapa zagrożenia powodziowego

Obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi 1% (raz na 100 lat)



# Mapa zagrożenia powodziowego

Obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10% (raz na 10 lat)



# OBJAŚNIENIA ZNAKÓW

## MAPA ZAGROŻENIA POWODZIOWEGO

- maksymalna rzędna zwierciadła wody
- rzędna korony wału przeciwpowodziowego lub zapory bocznej
- kilometr rzeki
- obszar szczególnego zagrożenia powodzią
- głębokość wody [m]**
  - $h \leq 0,5$
  - $0,5 < h \leq 2,0$
  - $2,0 < h \leq 4,0$
  - $h > 4,0$
- ciek naturalne i kanały
- wody powierzchniowe
- wał przeciwpowodziowy
- zapora boczna
- miejsce przelania się wody przez wał przeciwpowodziowy lub zapórę boczną
- granica gminy
- granica powiatu
- granica województwa
- granica państwa
- granica gminy

## MAPA RYZYKA POWODZIOWEGO

Potencjalne negatywne skutki dla środowiska, dziedzictwa kulturowego i działalności gospodarczej

- klasy użytkowania terenu:**
- tereny zabudowy mieszkaniowej
  - tereny przemysłowe
  - tereny komunikacyjne
  - lasy
  - tereny rekreacyjno-wypoczynkowe
  - grunty orne i uprawy trwałe
  - użytki zielone
  - tereny pozostałe
  - wody powierzchniowe
- kąpielisko
  - ujęcie wody podziemnej
  - ujęcie wody powierzchniowej
  - strefa ochronna ujęcia wody
  - ogród zoologiczny
  - obszar, obiekt zabytkowy U - obiekt wpisany na listę UNESCO
  - pomnik zglady
  - skansen, muzeum
  - biblioteka, archiwum
  - park narodowy
  - rezerwat przyrody
  - obszar Natura 2000 - obszar specjalnej ochrony ptaków
  - obszar Natura 2000 - specjalny obszar ochrony siedlisk

- zakłady przemysłowe:**
- instalacje mogące powodować znaczne zanieczyszczenie poszczególnych elementów przyrodniczych albo środowiska jako całości
  - zakłady stwarzające zagrożenie wystąpienia poważnej awarii przemysłowej
- o kategorii działalności:**
- przemysł energetyczny
  - produkcja i obróbka metali
  - przemysł mineralny
  - przemysł chemiczny
  - gospodarka odpadami
  - inne rodzaje działalności

- potencjalne ogniska zanieczyszczeń:**
- składowisko odpadów komunalnych
  - składowisko odpadów przemysłowych
  - składowisko odpadów mieszanych
  - cmentarz
  - oczyszczalnia ścieków
  - przepompownia ścieków
  - obszar szczególnego zagrożenia powodzią
  - kilometr rzeki
  - ciek naturalne i kanały
  - wał przeciwpowodziowy
  - zapora boczna
  - granica gminy
  - granica powiatu
  - granica województwa
  - granica państwa

Potencjalne negatywne skutki dla życia i zdrowia ludzi oraz wartości potencjalnych strat powodziowych

- budynek mieszkalny w obszarze zagrożenia powodziowego [głębokość wody w m]:**
- $\leq 2,0$
  - $> 2,0$
- budynek o znaczeniu społecznym w obszarze zagrożenia powodziowego [głębokość wody w m]:**
- $\leq 2,0$
  - $> 2,0$
- oznaczenie budynku o znaczeniu społecznym:**  
*żłb.* - żłobek, *przedszk.* - przedszkole, *szk.* - szkoła, *P* - jednostki Policji, *rem.* - jednostki ochrony przeciwpożarowej, *SG* - jednostki Straży Granicznej, *szpit.* - szpital, *san.* - sanatorium, *d. op.* - dom pomocy społecznej, dom opieki, hospicjum, *c. han.* - centrum handlowo-usługowe, *H* - hotel, *d. wyp.* - dom wypoczynkowy, *d. wych.* - dom wychowawczy, *z. kar.* - zakład karny, zakład poprawczy, areszt śledczy
- wartość potencjalnych strat powodziowych [zł/m<sup>2</sup>]**
- obszary, dla których nie oblicza się strat
  - $\leq 1$
  - 2 - 50
  - 51 - 150
  - 151 - 300
  - 301 - 600
  - $> 600$
  - kilometr rzeki
  - obszar szczególnego zagrożenia powodzią
  - ciek naturalne i kanały
  - wody powierzchniowe
  - wał przeciwpowodziowy
  - zapora boczna
  - granica części miejscowości znajdującej się w obszarze zagrożenia powodziowego
  - granica miejscowości znajdującej się w obszarze zagrożenia powodziowego
  - granica gminy
  - granica powiatu
  - granica województwa
  - granica państwa

**KALISZ** nazwa miasta i szacunkowa liczba mieszkańców zagrożonych powodzią  
1380

**Chotów** nazwa wsi i szacunkowa liczba mieszkańców zagrożonych powodzią  
52

**Rypinek** nazwa części miasta lub wsi i szacunkowa liczba mieszkańców zagrożonych powodzią  
15

